



# ПРОФСОЮЗ ДЛЯ ВАС

июль 2019 г.  
N 4 (173)

**В сплочении действий –  
наша сила!**

Вологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ

## Федерация Независимых Профсоюзов России – за справедливую экономику

### Программа ФНПР «За справедливую экономику!»



Делегаты X съезда от Вологодской области

#### БЛАГОПОЛУЧИЕ ЧЕЛОВЕКА – ЦЕЛЬ ЭКОНОМИКИ И ЕЁ РАЗВИТИЯ

Современное рыночное хозяйство построено на взаимоотношениях труда и капитала, работника и работодателя. Их объединяют общие цели – производство товаров и услуг, обеспечение его эффективности и безопасности, поддержание устойчивого потребительского спроса.

Но некоторые существенные интересы труда и капитала находятся в неизбежном противоречии. Стремясь увеличить прибыль (основную цель своего участия в производстве), работодатель может сдерживать рост зарплаты, сокращать занятость, экономить на безопасности труда и социальных расходах.

В этом противостоянии силы работника и работодателя изначально неравны. На стороне работодателя – власть на производстве, деньги, право собственника. Единственное средство работников уравнивать возможности – объединиться, создать собственную организацию, проявлять солидарность и взаимопомощь.

Таким объединением работников, проверенным историей, являются профсоюзы. Чем выше уровень единства профсоюзов, тем эффективнее их борьба за интересы работников.

Сегодня профсоюзы – всемирное движение, объединяющее сотни миллионов человек во всех странах. Частью мирового профсоюзного движения являются профсоюзы России и

их объединение – ФНПР.

Миссия Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» – представительство и защита социально-трудовых прав, производственных, профессиональных, экономических и социальных интересов работников, их чести и достоинства.

Идеал ФНПР – справедливое общество, построенное на сотрудничестве всех граждан ради достижения общего блага, в котором каждый имеет работу, дающую ему экономическую свободу и профессиональное, культурное, духовное развитие, в котором каждый защищен от бедности и безработицы, в котором гарантировано право на достойную жизнь независимо от пола, возраста, состояния здоровья, национальности, семейного и социального положения, религиозных и политических взглядов.

Идеологической основой деятельности ФНПР являются Конституция Российской Федерации, духовные ценности и традиции многонационального народа России, принципы международного профсоюзного движения, Программа достойного труда и международные стандарты труда, принятые Международной организацией труда (МОТ).

ФНПР видит Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

ФНПР видит Россию страной, в которой человек, его права и свободы являются выс-

шей ценностью и определяют смысл, содержание и применение законов, а также деятельность всех ветвей власти.

ФНПР видит Россию страной реальной демократии, где все решения, касающиеся человека, принимаются при его непосредственном участии или при участии его законных выборных представителей. Важнейшей частью такой системы является экономическая демократия, участие работников и их представителей в принятии решений в сфере производства и распределения от каждого предприятия до страны в целом (в первую очередь через систему социального партнерства профсоюзов, работодателей и органов государственной власти), заключение коллективных договоров и соглашений, профсоюзный контроль за их соблюдением и исполнением законов.

ФНПР видит обязанность государства в признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина в сфере труда.

ФНПР видит обязанность законодательной власти в принятии законов, расширяющих и защищающих права и свободы человека и гражданина, не допускающих их отмены или умаления.

Профсоюзы понимают справедливую экономику как сферу, где производство происходит на основе улучшающихся условий труда, а распределение прибыли строится на принципах переговоров, договоров и соглашений, которые ведут к росту реальных доходов работающих. Это означает, что достойный труд возможен тогда, когда экономическая эффективность сочетается с повышением уровня жизни, ростом заработной платы работников. Достойный труд возможен только в справедливой экономике!

#### ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ И ВЫЗОВЫ

Борьба за реализацию справедливой экономики у профсоюзов проходит в обстановке геополитической нестабильности, изменяющегося технологического уклада, внедрения новых управленческих практик.

#### Постановление X съезда ФНПР от 22 мая 2019 г.

#### О программе ФНПР «За справедливую экономику!»

X съезд Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» постановляет:

1. Утвердить Программу ФНПР «За справедливую экономику!».
2. Генеральному Совету ФНПР, членским организациям ФНПР обеспечить практическую реализацию целей, задач и принципов Программы ФНПР «За справедливую экономику!».

Глобализация экономики, которую пропандировал капитал, как процесс, влекущий за собой рост доходов стран и граждан, нашла свои пределы. Рост количества и масштаба торговых противоречий и войн, которые уже практически не регулируются созданными для этой цели международными структурами;

рост социального расслоения между наиболее и наименее состоятельными слоями общества и странами – все эти факторы означают, что власть и бизнес продолжают искать новую формулу, обеспечивающую: одним – власть, другим – прибыль. Профсоюзы должны выступить силой, которая обеспечит в этой формуле права работников – членов профсоюзов.

Россия должна в короткие сроки переломить тенденцию падения реальных располагаемых доходов населения, и в первую очередь – работающего населения: размеры и темпы роста заработной платы существенно ниже темпов роста прибыли.

Производительность труда в России вполне сопоставима с лучшими мировыми образцами в отраслях, работающих на экс-

порт. Однако для увеличения ее в секторах, ориентированных на внутренний рынок, ограничителями выступают ростовщический характер финансовой системы, недостаточные усилия государства по поддержке реального сектора экономики, а также низкий платежеспособный уровень населения.

В условиях автоматизации производства, внедрения современных моделей управления профсоюзы должны выступать за сокращение рабочего дня, рабочей недели без падения доходов работников.

#### СПРАВЕДЛИВАЯ ЭКОНОМИКА – ЗАЛОГ ДОСТОЙНОГО ТРУДА

Профсоюзы России поддерживают сформулированную Международной организацией труда



Концепцию достойного труда, где достойный труд выступает в качестве стержня социального, экономического и экологического развития, играет главную роль в обеспечении социальной справедливости в условиях глобализации.

Профсоюзы выступают за справедливую экономику, в которой реализуется право каждого на достойный труд.

Справедливая экономика невозможна без развития системы государственного стратегического планирования, определяющей перспективные направления социально-экономической политики развития секторов экономики и регионов России, включая районы Российского Севера.

Справедливая экономика основывается на крупномасштабных программах импортозамещения во всех отраслях промышленности и сельского хозяйства, обеспеченных необходимым объемом финансирования и эффективным государственным управлением и контролем.

Справедливая экономика реализует такую государственную денежно-кредитную политику, которая создает условия для роста экономики, в том числе путем установления низких процентных ставок по долгосрочным кредитам для отечественных производителей.

Справедливая экономика обеспечивает защиту внутреннего рынка страны путем доступа на рынки сбыта товаров и услуг отечественных производителей, разумного ограничения на ввоз импортных товаров, которые можно произвести внутри страны.

Справедливая экономика – это использование кредитов, финансовых средств бюджетов всех уровней на развитие отечественного производства, занятости населения, развитие человеческого капитала, повышение уровня жизни граждан с установлением жесткого государственного контроля над операциями на финансовых рынках, пресечение спекуляций и мошенничества.

Справедливая экономика обеспечивает деофшоризацию, прекращение оттока капитала, устанавливает ограничение доступа нерезидентам (компаниям и физическим лицам) к недрам и другим природным ресурсам, к госзаказам, государственным субсидиям, кредитам, к заключению концессионных соглашений, к участию в госпрограммах, к операциям со сбережениями населения.

Справедливая экономика способствует установлению контролируемых низких цен и тарифов на продукцию и услуги естественных и инфраструктурных монополий с целью роста конкурентоспособности производственных отраслей экономики.

Справедливая экономика

проводит налоговую политику, обеспечивающую дифференцированный подход к налогообложению, в том числе введение налога на роскошь, увеличение налога на дивиденды от акций, введение налогов на спекулятивные финансовые операции и вывод капитала.

Справедливая экономика стимулирует создание высокопроизводительных рабочих мест, в том числе через государственные инвестиции в создание новых производств и в развитие отраслей социальной сферы (образование, наука, медицина, культура, спорт) и инфраструктуры (жилищно-коммунальное хозяйство, общественный транспорт).

Справедливая экономика способствует росту научного потенциала страны путем увеличения ассигнований на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки с целью ликвидации технологического отставания и технической импортозависимости.

Справедливая экономика обеспечивает регулирование цен на социально значимые товары и услуги.

Справедливая экономика ограничивает повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги с учетом роста заработных плат.

Справедливая экономика стимулирует расширение масштабов строительства собственного жилья для доступного социального найма.

Профсоюзы выступают за справедливое распределение ВВП и повышении доли заработной платы в нём.



#### КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ ЭКОНОМИКИ – ДОСТОЙНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

Достойная заработная плата обеспечивает уровень жизни работника, включает возможность полноценно питаться, качественно одеваться, иметь достойное жилье, доступ к культурным ценностям.

Достойная заработная плата позволяет работнику поддерживать свое здоровье на уровне, обеспечивающем высокую работоспособность, физическую активность, долголетие.

Достойная заработная плата способствует профессиональному, культурному и духовному развитию работника.

Достойная заработная плата обеспечивает работнику возможность полноценно отдыхать, заниматься спор-

том, организовывать свой досуг.

Достойная заработная плата позволяет работнику содержать семью, воспитывать детей, которые живут в хороших условиях и получают качественное образование.

Достойная заработная плата является базой для системы социального страхования, обеспечивающей полноценную социальную поддержку при потере работы, рождении ребенка, утрате здоровья, выходе на пенсию и наступлении других социальных рисков.

Достойная заработная плата устанавливается на основе эффективной организации и нормирования труда, обеспечивающих нормальную интенсивность и условия труда.

Достойная заработная плата направлена на обеспечение повышения покупательной способности работников, путем опережающей индексации в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Достойная заработная плата стимулирует к высокой организации труда; поощряет реальный вклад в эффективность деятельности организации; выплачивается своевременно и в полном объеме.

Достойная заработная плата обеспечивается путем справедливого распределения результатов труда, отвечает международному принципу равной оплаты за труд равной ценности без какой-либо дискриминации и зависит только от деловых качеств работника – его квалификации и способности выполнять сложную работу необходимого качества и в нужном количестве.

Достойная заработная плата – это справедливая заработная плата, установленная в обоснованных размерах во всех организациях любых форм собственности и дифференцируемая в зависимости от уровня квалификации работника, сложности, количества, качества выполняемой им работы. Справедливая заработная плата определяет оптимальное соотношение заработных плат низкооплачиваемых и высокооплачиваемых категорий работников.

Профсоюзы выступают за повышение уровня государственных гарантий в сфере заработной платы. Профсоюзы настаивают на решении ключевых вопросов по оплате труда через все формы социального партнерства.

#### ОСНОВА СПРАВЕДЛИВОЙ ЭКОНОМИКИ – ДОСТОЙНАЯ ЗАНЯТОСТЬ

Достойная занятость обеспечивает работой каждого желающего трудиться в со-

ответствии с его профессией (специальностью) и уровнем квалификации, позволяющей и поощряющей непрерывное профессиональное и духовное развитие личности, а также применение творческих способностей.

Достойная занятость обеспечивает каждого работника рабочим местом с безопасными, комфортными, современными и высокотехнологичными условиями труда.

Достойная занятость обеспечивает высокую организацию труда, гарантирующую рациональное распределение рабочего времени и времени для отдыха и рациональное использование умственных и физических сил работника без допущения интенсификации труда.

Достойная занятость обеспечивает каждому стабильную работу, защиту на основе страховых принципов от потери трудового дохода и потери работы.

Достойная занятость – это занятость, которая исключает использование нелегального и принудительного труда, работу в нестабильных условиях, на неэффективных рабочих местах. Достойная занятость обеспечивает в полном объеме всех работников гарантиями и компенсациями, предусмотренными трудовым законодательством, коллективными договорами, соглашениями в сфере труда, в том числе трудящихся в особых климатических условиях, независимо от форм занятости.

Достойная занятость гарантируется трудовым законодательством и обеспечивает право трудящихся на защиту профсоюзами, участие в организации труда и в управлении организацией.

Профсоюзы выступают за реализацию права граждан на труд и обеспечение каждого трудящегося достойным рабочим местом, оснащенным современным оборудованием и технологиями, отвечающим безопасным условиям труда, обеспечивающим достойный заработок и право на государственные гарантии в сфере труда и на защиту профсоюзами и государством.

#### НАДЕЖНАЯ СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ – НЕОБХОДИМАЯ ЧАСТЬ СПРАВЕДЛИВОЙ ЭКОНОМИКИ

Важным приоритетом профсоюзов России является сохранение и развитие системы обязательного социального страхования работающих и предоставление на этой основе гарантированного уровня пенсий, пособий, в соответствии с международными стандартами.

Профсоюзы считают обязательное социальное страхование эффективной и проверенной формой социальной защиты работников в условиях рыночной экономики и настаивают на:

- соблюдении страховых принципов построения и при-



знания общественного характера и целевого назначения средств обязательного социального страхования;

- обеспечения финансовой устойчивости внебюджетных социальных фондов;

- автономности системы обязательного социального страхования, организации паритетного управления внебюджетными социальными фондами;

Профсоюзы будут добиваться:

- восстановления индексаций пенсий работающим пенсионерам;

- установления и восстановления объективных параметров социальных пособий, пенсий и их размеров;

- проведения реформирования обязательного пенсионного страхования на основе формирования трёхуровневой пенсионной системы и создания подсистем для финансирования неустойчивых организаций самозанятых.

Профсоюзы настаивают на законодательном выведении накопительной составляющей из системы обязательного пенсионного страхования и формирование индивидуального пенсионного капитала только на добровольной основе и личного заявления работающего.

Профсоюзы настаивают на сохранении обязательного социального страхования досрочных пенсий для работников с особыми условиями труда, особенно работающих в районах Крайнего Севера.

Профсоюзы считают необходимым кодифицировать социальные законы в единый нормативный правовой акт.

Профсоюзы будут добиваться доступной и качественной медицинской помощи и обеспечения медикаментами за счёт средств обязательного медицинского страхования, недопущения роста платных услуг и цен на лекарства.

#### СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО – ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ПОСТРОЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ ЭКОНОМИКИ

Справедливая экономика невозможна без согласования интересов всех участников процесса производства – работников, бизнеса и государства. Эффективным механизмом взаимодействия таких участников является социальное партнерство в сфере труда.

Эффективное социальное партнерство – система взаимоотношений работников (их представителей), работодателей (их представителей), органов государственной вла-



сти, органов местного самоуправления, позволяющая учитывать и согласовывать в равной и справедливой степени интересы каждой из сторон и обеспечивающая стабильное социально-экономическое развитие страны.

Эффективное социальное партнерство предполагает принятие проектов законодательных актов, иных нормативных правовых актов и документов в сфере трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений на основе позиции, согласованной всеми сторонами социального партнерства.

Социальное партнерство является эффективным, если решение основополагающих (ключевых) проблем в сфере труда осуществляется в обязательном порядке через различные формы социального



партнерства и на всех его уровнях – локальном (на уровне организации), территориальном, региональном и федеральном:

- по формам, системам, размерам оплаты труда; механизмам повышения заработной платы и выплате заработной платы, в том числе при банкротстве предприятий;
- по занятости, обучению, переобучению и условиям освобождения работников;
- по обеспечению интересов работников при смене собственника предприятия, при неплатежеспособности или банкротстве работодателя;
- по механизмам контроля за соблюдением условий коллективных договоров, соглашений;
- по механизмам присоединения к соглашениям работодателей, не участвовавшим в заключении таких соглашений.

Эффективное развитие экономики возможно только в том случае, если профсоюзы могут на равноправной основе принимать участие в коллективных переговорах по заключению коллективных договоров и соглашений, в консультациях и переговорах по вопросам регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, в управлении организацией, в разрешении трудовых споров.

Когда трудящиеся во всех сферах экономики независимо от формы занятости смогут реализовать конституционное право на объединение и защиту своих интересов профсоюзами, а также право на участие в управлении организацией и другие формы социального партнерства, справедливая экономика будет построена.

### ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА РАБОТНИКОВ – ГАРАНТИЯ СПРАВЕДЛИВОСТИ В ОБЩЕСТВЕ

Профсоюзы отстаивают обеспечение соблюдения гарантий прав в сфере труда, защиты



права работников на свободу объединения в профессиональные союзы посредством: совершенствования трудового законодательства, развития социального партнерства путём внедрения международных трудовых стандартов, установленных документами Международной организации труда;

изменения законодательства о профессиональных союзах с целью установления действенных механизмов защиты прав и законных интересов работников; совершенствования системы профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений;

развития взаимодействия с государственными органами надзора и контроля за соблюдением конституционных прав граждан в сфере труда;

совершенствования механизмов рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров, в том числе при участии органов социального партнерства;

улучшения деятельности правовых инспекций труда, правовых служб членских организаций ФНПР;

применения современных технологий правового обучения профсоюзных работников и актива, осуществляющих правозащитную деятельность.

Профсоюзы считают необходимым:

ратификацию наиболее значимых для работников России конвенций МОТ и закрепления их положений в трудовом законодательстве;

совершенствование законодательства в интересах профессиональных союзов и работников с учетом принципов достойного труда;

заключение соглашений о сотрудничестве с органами государственной власти, государственными органами надзора и контроля, направленными на обеспечение реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;

информирование органов государственной власти, социальных партнеров и Международной организации труда о нарушениях трудовых норм и прав профсоюзов;

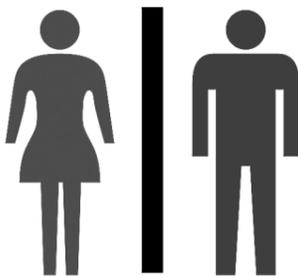
разработку информационных

и методических материалов, обмен практикой эффективной правовой защиты членов профсоюзов и профсоюзных организаций, разрешение трудовых споров.

### ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В СФЕРЕ ТРУДА – ПУТЬ К СПРАВЕДЛИВОЙ ЭКОНОМИКЕ

Деятельность профсоюзов России в области гендерного равенства – важная составляющая в обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин в сфере труда.

Гендерное равенство – это получение равных возможностей мужчин и женщин к профессиональному образованию, повышению квалификации и переквалификации, к



достойному рабочему месту, к условиям труда, к карьерному росту.

Гендерное равенство предполагает реализацию международного принципа равной оплаты за труд равной ценности, как мужчин, так и женщин без какой-либо дискриминации.

Профсоюзы настаивают на улучшении экономического положения женщин, обеспечении роста их благосостояния.

Профсоюзы намерены расширять практику проведения гендерного аудита как инструмента реализации равных прав и возможностей мужчин и женщин в сфере труда.

Профсоюзы стремятся обеспечивать справедливое представительство мужчин и женщин в профсоюзных структурах.

### ПРОФИЛАКТИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ – ОСНОВА СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ

Формирование нового технологического уклада, создание абсолютно новых технологий, развитие индустрии наносистем, совершенствование информационно-коммуникационных систем, интенсификация труда и непрогнозируемое рабочее время, появление новых рисков особенно психосоциального характера, диктуют высочайшие требования к охране труда, сохранению здоровья работников.

Для обеспечения безопасности труда работников и сохра-



нения их здоровья профсоюзы будут добиваться:

разработки нормативных документов по охране здоровья, безопасности и охране труда; оценке травмоопасности; формированию общих требований безопасности к рабочим местам и производственному оборудованию;

совершенствования нормативной правовой базы по методологии управления профессиональными рисками на рабочих местах, основанной на одновременном учете условий труда и состояния здоровья, занятых на них работников;

актуализации и гармонизации действующего перечня профессиональных заболеваний с перечнем профессиональных заболеваний Международной организации труда; разработки и утверждения методик для оценки вредных и (или) опасных факторов производственной среды;

разработки единой методики оценки профессионального риска здоровья работника, унификации существующих процедур оценки условий труда на рабочих местах и гармонизации санитарно-гигиенических требований в области условий труда;

совершенствования системы медико-социальной защиты, медико-санитарного обеспечения работающих и социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; совершенствования механизмов экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда и повышению эффективности финансовых средств, направляемых на профилактические мероприятия;

совершенствования системы статистического учёта и отчетности в части производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и трудовой потерь;

разработки медицинских регламентов, методологий и критериев для допусков работников на работы с вредными и (или) опасными условиями труда, раннего выявления групп риска и медицинского профессионального отбора для различных профессий;

формирования институтов досрочных пенсий в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием, а также единой системы мониторинга результатов оценки производственной среды, состояния здоровья и трудоспособности работников.

### СИЛЬНЫЕ ПРОФСОЮЗЫ – ГАРАНТИЯ ДОСТОЙНОГО ТРУДА

Только сильные общероссийские профсоюзы, объединенные в Федерацию Независимых Профсоюзов России и представленные на региональном уровне территориальными объединениями организаций профсоюзов, способны достойно представлять и защищать интересы членов профсоюзов, быть гарантом достижения стандартов до-

стойного труда.

В целях укрепления профсоюзного движения, повышения роли профсоюзов в государстве и обществе деятельность ФНПР должна быть направлена на:

содействие членским организациям в осуществлении практических мер по увеличению численности членов профсоюзов, созданию новых профсоюзных организаций, вовлечению в профсоюзы работников предприятий малого и среднего бизнеса, работающей молодежи;

осуществление практических мер по обоснованному объединению и укрупнению малочисленных общероссийских, межрегиональных профсоюзов;

формирование рациональной профсоюзной структуры, уделив особое внимание территориальным организациям профсоюзов, их кадровому укреплению;

усиление роли территориальных объединений организаций профсоюзов в координации и содействии деятельности структурных организаций общероссийских профсоюзов, координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях;

укрепление профсоюзной солидарности и единства, повышение массовости и эффективности коллективных действий профсоюзов;

дальнейшую демократизацию профсоюзной жизни, безусловное соблюдение исполнительской дисциплины, повышение персональной ответственности руководителей членских организаций ФНПР за выполнение решений органов Федерации.

Укрепление финансовой базы – условие создания сильных профсоюзов, способных реально защищать экономические и социальные интересы членов профсоюзов.

В целях укрепления финансовой базы профсоюзов деятельность ФНПР будет направлена на:

совершенствование способов и методов формирования и исполнения профсоюзного бюджета;

повышение исполнительской дисциплины в соблюдении финансовых обязательств по перечислению членских профсоюзных взносов в размерах, утвержденных соответствующими органами профсоюзов;

совершенствование систем финансового контроля и усиление роли контрольно-ревизионных комиссий всех уровней в проведении проверок своевременности и полноты поступления членских взносов, а также расходования профсоюзных средств;

осуществление мер по своевременному и полному предоставлению достоверной финансовой отчетности.

В целях повышения уровня профессионализма профсоюзного актива и профсоюзных кадров ФНПР продолжит работу по:

обеспечению обязательного непрерывного обучения и повышения квалификации профсоюзных руководителей и актива всех уровней в рамках Еди-



ного образовательного пространства ФНПР; осуществлению необходимых мер по дальнейшему кадровому укреплению профсоюзов, повышению эффективности формирования, подготовки и использования кадрового резерва, содействию продвижению стратегического резерва профсоюзных лидеров из числа молодежи; повышению потенциала образовательных учреждений профсоюзов по научно-методическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности ФНПР и её членских организаций.

Рассматривая молодежь как главный стратегический ресурс профсоюзов, ФНПР считает необходимым проводить работу по:

активному участию молодежи в реализации проектов внедрения современных информационных технологий в деятельность профсоюзов, использованию инновационных методов мотивации профсоюзного членства;

эффективному использованию потенциала молодежи и молодежных советов в переговорах с работодателями, представителями исполнительной власти;

привлечению молодежи к контролю за выполнением коллективных договоров и соглашений, решению специфических молодежных проблем в сфере трудовых отношений, при проведении коллективных действий;

подготовке профсоюзного актива и кадрового резерва на выборные профсоюзные должности из числа молодежи, продвижению молодежи в профсоюзные органы на всех уровнях.

Эффективное взаимодействие ФНПР и её членских организаций с органами законодательной власти, органами местного самоуправления, политическими партиями, органами общественного контроля повышает авторитет и роль профсоюзов в обществе. В продолжение диалога профсоюзов и властных структур по разрешению социально-трудовых проблем ФНПР и впредь намерена:

укреплять роль профсоюзов в законодательном процессе; расширять непосредственное участие представителей профсоюзов в составах законодательных (представительных) органов власти всех уровней и органах местного самоуправления, совершенствовать формы взаимодействия с законодательными (представительными) органами власти всех уровней, органами местного самоуправления;

отстаивать позицию профсоюзов по вопросам законодательного регулирования проблем социально-трудового характера перед органами законодательной (представительной) и исполнительной власти;

принимать активное участие в деятельности институтов гражданского общества всех уровней.

#### **МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРОФСОЮЗНАЯ СОЛИДАРНОСТЬ И УКРЕПЛЕНИЕ ВЛИЯНИЯ ТРУДЯЩИХСЯ – ЗАЛОГ ПОБЕДЫ ИДЕОЛОГИИ ДОСТОЙНОГО ТРУДА**

ФНПР поддерживает призыв 4-го Конгресса Международ-

ной конфедерации профсоюзов (МКП) «Укрепим влияние трудящихся: изменим правила», направленный на дальнейшее укрепление сотрудничества и взаимодействия с зарубежными профсоюзами и самого международного профдвижения.

С этой целью ФНПР продолжит:

- взаимодействие с Международной конфедерацией профсоюзов (МКП), ее Всеевропейским региональным советом (ВЕРС) и работу в их комитетах и профсоюзных сетях;

- активное участие в работе Группы трудящихся и в Административном совете Международной организации труда (МОТ);

- оказание содействия реализации Программ сотрудничества ФНПР с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также планов сотрудничества Российской Федерации с Международной организацией труда;

- активное участие в деятельности Профсоюзной «двадцатки» (L20);

- сотрудничество с профсоюзами стран БРИКС в рамках Профсоюзного форума БРИКС и Азиатско-Тихоокеанской профсоюзной сети МКП;

- сотрудничество в рамках Профсоюзной сети стран Балтийского моря (БАСТУН);

- оказание всемерной поддержки деятельности Профсоюзного консультативного комитета при ОЭСР (ПКК-ОЭСР), Совета профсоюзов Северных стран (СПСС);

- участвовать в деятельности Всеобщей конфедерации про-

фсоюзов (ВКП);

- развитие и укрепление сотрудничества с зарубежными профсоюзными центрами.

Совместно с национальными профцентрами других стран ФНПР в своей деятельности активно влияет на решения правительств в пользу более справедливой и социально ориентированной национальной политики. ФНПР будет продолжать укреплять свои позиции в международном профсоюзном движении, в системе различных международных правительственных и неправительственных организаций; пропагандировать активную деятельность российского профсоюзного движения в мире.

В тесном сотрудничестве с зарубежными национальными профцентрами и международными профсоюзными организациями ФНПР продолжит борьбу за повсеместное продвижение идеи достойного труда; за ликвидацию безработицы и бедности в мире; за равенство трудовых прав и возможностей без какой-либо дискриминации.

ФНПР будет продолжать бороться за неукоснительное соблюдение международных трудовых норм и законных прав наемных работников и профсоюзов, закрепленных в Конвенциях и рекомендациях Международной организации труда.

ФНПР продолжит выступать за распространение идеи социального диалога и социального партнерства между основными субъектами экономики; за дальнейшее укрепление и развитие международ-

ного профсоюзного движения, за солидарность и социальную справедливость; против развязывания войн и военных конфликтов, любых форм насилия и терроризма.

Совместно со своими партнерами в рамках Профсоюзной «двадцатки», Профсоюзного форума БРИКС и Азиатско-Тихоокеанской профсоюзной сети МКП, ФНПР будет добиваться решения правительств в пользу новой, более справедливой модели глобальной экономики. Экономики, которая позволяет добиться устойчивого развития при соблюдении принципов достойного труда, эффективного общественного обслуживания, всеобщей социальной защиты, соблюдения законных прав человека, его чести и достоинства, включая основополагающие права трудящихся и профсоюзов, справедливого распределения доходов и искоренения бедности в мире.

ФНПР продолжит активно пропагандировать деятельность российского профсоюзного движения, содействовать созданию единого информационного пространства международного профсоюзного движения, способствовать развитию взаимопонимания между трудящимися различных стран, бороться против возникновения межнациональных конфликтов, любых форм насилия, ксенофобии и террора.

#### **СПРАВЕДЛИВАЯ ЭКОНОМИКА – ЗАЛОГ РАЗВИТИЯ РОССИИ!**

## Постановление X съезда ФНПР от 21 мая 2019 г.

### Об отчете Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений IX съезда Федерации Независимых Профсоюзов России

Рассмотрев отчет Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений IX съезда Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России», стратегии и тактике дальнейших действий ФНПР, ее членских организаций по защите трудовых прав и социально-экономических интересов членов профсоюзов, X съезд ФНПР отмечает, что действия Федерации, её членских организаций в отчетный период были направлены на рост занятости и заработной платы; защиту трудовых прав и социально-экономических интересов работников; обеспечение безопасных условий труда; стимулирование инвестиций в человеческий капитал и повышение степени социальной защищенности граждан; повышение эффективности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

При этом Федерация Независимых Профсоюзов России



действовала в сложных условиях, определенных нестабильной макроэкономической ситуацией негативными внешними факторами и глобальным наступлением капитала на права трудящихся. Активная деятельность ФНПР ставила заслон принятию многих решений, способных повлечь ущемление трудовых прав и законных интересов трудящихся России.

Профсоюзы настойчиво добивались устойчивого социально-экономического развития страны; повышения жизненного уровня трудящихся и их семей, роста высокопроизво-

дительной занятости и реальной заработной платы работников, доведения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума населения; повышения оплаты труда работников бюджетной

сферы, исполнения всех принятых государством на себя обязательств, указов Президента Российской Федерации 2012 г. и 2018 г., проведения социально ориентированных налоговой, бюджетной, тарифной и ценовой политики, развития системы доступных и бесплатных социальных услуг, создания необходимых инструментов для качественной и объективной оценки условий труда. ФНПР и её членские организации активно вели борьбу за сохранение рабочих мест и улучшение экономического по-

ложения членов профсоюзов всеми доступными средствами, организуя информационные кампании, пикеты, митинги, приостановки работы, забастовки и голодовки.

За отчетный период по инициативе или при участии профсоюзных организаций, входящих в ФНПР, в стране прошли около 1300 активных столкновений с работодателями, в большинстве которых работникам удалось отстоять свои требования. В отчетном периоде реализовано Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы с его продлением на 2017 г. Заключено Генеральное соглашение на 2018-2020 годы, при подписании которого стороны договорились о его главных целях и задачах – достижение роста благосостояния населения на основе повышения эффективности российской экономики и стимулирования внутреннего

спроса за счет роста реальной заработной платы, пенсий и других социальных пособий.

Конструктивное сотрудничество с законодательными органами власти, органами общественного контроля, политическими партиями помогает ФНПР на практике реализовывать важные стратегические задачи и влиять на принятие решений в сфере социально-трудовых и экономических отношений. Важным для профсоюзов стало принятие Федерального закона о повышении минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения. Повышена ответственность работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда, законодательно закреплено участие представителей работников в коллегиальном органе организации. Принята законодательная норма о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей, о совершенствовании правового регулирования от-

ношений, связанных с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Уточнен порядок внесения изменений в трудовое законодательство.

С целью формирования новых механизмов защиты работников усовершенствован терминологический аппарат Трудового кодекса.

Действия профсоюзов в отчетный этот период также были направлены на корректировку законодательства с целью изменения политики в области охраны труда, специальной оценки условий труда и созданию безопасных рабочих мест. Профсоюзы добивались создания эффективной системы управления охраной труда, научно-обоснованных методов в оценке условий труда, разработки физиолого-гигиенических аспектов сохранения здоровья работников.

По-прежнему актуальной остаётся задача реализации права человека труда на социальную защиту, увеличение пенсий, доступное и качественное медицинское обслуживание. ФНПР добилась улучшения качества предоставления отчетной информации по финансовой деятельности внебюджетных фондов системы обязательного социального страхования, настояв на том, чтобы в представляемых отчетах проектов бюджетов социальных фондов была указана численность застрахованных лиц. В рамках действующего Соглашения об информационном взаимодействии Федерация Независимых Профсоюзов России и Пенсионный фонд Российской Федерации запустили механизм заблаговременного (от 6 до 12 месяцев) оформления пенсий работникам, который осуществляется путем предоставления сведений в территориальные отделения Пенсионного фонда РФ через кадровые службы предприятий и организаций.

Важным шагом явилась ратификация 102 Конвенции МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения», что открывает перед профсоюзами новые возможности для улучшения социальной защищенности наемных работников. В отчетном периоде продолжалось осуществление мер по организационному и финансовому укреплению профсоюзов, реализации кадровой и молодежной политики, совершенствованию организационной структуры членских организаций ФНПР, их объединению и укрупнению в целях укрепления профсоюзной солидарности и единства, повышения массовости и эффективности коллективных действий профсоюзов.

Ежегодно создавалось более 2,7 тысяч первичных профсоюзных организаций. Завершилось объединение трех общероссийских профсоюзов и образование Российского профсоюза работников промышленности. В состав ФНПР вошли территориальные объединения организаций профсоюзов Ханты-Мансийского

автономного округа – Югра и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Активизируется деятельность координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях по участию в решении вопросов, затрагивающих социально-экономические права и интересы трудящихся. В ФНПР, её членских организациях осуществлялась целенаправленная кадровая политика, базирующаяся на качественном формировании и подготовке кадрового резерва, повышении профессионального уровня действующих профсоюзных кадров, продвижению молодых профсоюзных лидеров.

Одним из приоритетных направлений деятельности ФНПР и её членских организаций в отчетный период стала молодежная политика.

Ежегодно всеми формами профсоюзного обучения охватывается свыше полутора миллиона профсоюзных кадров и актива, в том числе в школах профсоюзного актива проходят обучение более 500 тысяч человек.

Успешно действуют высшие учебные заведения профсоюзов: Академия труда и социальных отношений и Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов наряду с образовательной деятельностью ведущие научные и исследовательские работы в интересах профсоюзного движения.

Накануне отчетно-выборной кампании ФНПР 2019-2021 годов практически завершено формирование кадрового резерва на должности руководителей членских организаций ФНПР. Средний возраст кадрового резерва – 46-55 лет, а в 2014 году он составлял 50-56 лет.

Основными задачами профсоюзов в области информационной деятельности в отчетный период были: пропаганда профсоюзной идеологии, укрепление положительного имиджа профсоюзной деятельности в общественном сознании, усиление мотивации профсоюзного членства. Информационная работа стала неотъемлемым инструментом решения уставных задач, равным по значимости главным направлениям профсоюзной работы.

Позитивным фактором деятельности ФНПР стал значительный рост её авторитета в мировом профсоюзном движении. Свидетельством этого является избрание её представителей в руководящие органы: Международной конфедерации профсоюзов (МКП), Всеевропейского регионального совета (ВЕРС-МКП), Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП) и Административного совета Международной организации труда (МОТ). Расширились и укрепились связи ФНПР с национальными профцентрами стран Новых независимых государств (ННГ), СНГ и Балтии.

Вместе с тем нерешенность базовых проблем российской экономики, на которые профсоюзы обращали внимание,

а также действие ряда внешних факторов значительно ослабили достижение целей, определенных в Программе ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны». Общий мировой тренд в последние годы заключался в заметном росте экономического неравенства и социального расслоения.

В ходе проведенного ФНПР мониторинга правоприменительной практики в сфере оплаты труда было установлено, что в федеральном законодательстве отсутствуют должные механизмы реализации международного правового принципа «равного вознаграждения за труд равной ценности без какого бы то ни было различия», подкрепленного корреспондирующей обязанностью работодателя обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности. Отсутствие единых унифицированных правил дифференциации оплаты труда является основой для дискриминации работников.

Несмотря на высказанную Конституционным Судом РФ правовую позицию относительно сущностного значения минимального размера оплаты труда (МРОТ), как нижней границы минимального вознаграждения, которое должно быть обеспечено неквалифицированному работнику, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда, продолжает существовать порочная правоприменительная практика, допускающая определение «не менее МРОТ» для совокупности всех выплат: вознаграждения за труд, компенсационных и стимулирующих выплат. При таком подходе невозможно обеспечить обоснованную дифференциацию оплаты труда в отношении работников, находящихся в объективно разном положении.

Регулирующая роль МРОТ в сфере оплаты труда должна заключаться в установлении в системах оплаты труда размера тарифной ставки (оклада) первого разряда, выше которого должен оплачиваться уже труд квалифицированных категорий работников. В отчетном периоде ФНПР и её членские организации, несмотря на активные протестные действия и переговоры, не смогли противостоять принятию Правительством РФ ряда решений, осложнивших ситуацию в социально-экономической сфере, таких как: снижение тарифов социальных страховых взносов, повышение пенсионного возраста, отказ от индексации пенсий работающим пенсионерам, передача администрирования социальных страховых взносов Федеральной налоговой службе. Не удалось в достаточной степени активизировать деятельность пенсионных (социальных) комиссий профсоюзных организаций и профсоюзного актива. Профсоюзы критикуют введенную федеральным законом специальную оценку условий труда, которая дает лишь общее представление об уровнях

профессионального риска и не обеспечивает установления в полном объеме необходимых критериев для предоставления досрочных пенсий. Фрагментарная статистика профессиональных рисков затрудняет разработку и применение современных страховых механизмов компенсации утраты трудоспособности работников и не позволяет эффективно предупреждать и минимизировать наличие профессиональных рисков.

Сохраняется тенденция снижения численности членов профсоюзов. Требуют дальнейшего решения вопросы совершенствования и укрепления структуры общероссийских профсоюзов, в особенности их территориальных организаций, усиления взаимодействия общероссийских профсоюзов и территориальных профобъединений. Остаются нерешенными задачи эффективной реализации кадровой политики профсоюзов, соблюдения исполнительской дисциплины руководителями профсоюзных органов всех уровней за выполнение решений коллегиальных органов ФНПР.

Недостаточно эффективно работают информационные ресурсы ряда членских организаций ФНПР, а у некоторых общероссийских профсоюзов такие ресурсы отсутствуют до настоящего времени. Не выполнено решение IX съезда ФНПР по увеличению подписки на Центральную профсоюзную газету «Солидарность».

Отдельные членские организации ФНПР не всегда добросовестно исполняют уставные обязанности по уплате членских взносов и предоставлению отчетности в ФНПР, не допускают членов Контрольно-ревизионных комиссий для проверки по обращениям коллегиальных органов.

X съезд Федерации Независимых Профсоюзов России постановляет:

1. Признать работу Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России за отчетный период удовлетворительной.

2. При выполнении уставных задач Федерации Независимых Профсоюзов России, ее членских организаций, добиваться:

2.1. Построения справедливой экономики на основе принципов, изложенных в Программе Федерации Независимых Профсоюзов России «За справедливую экономику!».

2.2. Разработки и реализации мер государственной социально-экономической политики, направленных на модернизацию экономики, создание достойных рабочих мест, развитие человеческого потенциала как основного фактора экономического роста, формирование условий для самореализации граждан, роста реальных доходов работников, уровня пенсионного обеспечения и уровня жизни населения, устранения причин бедности.

2.3. Максимального использования возможностей социального партнерства в сфере

труда при принятии решений по основным вопросам социального и экономического развития, по вопросам регулирования трудовых отношений.

2.4. Принятия федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», предусматривающего определение минимального размера месячного вознаграждения за труд в виде минимального размера тарифной ставки, оклада (должностного оклада) работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не ниже величины минимального размера оплаты труда, а для работника, на которого распространяется действие регионального соглашения о минимальной заработной плате, – не ниже размера минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации.

2.5. Установления Правительством РФ базового оклада, базовой ставки заработной платы по профессиям, должностям работников, отнесенным к профессионально квалификационной группе первого уровня в размере не ниже МРОТ, и выполнения условия о необходимости объективной дифференциации размеров базовых окладов по профессионально квалификационным группам иных категорий работников.

2.6. Установления на федеральном уровне правового механизма осуществления индексации заработной платы (закрепления максимально определенного понятия индексации, применяемого в целях регулирования оплаты труда; четко прописанной обязанности работодателей производить индексацию заработной платы, основных принципов индексации, связанных с ее периодичностью и критериями (основаниями исчисления).

2.7. Беспрепятственной реализации и государственной защиты гарантированного Конституцией РФ и международными правовыми актами права на объединение, а также права на ведение коллективных переговоров.

2.8. Внесения изменений в Трудовой кодекс РФ с целью установления приоритетного права профсоюзных организаций на ведение коллективных переговоров с работодателями.

2.9. Внесения изменений в Трудовой кодекс РФ в части распространения действия коллективных договоров и соглашений на работников, которые уполномочили на определенных условиях соответствующих представителей на коллективных переговорах разработать и заключать коллективный договор и соглашения от их имени, а также на работников, присоединившихся к коллективному договору, соглашениям после их заключения.

2.10. Внесения изменений в Трудовой кодекс РФ в части совершенствования механизмов разрешения коллективных трудовых споров, снижения избыточных



бюрократических барьеров на пути проведения легальных забастовок.

2.11. Внесения изменений в федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» с целью наделяния профсоюзов (профсоюзных организаций) правами на защиту интересов работников в органах по разрешению трудовых споров, на оспаривание в суде нормативных правовых актов (полностью или в части).

2.12. Укрепления роли профсоюзов в законотворческом процессе, в том числе путем активного участия представителей профсоюзов в избирательных кампаниях в законодательные (представительные) органы власти всех уровней; расширения участия в деятельности институтов гражданского общества; сотрудничества с политическими партиями, чьи действия способствуют решению социально-экономических проблем трудящихся.

2.13. Полной ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» с учетом IV раздела «Пособия по безработице»; развития системы обязательного социального страхования на страховых принципах, её автономии, разграничения функций социального страхования и государственной социальной помощи;

выведения в отдельный раздел Бюджетного Кодекса РФ вопросов регулирования средств обязательного социального страхования, развития системы трехстороннего управления; сохранения института досрочных пенсий для работников здравоохранения, образования, культуры, жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; восстановления индексации пенсий работающим пенсионерам; законодательного выделения накопительной составляющей из системы обязательного пенсионного страхования.

2.14. Восстановления права работников на получение звания «Ветеран труда» и, соответственно, назначения льгот, гарантируемых этим званием.

2.15. Обеспечения гендерного равенства в оплате труда как важной составляющей деятельности профсоюзов по достижению социально-экономического равенства и, как следствие, – снижения бедности.

2.16. Формирования нормативно-правовой базы для создания управления профессиональными рисками на рабочих местах с учетом оценки условий труда и здоровья работников, институтов страхования досрочной профессиональной утраты трудоспособности, новой системы учета и регистрации несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве с учетом ре-

комендаций МОТ.

2.17. Дальнейшего укрепления организационного единства профсоюзов, увеличения профсоюзного членства, осуществления мер по основанному объединению и укрупнению малочисленных общероссийских, межрегиональных профсоюзов, формированию рациональной профсоюзной структуры; укрепления профсоюзной солидарности и единства, повышения массовости и эффективности коллективных действий профсоюзов; активного участия молодежи в реализации проектов внедрения современных информационных технологий в деятельность профсоюзов, использования инновационных методов мотивации профсоюзного членства; максимального использования возможностей отчетно-выборной кампании 2019-2021 годов для решения задач организационного и кадрового укрепления, внесения изменений в уставы и иные правовые акты членских организаций ФНПР в целях приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации, Уставом ФНПР, «Основными положениями устава общероссийского, межрегионального профсоюза»; безусловного соблюдения исполнительской и финансовой дисциплины, персональной ответственности руководителей членских организаций ФНПР

за выполнение решений органов ФНПР.

2.18. Развития взаимоотношений с внешними средствами массовой информации; укрепления информационных ресурсов членских организаций ФНПР; расширения присутствия профсоюзов в сети Интернет путём построения общего информационного пространства в социальных сетях и других коммуникационных сервисах; увеличения подписки на Центральную профсоюзную газету «Солидарность».

2.19. Реализации единой финансовой политики профсоюзов и активизации работы по выполнению решений съездов ФНПР, в части консолидации членских взносов в общероссийских межрегиональных профсоюзах и дальнейшего распределения их от имени профсоюза; повышения организованности и укрепления исполнительской дисциплины в вопросах финансового обеспечения уставной деятельности, основанной на общих решениях.

2.20. Соблюдения принципа международной профсоюзной солидарности, укрепления взаимодействия и двустороннего сотрудничества с зарубежными национальными профцентрами; активного участия в работе сети МКП по правам человека и профсоюзов, Азиатско-Тихоокеанской сети МКП, сетей юристов, экономи-

стов и информационных работников ВЕРС-МКП, женского и молодежного комитетов ВЕРС-МКП; взаимодействия ФНПР с рядом международных структур, организаций и объединений, таких как Профсоюзный консультативный комитет при Организации экономического сотрудничества и развития (ПКС-ОЭСР), Профсоюзная двадцатка (L20), Профсоюзный форум стран БРИКС, Профсоюзная сеть стран Балтийского моря (БАСТУН), Форум «Азия-Европа» (АСЕМ); ратификации Российской Федерацией конвенций МОТ, включенных в Генеральное соглашение на 2018-2020 годы.

3. Принять резолюции X съезда по ключевым проблемам социально-экономического развития страны и профсоюзного движения России (приложения №№ 1 – 13).

4. Поручить Генеральному Совету ФНПР во втором полугодии 2019 года разработать план практических действий по реализации решений X съезда ФНПР с учетом замечаний и предложений, высказанных делегатами Съезда.

5. Довести материалы и решения Съезда до сведения членов профсоюзов: разместить на официальном сайте ФНПР, опубликовать в Центральной профсоюзной газете «Солидарность» и средствах массовой информации членских организаций ФНПР.

## Резолюция X съезда ФНПР

### Каждому работнику – достойную заработную плату!

**Д**остойная заработная плата – неотъемлемая часть справедливой экономики. Под достойной заработной платой ФНПР понимает заработную плату, соответствующую принципу равной оплаты за труд равной ценности, размер которой устанавливается объективно в зависимости от уровня квалификации работника, сложности, качества и количества выполняемой работы и обеспечивает экономическую свободу и духовное развитие работающему человеку.

Для достижения достойной заработной платы должны быть реализованы меры по преодолению бедности среди

работающего населения и обеспечены все государственные гарантии по оплате труда.

Профсоюзам удалось добиться установления минимального размера оплаты труда на всей территории Российской Федерации на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Первый этап борьбы за справедливую заработную плату пройден.

Следующим этапом борьбы за справедливую заработную плату является установление минимального размера оплаты труда на уровне не ниже величины минимального потребительского (восстановительного) бюджета, обеспечивающего простое воспроизводство рабочей силы

(восстановление физических, профессиональных и психологических способностей человека к труду, без семейной нагрузки, расходов на образование и аренду жилья), а также освобождение низкооплачиваемых категорий работников от уплаты обязательных платежей и сборов.

Прожиточный минимум трудоспособного населения должен применяться для определения минимального размера социальных пособий, а не для установления минимальных гарантий по оплате труда работников.

С целью реализации основополагающего принципа в сфере труда по выплате достойной заработной платы Съезд ФНПР требует:

установления минимального размера оплаты труда на уровне

не величины минимального потребительского бюджета;

принятия нормативного правового акта Правительства РФ, устанавливающего базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам для работников бюджетной сферы;

установления минимальных окладов (должностных окладов), тарифных ставок не ниже минимального размера оплаты труда;

установления порядка индексации заработной платы, обеспечивающего повышение уровня реального содержания заработной платы;

разработки и реализации мер по обеспечению своевремен-

ной выплаты заработной платы, иных выплат работникам в полном объеме в организациях любых форм собственности;

обеспечения равной оплаты за труд равной ценности;

установления предельных уровней соотношений заработной платы руководителей, их заместителей, бухгалтеров организаций всех форм собственности и заработной платы работников таких организаций;

повышения ответственности работодателей за неисполнение норм трудового законодательства, коллективных договоров и соглашений, регулирующих отношения в сфере оплаты труда.

**Достойная заработная плата – залог развития справедливой экономики!**

## Резолюция X съезда ФНПР

### Каждому трудящемуся – профсоюзную защиту!

**М**еждународной организацией труда уделяется большое внимание политике занятости, а также мерам по обеспечению граждан всех государств мира достойной занятостью. В Конвенции МОТ № 122 «О политике в

области занятости» (1964 г.) определена главная цель государств – это проведение и осуществление активной политики, направленной на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости населения.

В настоящее время основным вызовом справедливой

экономике являются формы занятости, которые не гарантируют работникам стабильную занятость и достойную заработную плату, ограничивают в правах или лишают работников права на объединение и защиту профсоюзам и на социальное партнерство. Такие формы занятости

профсоюзы считают незащищенными.

Незащищенными формами занятости являются: занятость на основе цифровых платформ; фриланс; дистанционная занятость; надомный труд; «заёмный труд» и секондмент; труд домашних работников; за-



нятость на условиях гражданско-правовых договоров; неполная, временная, сезонная занятость; занятость на условиях срочных трудовых догово-

ров; самозанятость и другие.

Профсоюзы считают, что любые формы занятости, имеющие признак найма, должны квалифицировать-

ся как трудовые отношения и регулироваться трудовым законодательством.

Съезд ФНПР требует реализации права всех трудящихся:

на защиту профсоюзами; на коллективные переговоры; на заключение коллективных договоров и соглашений; на государственные гаран-

тии в сфере труда.

**Профсоюзная защита – основа соблюдения прав трудящихся в условиях любых форм занятости!**

## Резолюция X съезда ФНПР

### Эффективный социальный диалог – необходимое условие для построения справедливой экономики

**Р**азвитие института социального диалога – прямой интерес общества, государства и бизнеса. Без участия всех сторон социального партнерства не может быть сформирована модель устойчивого экономического развития.

Вместе с тем интересы работников не всегда учитываются при принятии нормативных правовых актов по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений. Также отсутствуют механизмы согласования интересов сторон социального партнерства в рамках действующих международных организаций региональной экономической интеграции.

Эффективность системы социального партнерства на-

прямую зависит от вовлеченности и степени участия в ней представителей работников и работодателей. Часть работодателей по-прежнему отказываются от участия в коллективных переговорах или от присоединения к уже заключенным соглашениям. Особенно остро стоит вопрос в компаниях с государственным участием. Уклоняясь от участия в коллективно-договорном регулировании социально-экономических вопросов, работодатели фактически подрывают основы социальной стабильности в обществе.

Государство должно содействовать укреплению и развитию социального партнерства, а компании с государственным участием должны стать лидерами в согласовании интересов работников и работодателей в рамках социального

партнерства в сфере труда.

Решения трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений должны стать обязательными для органов государственной власти и органов местного самоуправления при принятии документов, регулирующих социально-трудовые отношения и связанные с ними экономические отношения.

ФНПР намерена добиваться реализации принципов социального партнерства, на основе которых должна строиться справедливая экономика, целью которой должен стать достойный труд и обеспечение социальной справедливости для всех.

Съезд ФНПР:

настаивает на обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления обеспечивать

укрепление и развитие социального партнерства;

указывает на необходимость формирования институтов социального партнерства на национальном уровне в рамках межгосударственных экономических интеграционных образований и международных экономических договоров; настаивает на повышении ответственности сторон социального партнерства за исполнение заключенных ими соглашений, в том числе на развитии трудового законодательства в этой сфере;

считает необходимым придать решениям комиссий по регулированию социально-трудовых отношений статуса обязательных для выполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов в

сфере социально-трудовых отношений;

предлагает Правительству Российской Федерации установить конкретные меры, повышающие заинтересованность работодателей к участию в системе социального партнерства, особенно крупных вертикально интегрированных компаний с государственным участием;

указывает на необходимость распространения социального партнерства на работающих в условиях нестандартных форм занятости, в том числе занятых через посредничество цифровых платформ, самозанятых, трудовых мигрантов и других незащищенных категорий трудящихся.

**Социальное партнерство – действенный механизм для достижения справедливой экономики!**

## Резолюция X съезда ФНПР

### Комплексное развитие Российского Севера – гарантия достойной жизни северян

**У**стойчивое развитие северных территорий через освоение ресурсов, развитие промышленной базы, повышение уровня и качества жизни людей – это первоочередная задача государства, реализовать которую возможно только путём принятия комплексных и сбалансированных решений.

Северные территории имеют важное геополитическое и экономическое значение для России, вносят значительный вклад в доходную часть бюджета страны, во многом определяют её положение, роль и влияние в мировом пространстве.

Однако на сегодняшний день Север и Арктика развиваются во многом за счёт отдельных крупных компаний. Отсутствует комплексная государственная программа по развитию Российского Севера, не разработаны принципиально новые актуальные меры, направленные на стимулирование граждан к проживанию и работе на Севере, а предпринимателей – к ведению бизнеса, отсутствует системность в законодательстве по северным вопросам, а система государственных гарантий и компенсаций, сыгравшая ключевую роль в стимулировании работников к жизни и работе на Севере в советский

период, в новых социально-экономических условиях практически утратила свои некогда весомые материальные преимущества.

Несмотря на неоднократные предложения, в т.ч. от профсоюзов, отсутствует единый федеральный орган, курирующий вопросы развития Арктической зоны и Севера.

Наблюдается неуклонное сближение общероссийской средней заработной платы и средней заработной платы на Севере.

Проводимая государством политика в сфере регулирования вопросов пенсионного обеспечения также отрицательно влияет на привлекательность работы и проживания на Севере.

В целях защиты социально-трудовых прав и экономических интересов работников северных регионов съезд:

1. Обращает внимание органов государственной власти:

1.1. на необходимость:  
- разработки комплексной государственной программы по социально-экономическому развитию районов Арктической зоны, Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с учетом их геополитического значения и географических особенностей с широким привлечением общественных институтов, включая профессиональные союзы;

- повышения качества и уровня жизни граждан Российской Федерации, проживающих в указанных регионах;

- проведения анализа законодательства Российской Федерации в целях формирования и нормативного правового закрепления единого государственного подхода к вопросам социально-экономического развития северных регионов и регулирования социально-трудовых отношений;

- выработки мер государственной поддержки работодателей, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- создания отдельного федерального органа исполнительной власти, ответственного за выработку государственной политики на Севере, включая вопросы районирования Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и их поступательное социально-экономическое развитие;

1.2. на недопустимость:  
- снижения гарантий и компенсаций, предоставляемых работникам, работающим на Севере, в том числе льгот по пенсионному обеспечению работников северных территорий.

2. Предлагает органам ФНПР и ее членским организациям добиваться:

- определения на законода-



тельном уровне мер государственной поддержки обеспечения работников и членов их семей жильём при переезде в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в том числе системы стимулов, предусматривающей создание льготных систем ипотечного кредитования для молодых семей;

- разработки механизмов повышения доступности услуг авиационного, железнодорожного и водного транспорта для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- разработки со стороны органов власти особых подходов к сохранению и формированию социально-бытовой и медицинской инфраструктур,

организации оказания медицинской помощи населению, обусловленных экстремальными природно-климатическими условиями, в том числе с применением санитарной авиации и расширения действия программы «Земский доктор» на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- формирования дополнительных экономических и социальных стимулов привлечения и закрепления молодых кадров (лиц моложе 35 лет) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3. Заявляет о готовности членов профсоюзов к акциям и другим активным действиям по защите трудовых прав работников районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

## Резолюция X съезда ФНПР

### Гендерное равенство в оплате труда – шаг к благосостоянию общества!

Сформированное в течение последних лет законодательство Российской Федерации в области политики и экономики направлено на создание основы для развития гендерно-ориентированной и гендерно-сбалансированной политики. Одной из основных целей такой политики в России является содействие обеспечению равных прав и равных возможностей на рынке труда, в сфере деловой активности и финансов.

Вопросы совершенствования оплаты труда и повышение заработной платы постоянно находятся в центре внимания ФНПР: в 2018 году мы добились важного шага – принятие зако-

на о доведении МРОТ до уровня прожиточного минимума и его ежегодной индексации. Как следствие – повышение заработной платы в бюджетных отраслях и всем работающим, получающим зарплату ниже прожиточного минимума.

При этом гендерный разрыв в зарплате в России более 28%. Рассматривая обеспечение гендерного равенства в оплате труда как важную составляющую деятельности профсоюзов по достижению социально-экономического равенства и, как следствие – снижение бедности

Съезд считает необходимым: проводить целенаправленную политику по сокращению разрыва в оплате труда, рав-

ной оплаты за труд равной ценности без какой-либо дискриминации;

добиваться увеличения МРОТ до уровня минимального потребительского бюджета;

организовать проведение мониторинга по вопросам обеспечения гендерного равенства на рабочем месте через систему коллективных договоров и соглашений;

осуществить комплекс мер, направленных на обеспечение равного вознаграждения за труд равной ценности, включая проведение гендерного аудита, информирование и проведение коллективных переговоров по преодолению гендерного разрыва в оплате труда;

принимать участие в иссле-

довании вопросов о состоянии условий труда женщин;

способствовать реализации региональных программ занятости, совершенствованию системы профессиональной подготовки и переквалификации женщин в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда, созданию условий, обеспечивающих возможность совмещения женщинами карьерного роста с семейными обязанностями;

не допускать снижения уровня социальных гарантий и льгот, предоставляемых женщинам, особенно тем, кто работает и проживает в сельской местности;

инициировать проведение конкурсов, имеющих своей

целью: выявление и общественное признание женщин-руководителей, добивающихся успехов в деятельности своей организации; повышение социального статуса женщин и их роли в социально-экономическом развитии общества;

продолжать работу по информированию и просвещению профсоюзных руководителей и активистов с целью включения гендерного аспекта в программные документы, решения коллегиальных органов, коллективные договоры и публикации СМИ;

через системы Генерального, региональных и отраслевых Соглашений содействовать отражению в них основных положений гендерной политики.

## Резолюция X съезда ФНПР

### О социальной защите членов профсоюзов

X съезд Федерации Независимых Профсоюзов России отмечает необходимость значительного усиления работы по социальной защите наёмных работников, отстаиванию их прав и интересов.

Актуальность этой задачи основывается на усиливающейся тенденции сокращения льгот и гарантий работающим.

За последние годы были реализованы решения о прекращении индексации пенсий работающим пенсионерам, о повышении пенсионного возраста, а также усложнён порядок присвоения звания «Ветеран труда», что, безусловно, повлияло на социальное благополучие миллионов наёмных работников и членов их семей.

Не прекращаются попытки реформирования системы льготного пенсионного обеспечения, в том числе для работников бюджетной сферы, Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Только решительная позиция ФНПР, профсоюзных организаций отраслей и регионов препятствует принятию очередных не «популярных» решений.

«Оптимизация» сфер образования, здравоохранения, культуры, простейших спорт-

сооружений затронула практически все регионы и население страны. Изменилась география объектов социальной инфраструктуры, увеличилось число платных услуг. На фоне слабо растущих доходов основной массы работающих, эта мера ведет к всё большей недоступности социальных услуг, затрудняет содержание социальной инфраструктуры, усиливает тенденцию к ее сокращению. Годами не решаются проблемы содержания жилья, коммуникаций, транспортного обслуживания, сокращается база детского оздоровления и т.д.

ФНПР, её членские организации стремятся активно противодействовать этим процессам, препятствовать ухудшению возможности работающих и членов их семей пользоваться услугами социальной сферы.

Задачи, поставленные Президентом Российской Федерации об усилении социальной защищенности, борьбы с бедностью требуют дальнейшего развития переговорного процесса, выведения этой работы на системный уровень.

Позиция ФНПР состоит в том, что работающий человек не может быть бедным. Доходы и социальные гарантии должны обеспечивать каждой семье равный доступ к ресурсам со-

циальной сферы.

Значительную помощь работающим призваны оказать профсоюзные организации всех уровней. Опираясь на систему договоров и соглашений, им необходимо сделать все возможное для реализации конституционных гарантий граждан в социальной сфере.

В целях защиты социальных прав и гарантий членов профсоюза X съезд ФНПР считает необходимым добиваться:

- усиления работы профсоюзных организаций всех уровней в области социальной защиты работающих;

- организации солидарных действий членов профсоюза в отстаивании законных прав и интересов;

- последовательного роста заработной платы работников, увеличения её доли в валовом внутреннем продукте;

- пересмотра прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета работников и пенсионеров;

- создания на предприятиях и в организациях консультативных пунктов, «горячих линий» с привлечением к этой работе специалистов социальных внебюджетных фондов, профильных министерств и ведомств;

- восстановления и создания социальных комиссий профсоюзных организаций для ока-

зания практической помощи членам профсоюза по защите социальных прав, проведения систематического обучения актива, членов комиссий;

- организации мониторинга по вопросам заблаговременного оформления пенсий, диспансеризации работников, включая лиц предпенсионного возраста, формирования по итогам диспансерных групп и проведения с ними необходимых лечебно-профилактических мероприятий;

- восстановления профилактической направленности медицины, улучшения доступности и качества медицинской помощи;
- усиления борьбы с социально значимыми заболеваниями, эпидемиями;

- ратификации IV раздела «Пособия по безработице» Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», а также Конвенции № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни»;

- последовательного улучшения доступности работников и членов их семей к обеспечению жильем, к возможностям образования, здравоохранения, культуры, спорта, санаторно-курортного лечения, качественной и безопасной организации отдыха и оздоровления детей;

- распространения на работников льгот по налоговым

вычетам при самостоятельном приобретении путёвок на отечественные курорты и в туристические учреждения (поездки), а также в детские оздоровительные лагеря;

- исключения из системы налогообложения всех выплат, производимых за счет средств обязательного социального страхования;

- противодействия закрытию, перепрофилированию и использованию не по назначению объектов социальной инфраструктуры;

- установления льготного режима налогообложения, тарифов для объектов социальной инфраструктуры, независимо от форм собственности;

- организации своевременной работы по переподготовке сотрудников, включая лиц предпенсионного возраста с целью адаптации их к меняющимся условиям рынка труда и содействию их трудоустройству;

- восстановления права всех категорий работников на получение звания «Ветеран труда» и, соответственно, назначения льгот, гарантируемых этим званием;

- рассмотрения вышеназванных вопросов на трехсторонних комиссиях всех уровней и инициирования подготовки соответствующих нормативно-правовых актов.

## Резолюция X съезда ФНПР

### О реформировании системы обязательного социального страхования Российской Федерации

X съезд Федерации Независимых Профсоюзов России считает обязательное социальное страхование адекватной системой социальной защиты наёмных работников в рыночной экономике. Эффективность

этой системы проверена многолетним отечественным и зарубежным опытом.

Затянувшаяся на тридцать лет реформа не завершена до настоящего времени, не урегулированы такие важные для функционирования системы вопросы как:

- разграничение институтов

обязательного социального страхования и государственной социальной помощи;

- установление природы и образования средств обязательного социального страхования, имущества системы, их назначения, а также прав распорядителя;

- определение условий, порядка передачи государственных средств и имущества в систему обязательного социального страхования; особенностей управления ею, порядок взаимодействия с государственными и финансовыми институтами;

- принципы охвата социальным страхованием трудозанятого населения, а также соотношения обязательности и добровольности, государственного и общественного и ряд других.

Разные позиции социальных партнеров по вопросам рефор-



мирования социального страхования оказывают существенное влияние на эффективность страховой защиты наёмных работников, тормозят развитие нормативной базы.

Отсутствие консенсуса привело к неполной ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

В числе исключённых оказалась такая важная для наёмных работников позиция как страхование от безработицы.

Тенденция сокращения объёмов и снижения уровня страховой защиты прочно входит в практику деятельности Правительства Российской Федерации.

Наиболее ярко это проявляется в следующих вопросах:

- неоднократно начинаемая пенсионная реформа, так и не завершена;

- в течение многих лет не обеспечивается замещение утраченного заработка работника на минимально рекомендуемом уровне 40 процентов;

- покупательная способность пенсии низкая, средняя пенсия всего в

полтора раза превышает прожиточный минимум пенсионера;

- Правительство Российской Федерации приняло решения отказаться от индексации пенсий работающим пенсионерам и повысить пенсионный возраст;

- не восстановлен порядок расчета пособий, введение двухлетнего периода определения среднего заработка сократило размер реального пособия;

- в течение многих лет не решается вопрос включения в ОМС лекарственного страхования, организационные издержки ведут к росту платных услуг.

Имеющиеся недостатки в организации обязательного соци-

ального страхования наёмных работников особенно заметны на фоне низкого роста их доходов, слабой динамики развития рынка труда и его мобильности.

X съезд ФНПР отмечает, что на данном этапе социально-экономического развития страны нет альтернативы обязательному социальному страхованию - проверенной временем форме защиты наёмных работников и считает необходимым добиваться:

- развития системы обязательного социального страхования на страховых принципах, обеспечения финансовой устойчивости внебюджетных социальных фондов, их автономии от решения бюджетных задач, разграничения функций социального страхования и государственной социальной помощи;

- закрепления за внебюджетными социальными фондами статуса специализированных некоммерческих организаций, определения механизмов участия социальных партнёров в управлении системой обязательного социального страхования и контроля за формированием и целевым расходованием страховых средств;

- законодательного исключения накопительной со-

ставляющей из системы государственного обязательного пенсионного страхования, отказа от политики административного и налогового давления при формировании накопительных систем, а также вовлечения в эти системы наёмных работников исключительно на добровольной основе;

- последовательного роста заработной платы работников на основе увеличения её доли в национальной экономике;

- установления реального потребительского бюджета пенсионеров на уровне их фактических расходов;

- сохранения института обязательного социального страхования досрочных пенсий, в том числе для работающих в тяжелых, вредных, опасных и особо опасных условиях труда; жителей Крайнего Севера и приравненным к ним местностей; работников здравоохранения, образования и культуры;

- актуального определения тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды, с участием социальных партнёров, на уровне, обеспечивающим выполнение страховых обязательств;

- исключения агентских функ-

ций и связанных с этим расходов из деятельности пенсионного и других внебюджетных социальных фондов России, как не имеющих отношения к выполнению

- восстановления индексации пенсий работающим пенсионерам;

- завершения пилотных проектов Фонда социального страхования Российской Федерации по прямым выплатам застрахованным лицам и внедрению электронного больничного листа;

- восстановления оптимального расчетного периода для пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- исключения пособий и выплат за счет средств обязательного социального страхования из налогооблагаемой базы для исчисления НДФЛ;

- ратификации IV раздела «Пособия по безработице» 102 Конвенции МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» и введение обязательного страхования от безработицы.

Для обеспечения контроля вышеназванных вопросов членским профсоюзным организациям осуществлять мониторинг.

## Резолюция X съезда ФНПР

### Создание механизмов управления условиями и охраной труда – основа управления профессиональными рисками

Съезд отмечает, что одной из важнейших характеристик профессионального риска здоровью работающих является объективный анализ производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Современные официальные данные об уровнях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Российской Федерации искажают действительное их состояние.

Анализ динамики показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за период с 2000 по 2018 годы свидетельствует о снижении численности пострадавших при несчастных случаях на производстве в 6 раз, со смертельным исходом – в 3,9 раза, а профессиональной заболеваемости – в 1,3 раза.

При этом удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, возрос за указанный период в 1,2 раза, а доля женщин-работниц почти в 2 раза. Также существенно увеличилась доля рабочих мест с тяжелыми условиями труда: в обрабатывающих производствах – в 3,8 раза; в строительстве – в 3,1 раза; на транспорте и связи – в 2,5 раза. По данным Фонда социального страхования Российской Федерации за этот период длительность больничного листа на одного человека увеличилась с 60,6

до 74 дней.

Это свидетельствует о том, что данные учёта и регистрации случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости не отражают реального положения дел о состоянии здоровья работников, затрудняя формирование адекватной политики в области условий и охраны труда и реализации концепции управления профессиональными рисками.

Осуществляемые Минтрудом России меры по изменению государственной политики в области охраны труда в основном строятся на методах оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые не дополняются методами оценки здоровья, трудоспособности работников, установления зависимости между состоянием условий труда и вероятностью возникновения повреждающих эффектов. Такой подход не будет способствовать формированию полноценной основы для управления профессиональными рисками.

Съезд также отмечает, что действующая на протяжении 5 лет модель оценки факторов производственной среды и трудового процесса (специальная оценка условий труда) искажает объективную информацию о состоянии рабочего места, т.к. в ней отсутствуют важные нормируемые физические параметры и параметры напряжённости трудового процесса, которые необходимо учитывать при оценке усло-

вий труда на рабочем месте.

Не оценивая напряжённость трудового процесса в полном объёме, невозможно оценить объективные причины несчастного случая или истоки развития профессиональной болезни, которые могли быть вызваны этими факторами.

Съезд считает необходимым добиваться:

- совершенствования трудового законодательства в отношении учёта и регистрации несчастных случаев и профессиональной заболеваемости на производстве;

- ужесточения административной ответственности за сокрытие несчастного случая или профессионального заболевания на производстве;

- создания эффективных законодательных и экономических механизмов заинтересованности работодателя в обеспечении объективного учёта и регистрации несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, как важного элемента для формирования необходимых мер по обеспечению здоровых и безопасных условий труда;

- разработки формы экстренного извещения о внезапной смерти на рабочем месте и инструкции по её заполнению;

- создания единого федерального центра, осуществляющего учёт несчастных случаев на производстве и формирующего единый подход к анализу производственного травматизма;

- совершенствования методов выявления и отчётности о



профессиональных заболеваниях и заболеваниях, связанных с работой и возникающих рисках;

- разработки «Руководства по оценке профессионального риска для здоровья работников. Принципы, методы и критерии»;

- актуализации Р2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 29.07.2005);

- внесения изменения в Методику проведения специальной оценки условий труда (СОУТ), утверждённой приказом Минтруда России от 24 января 2014 года № 33;

- внесения изменений в Федеральный закон № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части оценки травмоопасности и расширения закрытого списка вредных

факторов и нормируемых параметров (статья 13);

- разработки методики для оценки риска травмирования работников;

- внесения изменения и дополнения в Трудовой Кодекс РФ в части возложения обязанностей на работодателей по созданию здравпунктов и организации на их базе профилактики профессиональных заболеваний;

- разработки методики углублённой психологической экспертизы по определению безопасного поведения работников травмоопасных профессий и правовых основ её применения;

- разработки методики оценки риска профессионального стресса и мер по его профилактике.

**Съезд считает, что сохранение здоровья работников - объективная и насущная необходимость сегодняшнего дня!**

## Резолюция X съезда ФНПР

### Организационное и кадровое укрепление – основа эффективной деятельности ФНПР и профсоюзов

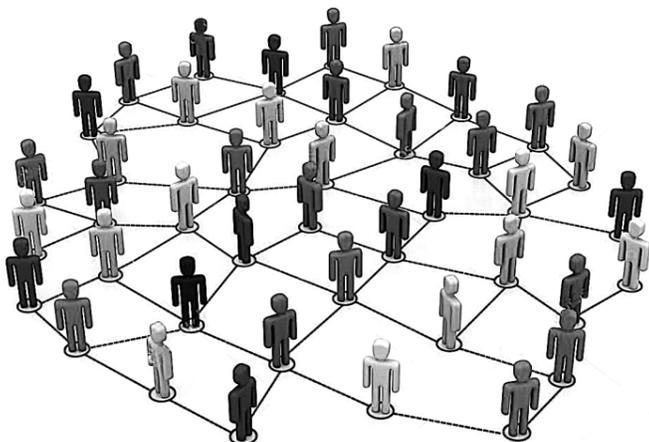
**С**ъезд отмечает, что организационное и кадровое укрепление ФНПР и входящих в Федерацию членских организаций является одним из основных условий сохранения и развития национально-профсоюзного движения, формирования гражданского общества в России.

Стратегия развития ФНПР активно опирается на инновационные формы работы, новые элементы организационной структуры, содействующие сохранению и увеличению численности членов профсоюзов, созданию первичных профсоюзных организаций, повышению охвата профсоюзным членством среди работающих и обучающихся.

Продолжается формирование системы работы с профсоюзными кадрами и активом в рамках Единого образовательного пространства ФНПР.

Всё более значимой в вопросах организационного укрепления профсоюзных организаций, участия в социальном партнерстве становится деятельность координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях.

В целях укрепления и дальнейшего развития профсоюзного



движения, усиления роли профсоюзов в государстве и обществе Съезд считает необходимым:

обеспечить дальнейшее развитие демократических норм профсоюзной жизни, безусловное соблюдение принципов коллегиальности и разграничения полномочий выборных профсоюзных органов, безусловное соблюдение исполнительской дисциплины, повышение персональной ответственности руководителей членских организаций ФНПР за выполнение решений органов управления Федерации; продолжить реализацию практических мер по сохранению и увеличению численности

членов профсоюзов, созданию новых первичных профсоюзных организаций и восстановлению, ранее действующих;

развивать интеграционные процессы в рамках ФНПР и добиваться перехода организационного единства Федерации на качественно новый уровень взаимодействия отраслевых профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов с целью сближения их деятельности и усиления взаимного сотрудничества для достижения результатов в области защиты социально-трудовых прав; осуществлять необходимые меры по формированию рациональной профсоюзной

структуры в условиях трансформации отраслей экономики в связи с использованием инноваций и развивающимися процессами цифровизации экономики, изменениями бизнес-моделей, ростом использования нестандартных и дистанционных форм занятости и самозанятости граждан;

уделить особое внимание повышению эффективности деятельности территориальных организаций профсоюзов, внедрению эффективных форм управления структурными организациями профсоюзов, созданию условий для усиления интеграции и организационного объединения малочисленных профсоюзов;

принимать меры противодействия созданию работодателями «своих» (карманных) профсоюзов, проводить разъяснительную работу по возможным негативным последствиям их создания для работников; содействовать активному переходу профсоюзов на цифровые технологии, создавать условия для развития и повышения эффективности профсоюзов на основе оцифровки всей системы внутрисоюзной работы в членских организациях Федерации; повысить уровень взаимо-

действия территориальных объединений организаций профсоюзов, общероссийских, межрегиональных профсоюзов и их структурных организаций в развитии координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях; продолжить осуществление мероприятий по повышению эффективности формирования и использования кадрового резерва, дальнейшему омоложению состава руководящих профсоюзных работников, повышению профессионализма профсоюзных кадров; развивать единое образовательное пространство ФНПР, совершенствовать эффективность системы обучения, повышения квалификации и переподготовки профсоюзных кадров и актива на основе современных форм и методов, новейших педагогических и информационных технологий, а также активно применять дистанционные формы обучения; обеспечить взаимную поддержку и массовость при проведении коллективных действий членских организаций; всемерно способствовать дальнейшему укреплению профсоюзной солидарности и единства.

**Сила Федерации - в организационном единстве!**

## Резолюция X съезда ФНПР

### Мотивация и вовлечение – молодежная стратегия ФНПР!

**Х**съезд ФНПР отмечает, что в условиях модернизации профсоюзного движения наметились растущие требования к молодежной политике как инструменту развития и преобразования профсоюзов.

Сегодня работает система молодежных советов и комиссий в членских организациях ФНПР. Молодежь активно участвует в коллективных действиях и акциях солидарности, в разработке законодательных и нормативных актов в области молодежной политики, проведении экспертиз и внесении изменений в трудовое законодательство, вносит предложения по включению дополнительных обязательств в локально-нормативные документы социального партнерства на всех уровнях.

Проводится целенаправленная работа по увеличению численности молодых членов профсоюзов.

В рамках реализации молодежной политики в 2015 – 2019 гг. Федерация Независимых Профсоюзов России совместно с общественно-политическими молодежными организациями и государственными органами по работе с молодежью провели широкомасштабные федеральные мероприятия, в которых приняли участие

более 15 тысяч членов профсоюзов. Молодежные мероприятия ФНПР имели стратегическое значение и стали основой для формирования команды молодых перспективных профсоюзных активистов кадрового резерва, которые составят будущее профсоюзов.

От активной деятельности молодежи в профсоюзной среде сегодня зависит отношение к человеку труда завтра. Всемерная поддержка и социальная защита молодого поколения на пути его гражданского становления, вооружение их современными профессиональными навыками и компетенциями, знаниями и идейными ориентирами, основанными на опыте и традициях профсоюзного движения – важнейшая задача в деятельности профсоюзов.

Сегодня профсоюзная молодежь готова взять на себя функционал по модернизации профсоюзного движения.

Съезд ФНПР считает необходимым:

- поддерживать и реализовывать инновационные профсоюзные молодежные проекты, направленные на защиту социально-трудовых прав и интересов работающей и учащейся молодежи;

- активизировать работу по привлечению членов молодежных советов к участию в зако-

нотворческой деятельности по вопросам молодежи;

- участвовать в проведении экспертиз по законопроектам в области трудового законодательства;

- вовлекать молодежь в процесс проведения коллективно-договорной кампании, добиваясь в соглашениях и коллективных договорах более высокого уровня социальных гарантий для молодежи;

- активизировать работу в рамках коллегиальных органов, рабочих и экспертных групп, при подготовке и проведении мероприятий ФНПР и ее членских организаций;

- разрабатывать новые формы взаимодействия, направленные на вовлечение молодежи в работу, между профорганизациями и трудовыми коллективами для проведения коллективных действий с привлечением молодежного профсоюзного актива;

- участвовать в разработке учебных программ, в том числе используя учебные заведения профсоюзов;

- готовить и предлагать кандидатов из молодежного актива для избрания на руководящие должности коллегиальных органов профсоюзных организаций всех уровней;

- проводить профсоюзные молодежные образовательные форумы и слеты, конкурсы профессиональ-



ного мастерства по вопросам мотивации и вовлечения в общероссийские профсоюзы;

- способствовать внедрению в каждой профсоюзной организации современных информационных методов и ресурсов, обеспечивающих информированность трудящихся о деятельности профсоюзов по защите социально-трудовых прав и интересов молодежи;

- активизировать профсоюзную информационную работу

по молодежному направлению: в социальных сетях, с помощью проведения общероссийских онлайн-конференций и вебинаров между молодежными советами профсоюзных организаций регионов страны.

Добиваться исполнения ранее принятых решений коллегиальных органов ФНПР о выделении не менее 5% от профсоюзного бюджета на реализацию эффективной молодежной политики.

## Резолюция X съезда ФНПР Наращивать влияние трудящихся!

**Х** съезд ФНПР с большой обеспокоенностью отмечает, что финансово-экономический кризис, поразивший мировую экономику, основанную на финансовых спекуляциях, алчности, растущем неравенстве в распределении доходов, паразитировании на финансовых потоках в ущерб реальному производству, является прямым следствием глобализации капитала. Сотни миллионов трудящихся во всем мире стали безвинными жертвами этого кризиса, потеряв свои

В условиях нарастания классовых противоречий между трудом и капиталом, а также усиливающегося в последние годы наступления на законные права трудящихся и профсоюзов во многих странах мира, ФНПР в своей деятельности продолжает следовать принципу международной профсоюзной солидарности, постоянно укрепляет сотрудничество и взаимодействие с профсоюзами многих стран мира, с международным профдвижением.

Делегаты X съезда отмечают, что за прошедший

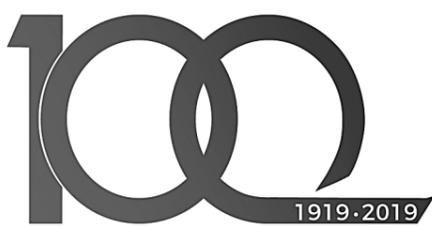
обходимость продолжения процесса ратификации Российской Федерацией наиболее важных конвенций МОТ, защищающих права трудящихся и профсоюзов, и их последующего выполнения.

Особую важность и значимость в своей международной деятельности ФНПР уделяет сотрудничеству с профсоюзами новых независимых государств в Европе и в бывших республиках Советского Союза. Для этого ФНПР рекомендует продолжать оказывать необходимое содействие деятельности Всеевропейского регионального совета Международной конфедерации профсоюзов, а также расширять сотрудничество с профсоюзами стран, входящих в Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) и Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС). В этом контексте делегаты Съезда обращают внимание на необходимость активизировать деятельность ФНПР в рамках Всеобщей конфедерации профсоюзов в плане оптимизации ее деятельности, придания ей большей ответственности и гибкости.

Съезд отмечает, что фактором укрепления авторитета ФНПР на международной арене является активная деятельность в Профсоюзной двадцатке (L20), которая регулярно проводит встречи лидеров национальных профцентров ведущих стран мира накануне ежегодных саммитов глав государств «Большой двадцатки» (G20) и встреч министров труда и занятости Группы 20.

Съезд поддерживает активное участие ФНПР в деятельности других международных организаций и объединений, таких как Профсоюзный консультативный комитет при ОЭСР, Профсоюзный форум БРИКС, форум «Азия-Европа» (АСЕМ), Профсоюзная сеть стран Балтийского моря (БАСТУН), сеть ВЕРС по правам человека и профсоюзов для новых независимых государств, а также в Азиатско-Тихоокеанской профсоюзной сети МКП.

Одним из ключевых инструментов международного профсоюзного движения должно стать глобальное информационное пространство профсоюзов, использующее самые современные интернет-технологии. Оно должно обеспечить свободный и быстрый доступ к информации о проблемах трудящихся в



СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ  
ДОСТОЙНЫЙ ТРУД

100 лет Международной организации труда

рабочие места и источник их доходов.

Этот кризис демонстрирует провал неолитеральной теории рыночных отношений и ошибочность макроэкономической политики многих правительств.

Сложившаяся модель развития является причиной стремительного расхождения, роста неравенства, повышения уровня безработицы, увеличения неустойчивой занятости, низкого уровня зарплат и пенсий. Эта модель, нацеленная на дерегулирование и либерализацию, приводит к увеличению «гибкости» рынка труда и росту «нестабильной» занятости. В отдельных странах предпринимаются прямые попытки ослабления влияния государства на все сферы жизни, его неполноценной замены «корпоративной социальной ответственностью», фактического отхода от конституционных принципов социального государства.

Действия капитала и властей в период кризиса ясно показывают, за счет кого и каким образом они пытаются залатать дыры в экономике и сохранить свои сверхприбыли. Это, прежде всего, – урезание социальных расходов, сокращение рабочих мест и рабочего времени, усиление эксплуатации трудящихся, снижение трудовых и социальных гарантий, в том числе путем попыток пересмотра в худшую сторону трудового законодательства.

между очередными съездами период значительно возрос авторитет ФНПР в мировом профдвижении, свидетельством чего явилась активная деятельность ее представителей в руководящих органах Международной конфедерации профсоюзов (МКП), Всеевропейского регионального совета (ВЕРС), Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП) и Международной организации труда (МОТ).

Съезд призывает все членские организации ФНПР активно включиться в реализацию решений IV Всемирного конгресса МКП, проходившего под лозунгом: «Укрепим влияние трудящихся: изменим правила». Этот Конгресс еще раз подтвердил стремление МКП активизировать борьбу профсоюзов за достойный труд, создание новых «зеленых» рабочих мест, за социальную ответственность бизнеса и справедливое перераспределение финансовых потоков.

Делегаты X съезда одобряют и поддерживают деятельность ФНПР и ее членских организаций в Международной организации труда, а также взаимодействия с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии на основе Программ сотрудничества РФ - МОТ.

Отмечая важную роль, которую играют ФНПР и ее членские организации в Международной организации труда, съезд обращает особое внимание на не-

разных странах, о недобросовестных работодателях, о формах и методах борьбы профсоюзов за свои законные права и социально-экономические интересы трудящихся. Это информационное пространство должно стать площадкой для координации солидарных действий, обсуждения проблем и выработки единой позиции профсоюзов в борьбе за интересы трудового народа.

ФНПР необходимо поставить положительный опыт зарубежных профцентров на службу своим членским организациям, рядовым членам профсоюзов. ФНПР, как одному из крупнейших национальных профцентров мира, необходимо использовать свое влияние и авторитет для дальнейшего укрепления международного профсоюзного движения.

Съезд поручает ФНПР: оказывать всемерную поддержку акциям и инициативам МКП, Всеевропейского регионального совета МКП, международных отраслевых организаций профсоюзов (Глобальных профсоюзов), направленным на защиту законных прав трудящихся, продолжать принимать активное участие в деятельности этих организаций;

- добиваться конструктивных изменений в деятельности ВКП, направленных на укрепление ВКП, оптимизацию ее деятельности и повышение адекватности политики Конфедерации в условиях меняющегося мира;

- уделять особое внимание обмену опытом с зарубежными национальными профцентрами по вопросам подготовки профсоюзных кадров, вовлечения в профсоюзное движение трудящейся молодежи; добиваться гендерного равенства, совершенствования трудового и социального законодательства в вопро-

сах защиты законных прав трудящихся, в том числе, трудящихся-мигрантов;

- постоянно информировать российских трудящихся о событиях, происходящих в международном профсоюзном движении, об опыте деятельности зарубежных профсоюзов по защите социально-экономических интересов трудящихся;

- продолжать конструктивную работу в Группе трудящихся МОТ и активную деятельность в Административном совете МОТ;

- продолжать активное участие в реализации Программы сотрудничества ФНПР с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также проектов, предусмотренных Программой сотрудничества между Российской Федерацией и МОТ.

Следуя принципам международной профсоюзной солидарности, ФНПР обращается к национальным профцентрам стран мира и к международным профсоюзным организациям с призывом:

- добиваться единства действий трудящихся в борьбе за социальную справедливость, повсеместное распространение принципов достойного труда, за сохранение имеющихся и создание новых «зеленых» рабочих мест;

- давать решительный отпор нарушениям законных прав и свобод профсоюзов во всех странах мира;

- бороться за достижение реального и справедливого равенства людей в сфере труда, за возможность для трудящихся всех стран и континентов жить и работать в мире, стабильности и уверенности в завтрашнем дне.

Пусть единство действий и крепнущая солидарность станут залогом наших будущих побед!

**«В единстве действий – наша сила!»**

## Резолюция X съезда ФНПР

**Укрепление финансовой базы профсоюзов – ключевое условие создания сильных профсоюзов, способных реально защищать социально – трудовые права, экономические и социальные интересы членов профсоюзов, залог успеха деятельности профсоюзного движения России!**

**Х** съезд ФНПР отмечает, что эффективность деятельности профсоюзного движения России во многом зависит от формирования единой финансовой политики, в основу которой должны быть положены такие принципы как:

создание устойчивой финансовой базы для ведения профсоюзной борьбы на основе расширения профсоюзного членства;

соблюдение обязательности и регулярности перечисления членских взносов в соответствии с решениями коллеги-

альных органов профсоюзов.

Однако показатели финансовой отчетности говорят о том, что не все выборные органы членских организаций ФНПР руководствовались в своей деятельности указанными принципами.

Общероссийским (межрегиональным) профсоюзам и их территориальным организациям, территориальным объединениям организаций профсоюзов перечислялись членские взносы ниже размеров, установленных выборными коллегиальными органами на съездах, конференциях, пленумах. Отсутствие необ-

ходимого финансирования существенно снижает эффективность защиты членов профсоюзов.

Съезд считает необходимым предложить всем общероссийским, межрегиональным профсоюзам:

совершенствовать способы и методы пополнения профсоюзного бюджета;

добиваться выполнения работодателем своих обязанностей по объемам и срокам перечисления профсоюзных взносов;

повышать исполнительскую дисциплину в соблюдении финансовых обязательств по

перечислению членских взносов в размерах, утвержденных соответствующими органами профсоюзов;

строго соблюдать требования нормативной базы, в соответствии с которым правом распоряжаться средствами и имуществом профсоюза принадлежит профсоюзу в лице его выборных органов;

продолжить работу по выполнению решения IX съезда ФНПР по распределению членских взносов в следующей пропорции: 92% - на внутрисоюзную работу, 8% - на межсоюзную работу; регулярно представлять

полную и достоверную финансовую отчетность;

повышать роль контрольно-ревизионных комиссий профсоюзных организаций всех уровней, в реализации единой финансовой политики профсоюзов, осуществлять жесткий контроль за соблюдением профсоюзными организациями финансовых обязательств перед соответствующими профсоюзными органами и рациональным использованием профсоюзной собственности.

**«Финансовая дисциплина – гарантия сильных профсоюзов!»**

## Резолюция X съезда ФНПР

**Информационная работа: осваивать новые инструменты, повышать эффективность**

**В** соответствии с Концепцией информационной политики ФНПР главными задачами профсоюзов в области информационно-пропагандистской деятельности являются: рост и развитие профсоюзного движения, укрепление его имиджа в общественном сознании, усиление мотивации профсоюзного членства. Информационная работа – неотъемлемый инструмент решения уставных задач, равный по значимости главным направлениям профсоюзной работы.

В обстановке обострения отношений между трудом и капиталом возникает острое информационное противоборство в области социально-трудовых отношений. В этих условиях деятельность профсоюзов должна быть нацелена на предметное освоение новых инструментов информации, агитации и пропаганды. Используя современные средства информации и коммуникации, профсоюзные организации будут способны конкурировать с оппонентами и одерживать победы в информационном противостоянии.

Одна из главных обязанностей профсоюзных организаций - повышение эффективности информационной деятельности на всех уровнях. Год профсоюзной информации, проведенный в 2017 году как смотр медиа-ресурсов ФНПР, выявил ряд серьезных недостатков. В



этой связи необходимо существенно скорректировать подход к информационной работе, а именно: наряду с производством традиционных медиа-продуктов (пресс-релиз, газета, радиопрограмма, ТВ-проекты) обеспечить их своевременное распространение среди максимального числа членов профсоюзов посредством использования современных каналов коммуникации.

В деле освоения новых медиа-инструментов и PR-технологий следует иметь в виду, что наличие современного и прогрессивного сайта, создание групп в социальных сетях, участие в вебинарах, интернет-голосованиях в настоящее время уже не являются для профсоюзной организации критерием эффективной информационной работы в интернете. Требуется действенный механизм освоения и применения на практике всего комплекса современных PR-инструментов для проведе-

ния системной и эффективной информационной работы в профсоюзах.

Съезд считает важным для членских организаций ФНПР в условиях постоянно совершенствующихся информационных технологий повышать эффективность информационной работы. Это означает необходимость, руководствуясь решениями коллегиальных органов ФНПР, Концепцией информационной политики ФНПР, Рекомендациями по информационному взаимодействию профсоюзных организаций:

добиваться создания в каждой членской организации ФНПР профессиональной пресс-службы или должности пресс-секретаря с функционалом SMM - менеджера;

активизировать работу по увеличению подписки на Центральную профсоюзную газету «Солидарность» в количестве не менее одного экземпляра на сто членов профсоюза, продолжить организацию ее региональных и

отраслевых выпусков, развивать подписку на электронную версию издания;

всемерно распространять профсоюзную идеологию, активно взаимодействовать с внешними СМИ, пропагандируя ценности достойного труда, социального партнерства и правозащитной работы профсоюзов;

организовывать информационные кампании и принимать участие в проведении кампаний в защиту прав профсоюзных организаций и активистов, в поддержку акций солидарности профсоюзов и, в целом, Федерации Независимых Профсоюзов России;

усилить работу в социальных сетях как одном из наиболее популярных, доступных и оперативных каналов донесения информации, делясь в локальных сообществах актуальными материалами ФНПР и ее членских организаций;

расширить практику: использования видеорепортажей о действиях профсоюзов с последующим размещением в интернет-ресурсах; деятельности на интернет-форумах и в блогосфере, используя преимущества интернет-чатов, ведения текстовых и видео-блогов;

реализовывать возможности современных коммуникационных методик, развития безбумажных технологий как эффективных инструментов коллективной работы;

шире вовлекать Молодежные советы членских организаций ФНПР в процесс

освоения и активного использования новых инструментов коммуникации, информационной, агитационной и пропагандистской работы;

совершенствовать систему профессионального обучения информационных работников на базе Академии труда и социальных отношений, Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов, региональных учебных центров профсоюзов;

продолжать практику проведения Всероссийских семинаров информационных работников ФНПР, использовать возможности онлайн-обучения на курсах газеты «Солидарность»;

целенаправленно вести работу по созданию обновляемой электронной базы данных информационных ресурсов всех уровней профсоюзных организаций ФНПР;

использовать возможности грантовой системы привлечения средств на проекты в сфере информационной деятельности профсоюзов.

**Острота наступления работодателей и власти на социально-трудовые права граждан, неприкрытые попытки давления на представителей наемных работников и попытки ущемить свободу организации требуют от профсоюзов активных контрпропагандистских действий, использования в этих целях эффективных современных инструментов коммуникации, информации, агитации и пропаганды.**



**ПРОФСОЮЗ ДЛЯ ВАС**

Информационный бюллетень  
Дата выхода в свет 04.07.2019 г., №4 (173)  
Учредитель: Вологодская областная организация  
Профсоюза работников здравоохранения РФ

12+

Адрес редакции и издателя:  
160035, Вологда,  
ул. Лермонтова, 19, каб. 22  
тел.: (8172) 72-31-14

Главный редактор БЫКОВА Т.П.  
Верстка и дизайн А. СМЕРНОВ  
Номер подписан в печать  
03.07.2019.

Отпечатано в ПФ «Полиграф-Пресса»  
160001, Вологда, ул. Челюскинцев, 3  
Объем 3 п. лист. Тираж 999 экз.  
Распространяется бесплатно. Заказ N \_\_\_\_\_