



июнь 2019 г.  
N 3 (172)

Наш сайт в сети Интернет: <https://www.profmed-vologda.ru>,  
страница в социальной сети «ВКонтакте» [https://vk.com/profmed\\_vologda](https://vk.com/profmed_vologda)

12+

# ПРОФСОЮЗ ДЛЯ ВАС

**В сплочении действий –  
наша сила!**

Вологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ

## Х Съезд ФНПР

**Х Съезд Федерации независимых профсоюзов России прошел 20–22 мая 2019 года в Москве. Для работы съезда избрано 698 делегатов, представляющих интересы более 20 млн членов профсоюзов, приглашены около 700 человек из числа профсоюзных активистов.**

## ФНПР в действии

### ЗА ЭКОНОМИКУ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩУЮ ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ

ФНПР неоднократно указывала на внутренние базовые проблемы российской экономики: зависимость доходов федерального бюджета от цен на сырьевые ресурсы, низкий платежеспособный

Профсоюзы России последовательно добивались изменения вектора государственной социально-экономической политики в сторону развития отечественного производства и внутреннего потребительского спроса.

В программе ФНПР «Достойный труд - основа благосостояния человека и развития

204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года), такие как: обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан; рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции; снижение в два раза уровня бедности; обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности; создание в базовых отраслях экономики высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора и другие.

Для реализации каждой из национальных целей развития Российской Федерации, утвержденных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года, разработаны национальные проекты и программы, в том числе при непосредственном участии представителей ФНПР.

Вопросы социально-экономической политики Российской Федерации являлись предметом переговоров профсоюзов на всех уровнях социального партнерства.

В рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее - РТК) ежегодно рассматривались основные направления бюджетной, денежно-кредитной и тарифной политики, а также проекты прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, которые используются в качестве основы для формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При рассмотрении этих вопросов ФНПР обращала особое внимание на необходимость безусловного достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в указах Президента Российской Федерации, прежде всего, в части развития



спрос населения, отсутствие механизмов финансово-кредитной поддержки внутренних инвестиций в реальный сектор экономики, зависимость от импорта инвестиционных товаров, неэффективное использование бюджетных средств. Нерешенные экономические проблемы, сохраняющиеся значительное социально-экономическое неравенство населения, препятствуют снятию социальной напряженности в обществе.

страны», принятой IX съездом ФНПР (далее - Программа ФНПР), обозначены основные цели модернизации России: устойчивое развитие экономики на базе создания достойных рабочих мест, развитие человеческого капитала, наращивание его качества, рост доходов, улучшение уровня жизни населения.

Цели профсоюзов нашли свое отражение в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №



### ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ ЭТО:



**184 000**  
первичных  
профорганизаций



**80**  
территориальных  
профобъединений



**46**  
отраслевых  
профсоюзов

Юридическая  
консультация:  
**+7 (495) 938-84-39**  
Справки по письмам  
**+7 (495) 938-88-24**  
Прием почты:  
**+7 (495) 938-78-99**

119119, Москва, Ленинский пр-т, д. 42.  
Факс +7 (495) 930-99-83. <http://www.fnpr.ru>

реального сектора экономики, обеспечения роста доходов, в том числе заработной платы, а также преодоления бедности работающего населения.

Именно ФНПР обратила внимание на то, что в национальных проектах, государственных программах не предусмотрено достижение таких национальных целей развития Российской Федерации, как обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации. По предложению о реализации мер поддержки промышленности в 2017 году и первом полугодии 2018 года профсоюзы отметили необходимость снижения ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации с целью создания благоприятных условий для кредитования реального сектора экономики.

ФНПР предложила направить профицит федерального бюджета на финансирование долгосрочных инвестиционных проектов и достижение национальных целей развития Российской Федерации (при рассмотрении проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

В 2018 году ФНПР выступила категорически против повышения с 1 января 2019 года ставки налога на добавленную стоимость до 20 процентов и предложила альтернативные методы по повышению доходов бюджета: введение прогрессивной шкалы налогообложения, введение налогов и сборов с предметов роскоши, меры по легализации теневых доходов, возвращение администрирования сборов страховых платежей в государственные внебюджетные социальные фонды.

И хотя закон, вопреки мнению социальных партнеров был принят, Президент Российской Федерации дал поручение Правительству Российской Федерации провести анализ роста фискальной и квазифискальной нагрузки на население по итогам рабочей встречи Председателя ФНПР М. В. Шамова с Президентом

Российской Федерации В. В. Путиным в ноябре 2018 года.

По предложению ФНПР в «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» были включены ключевые действия по достижению указанных целей.

В 2015 году ФНПР выступила с жесткой критикой решений Правительства Российской Федерации о замораживании индексации фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, иных социальных обязательств, о сокращении социальных расходов, урезании социальных гарантий, которые ведут к падению уровня жизни и покупательной способности населения, сокращению потребительского спроса и росту социальной напряженности. В заключении ФНПР, направленном в Государственную думу в 2015 году, отмечалось, что государство должно проводить активную политику стимулирования внутреннего спроса, поддержания покупательной способности населения как фактора экономического роста, в том числе за счёт увеличения бюджетных расходов на эти цели.

В 2016 году профсоюзы не поддержали федеральный бюджет, в котором предполагалось ежегодное сокращение расходов в реальном выражении не менее чем на 5%; дальнейшее сокращение численности работников бюджетной сферы и бюджетных ассигнований на оплату труда; продолжение политики сдерживания оплаты труда во внебюджетном секторе; снижение реального размера пенсий; отсутствие мер по поддержанию и расширению совокупного потребительского спроса; незначительное снижение доли населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2017-2019 годах, по сравнению с 2016 годом.

В 2017 году была принята приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости» (далее - приоритетная программа), в разработке которой активное участие принимали представители ФНПР. В приоритетной программе было

учтено значительное количество замечаний и предложений ФНПР. В 2018 году приоритетная программа была преобразована в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости». В состав проектного комитета по национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» вошёл Председатель ФНПР М. В. Шамаков.

В рамках реализации целей данного национального проекта ФНПР отстаивает необходимость принятия мер по повышению заинтересованности работников в повышении производительности труда через расширение права работников на участие в управлении организацией, как одну из форм социального партнерства, и сохранения гарантий, установленных в трудовом законодательстве Российской Федерации.

#### ЗАРПЛАТА - ОСНОВНОЙ ИНДИКАТОР ТРУДА

ФНПР в течение многих лет выдвигала требования по повышению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Требования ФНПР, позиция представителей ФНПР на всех уровнях социального партнерства сыграли важную роль в процессе законодательного закрепления МРОТ на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения (далее - ПМ ТН).

По итогам встречи Председателя ФНПР М. В. Шамова с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным Министрством труда и социальной защиты Российской Федерации был подготовлен, а Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Госдума) принят Федеральный закон № 421 от 28 декабря 2017 года, согласно которому с 1 января 2018 года МРОТ был установлен в размере 9489 рублей (85% от ПМ ТН в целом по Российской Федерации), а с 1 января 2019 года и далее ежегодно МРОТ должен устанавливаться на уровне ПМ ТН в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года.

В результате дальнейших переговоров в январе 2018 года Президентом Российской Федерации на рассмотрение Госдумы был представлен законопроект, в соответствии с которыми МРОТ уже с 1 мая 2018 года был установлен в сумме 11163 рублей в месяц, что составило 100% ПМ ТН в целом по Российской Федерации за II квартал 2017 года. С 1 января 2019 года МРОТ был увеличен до 11280 рублей, что соответствует ПМ ТН в целом по Российской Федерации за II квартал 2018 года.

В Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2018-2020 годы (далее - Генеральное со-

глашение) учтены предложения ФНПР об обязательстве сторон соглашения по обеспечению поддержания минимального размера оплаты труда на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения.

В целях совершенствования методологии определения потребительской корзины и прожиточного минимума в Минтруде России была создана рабочая группа под руководством Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М. А. Топилина (далее - РГ Минтруда

России), в заседаниях которой активное участие принимают представители ФНПР. В настоящее время половину стоимости потребительской корзины составляют продукты питания. На все услуги в стоимости потребительской корзины приходится чуть более 2500 рублей. В эту сумму помимо розничных услуг входят и обязательные платежи, например, за ЖКХ, транспорт и другие. На заседаниях РГ Минтруда России представители ФНПР предложили повысить величину прожиточного минимума за счёт пересмотра структуры потребительской корзины, в которой продукты питания должны составлять не более трети её стоимости, а услуги, которые фактически носят обязательный характер, и стоимость которых растёт опережающими темпами, считать отдельно в натурально-стоимостном выражении.

Также на заседаниях РГ Минтруда России представители ФНПР заявили о необходимости постепенного перехода от ПМ ТН для установления МРОТ к минимальному (восстановительному) потребительскому бюджету трудоспособного населения, обеспечивающему работнику не только удовлетворение материальных потребностей, но и духовное, культурное, профессиональное развитие и поддержание здоровья на необходимом уровне, и предложили использовать МПБ для коллективных переговоров по установлению размера минимальной заработной платы в коллективных договорах и (или) отраслевых соглашениях.

В 2018 году в ФНПР было

#### Марш Федерации Независимых Профсоюзов России

*Профсоюзы столетия в строю,  
И в борьбе за права и свободы  
Не сдавали позиций своих  
Даже в самые трудные годы.  
ФНПР, мы едины с тобою!  
Лучшей жизни навстречу - вперёд!  
Профсоюзы к борьбе призывают,  
Трудовой защищая народ.  
Независимость профсоюза  
Федерация свято хранит.*

*Наша сила - в объединении,  
И никто нас не победит!  
ФНПР, мы едины с тобою!  
Лучшей жизни навстречу - вперёд!  
Профсоюзы к борьбе призывают,  
Трудовой защищая народ!  
Федерация знает и верит,  
Что работа её - навека!  
И в пожати, том что на флаге,  
Профсоюзы не дрогнет рука.  
ФНПР, мы едины с тобою!  
Лучшей жизни навстречу - вперёд!  
Профсоюзы к борьбе призывают,  
Трудовой защищая народ!  
Защитим человека труда!  
Профсоюзы - надёжное знамя!  
Профсоюзы единством сильны,  
А Россия сильна будет нами!  
ФНПР, мы едины с тобою!  
Лучшей жизни навстречу - вперёд!  
Профсоюзы к борьбе призывают,  
Трудовой защищая народ!  
Трудовой защищая народ!*

принято решение о необходимости актуализации разработанной методики исчисления минимального (восстановительного) потребительского бюджета трудоспособного населения. После её актуализации методика будет представлена на рассмотрение членам РГ Минтруда России.

Задачи по обеспечению равной оплаты за труд равной ценности без какой-либо дискриминации, по модернизации систем оплаты труда работников, обеспечивающих обоснованное установление размеров оплаты труда в бюджетном и внебюджетном секторах экономики и привлекательность труда во всех сферах деятельности также являются важными задачами ФНПР.

ФНПР неоднократно указывала Правительству Российской Федерации на необходимость установления базовых окладов (базовых должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам, однако данный пункт Генерального соглашения на 2014-2016 годы исполнен не был.

При подготовке проекта Генерального соглашения на 2018-2020 годы ФНПР настояла на включении положения о проведении консультаций и разработке нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об установлении базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам (далее - ПКГ) в целях обеспечения объективной дифференциации в оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений по итогам обоб-

#### Жизнь в стиле «Росстат»

Государственное заведение, регулярно притягивающее к себе взгляды восхищенных россиян, — это, конечно, Росстат. Судите сами. Им руководит ведомство, которое оценивают по результатам, сформулированным самим Росстатом. За один и тот же период Росстат может внезапно изменить методику подсчета — и бедность в стране уменьшится.

Росстат ухитрился вызвать к себе подозрения у ученых-экономистов, не верящих в «темпы пересчета», где падение «превращается... превращается... закончилось превращаться...» в экономический рост. Росстат, по сути, — это олицетворение нашей жизни, где в одной голове человека могут уместиться самые противоречивые мысли и намерения. Некоторые недоброжелатели говорят, что «плюрализм в одной голове — это шизофрения». Но кто ж им верит, если есть Росстат!

**Александр ШЕРШУКОВ**

щения практики установления базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы в системах оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

В отчётном периоде ФНПР настаивала на разработке нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, которым должен быть установлен порядок индексации заработной платы работников бюджетной сферы, обеспечивающей повышение уровня реального её содержания.

Профсоюзам удалось добиться восстановления ежегодной индексации заработной платы работников для всех категорий работников бюджетных организаций, финансируемых из федерального бюджета.

Сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, подготовила и направила в секретариат РТК следующие предложения по решению проблем индексации заработной платы, обеспечивающей повышение её реального содержания:

- определить и установить в законодательстве Российской Федерации понятие индексации заработной платы;

- четко описать законодательную норму об обязанности работодателей производить индексацию заработной платы;
- определить и установить основные принципы индексации заработной платы, связанные с ее периодичностью и критериями (основаниями исчисления).

- Еще одной задачей ФНПР в сфере заработной платы является повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы экономики, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В Генеральном соглашении на 2018-2020 годы учтены предложения ФНПР об обязательстве сторон соглашения рассматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной год и плановый период параметры повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, и индексации заработной платы других категорий работников бюджетной сферы.

В 2018 году ФНПР удалось добиться включения в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» обязательств по выделению ассигнований, направленных на сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, содержащихся в указах Президента Российской Федерации 2012 года, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в соответствующем регионе.

#### **ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ, СБАЛАНСИРОВАННЫЙ РЫНОК ТРУДА - НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ ДОСТОЙНОГО ТРУДА**

По предложению ФНПР в Генеральное соглашение на 2018-2020 годы были включены мероприятия и обязательства сторон:

- разработка национальной стратегии развития трудовых ресурсов и подготовки кадров с учётом Рекомендации Международной организации труда № 195 «О развитии людских ресурсов и подготовке кадров»;

- обеспечение взаимосвязи требований к рабочему месту, уровня профессионального образования работников и роста заработной платы в зависимости от повышения уровня квалификации работников;

- разработка и реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета;

- совершенствование мер по защите прав работающих в условиях нестандартных форм занятости;

- развитие практики стажировок учащихся и выпускников профессиональных образовательных организаций в целях получения опыта работы, а также их последующего трудоустройства на постоянные рабочие места;

- проведение консультаций по вопросу совершенствования нормативной правовой базы в части предоставления рабочего места молодежи, вышедшей на рынок труда;

- проведение консультаций по вопросу установления размера пособия по безработице не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, а также порядка и сроков его индексации;

- проведение консультаций по вопросу внедрения механизма страховых принципов защиты от безработицы;

- повышение эффективности контроля и надзора за исполнением установленных зако-

нодательством норм в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений, в том числе с расширением участия правовой инспекции труда профсоюзов;

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы, в том числе по вопросам участия региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в регулировании привлечения иностранной рабочей силы, включая определение потребности экономики в иностранной рабочей силе, формирование квот, установление допустимой доли иностранных работников и другие.

В 2016 году из 61 были одобрены 34 региональных программы субъектов Российской Федерации, общая численность участников которых составила 93,5 тыс. человек, с объемом софинансирования из средств федерального бюджета - 2271,8 млн рублей, средств региональных бюджетов - 975,8 млн рублей. В связи с корректировкой региональных программ в течение календарного года численность их участников увеличилась до 95 тыс. человек.

В 2017 году Правительством Российской Федерации было принято решение не осуществлять софинансирование из федерального бюджета региональных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. Профсоюзы отметили, что решение о прекращении реализации дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда преждевременно, так как ситуация на рынке труда ряда регионов оставалась нестабильной.

При участии ФНПР в 2018 году было принято решение о финансировании из федерального бюджета в период с 2019 по 2024 год мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография», а также работников предприятий, определенных в категории требующих дополнительного обучения в целях повышения производительности труда или находящихся под риском увольнения, в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Планируется ежегодно обучать 75 тысяч граждан предпенсионного воз-

**“За справедливую экономику!” - так же называется программа ФНПР. Как пояснил Шмаков, “это экономика, ориентированная на достижение общенациональных целей, опирающаяся на самые передовые технологии, организующая достойный труд на достойных рабочих местах, активно использующая трехстороннее партнерство на максимизацию результатов развития”.**

раста, а также обучить в период с 2019 по 2024 год 99,8 тысяч работников предприятий, требующих дополнительного обучения в целях повышения производительности труда или находящихся под риском

квалификации; каждому уровню квалификации должен соответствовать минимальный размер тарифной ставки, оклада (должностного оклада).

Вопросы, связанные с развитием НСК, рассматриваются на



увольнения. Соответствующие финансовые средства утверждены федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

ФНПР считает, что реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения из средств федерального бюджета эффективна для решения локальных проблем напряженности на рынке труда, однако она не решает проблему обеспечения эффективной занятости населения в целом по Российской Федерации.

ФНПР неоднократно заявляла, что передача в 2012 году полномочий по финансированию мер активной политики занятости населения на уровень субъектов Российской Федерации привела к значительному снижению, как количества, так и качества оказываемых мер по трудоустройству граждан Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации не имеют достаточных средств либо не считают приоритетным финансирование мероприятий активной политики занятости. В связи с этим ФНПР предлагала передать полномочия по финансированию мероприятий активной политики занятости на федеральный уровень.

В отчётном периоде ФНПР принимала активное участие в развитии Национальной системы квалификаций (далее - НСК) с целью увязывания между собой требований к рабочему месту, уровню квалификации работников и заработной платы.

Профсоюзы считают, что все элементы НСК должны быть взаимосвязаны и согласованы между собой: профессиональные стандарты (далее - профстандарт) должны разрабатываться по одной профессии, ранжированной по уровням

заседаниях РТК, а также на заседаниях Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее - Нацсовет), членами которого являются 5 представителей ФНПР (М.В. Шмаков, Г.И. Меркулова, И. И. Моначук, А.В. Тихомиров, А.И. Чекменев).

В состав рабочих групп Нацсовета также входят представители ФНПР.

При непосредственном участии ФНПР в отчётном периоде была продолжена работа по формированию нормативной правовой базы в сфере Национальной системы квалификаций и независимой оценки квалификации.

3 июля 2016 года принят Федеральный закон № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее - ФЗ о НОК), который установил правовые, организационные основы и порядок проведения независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, а также определяет правовое положение, права и обязанности участников независимой оценки квалификации. В рамках подготовки и обсуждения проекта ФЗ о НОК ФНПР направляла замечания и предложения в секретариат РТК, а также в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Замечания и предложения ФНПР в части исключения правовых последствий для работников при не прохождении или неудовлетворительном прохождении процедуры НОК были учтены.

Удалось добиться включения ФНПР в состав учредителей Национального агентства развития

**- Мы больше знаем о наших внутренних проблемах, чем все наши оппоненты, вместе взятые. Но за самокритикой нельзя забывать о наших достижениях. О том, чего мы достигли за последние пять лет. Во что сотни тысяч профсоюзных активистов вкладывали свои силы и душу, - говорил Михаил Шмаков.**

квалификаций (далее - НАРК), которое сопро-  
вождает деятельность  
Нацсовета.

По предложению ФНПР НАРК  
разработало проект федераль-  
ного закона «О внесении из-  
менений в Федеральный закон  
от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ «О  
профессиональных союзах, их  
правах и гарантиях деятель-  
ности», который наделяет про-  
фсоюзы правом принимать  
участие в деятельности по

В соответствии с Правилами  
разработки, утверждения и  
применения профессиональ-  
ных стандартов, утвержденны-  
ми постановлением Правитель-  
ства Российской Федерации №  
23 от 22 января 2013 года, по  
каждому проекту професси-  
онального стандарта должно  
быть проведено обсуждение с  
профессиональными союзами  
(их объединениями). Проекты  
профессиональных стандар-  
тов направляются Министер-

тов в 2016 году до 26 процентов  
в 2019 году от общей численно-  
сти работников, используемых  
указанными хозяйствующими  
субъектами;

- деятельность автомобиль-  
ного грузового транспорта  
(код 49.41) - с 35 процентов  
в 2016 году до 26 процентов  
в 2019 году от общей численно-  
сти работников, используемых  
указанными хозяйствующими  
субъектами.

ФНПР неоднократно заявля-  
ла о необходимости установле-  
ния допустимой доли в сфере  
строительства. В результате  
в 2019 году удалось добиться  
установления допустимой  
доли в сфере строительства в  
размере 80 процентов общей  
численности работников, ис-  
пользуемых указанными хозяй-  
ствующими субъектами.

#### ЭФФЕКТИВНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО - КЛЮЧ К СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Исполкомом ФНПР ежегод-  
но рассматривается вопрос  
«Об итогах коллективно-дого-  
ворной кампании и задачах на  
предстоящий период».

Генеральное соглашение  
служит основой для разработки  
и заключения членскими орга-  
низациями ФНПР и их структу-  
рами коллективных договоров  
и соглашений на всех уровнях  
социального партнерства.

Основная работа по реализа-  
ции генеральных соглашений  
осуществлялась в рамках ра-  
боты РТК.

В 2015-2018 годах прове-  
дено 46 заседаний РТК и 398  
заседаний рабочих групп РТК,  
на которых рассмотрено свы-  
ше 850 вопросов, в частности,  
вопросы о сценарных услови-  
ях, основных социальных па-  
раметрах прогноза социаль-  
но-экономического развития  
Российской Федерации оче-  
редной год, о федеральном  
бюджете, бюджетах государ-  
ственных внебюджетных фон-  
дов на очередной период; о  
ходе и оценке эффективности  
государственных программ  
Российской Федерации; об  
особенностях проведения  
специальной оценки условий  
труда на рабочих местах; о  
ходе реализации «дорожных  
карт» изменений в отраслях  
социальной сферы, направ-  
ленных на повышение эффек-  
тивности здравоохранения и  
социального обслуживания  
населения, культуры, образо-  
вания и науки, в части оплаты  
труда работников, повыше-  
ние заработной платы кото-  
рых предусмотрено указами  
Президента Российской Фе-  
дерации 2012 года; о соци-  
ально-трудовых конфликтах в  
Российской Федерации и дру-  
гие вопросы.

В 2018 году был принят Фе-  
деральный закон от 3 августа  
2018 г. № 315-ФЗ «О внесении  
изменений в Трудовой кодекс  
Российской Федерации» (в це-  
лях обеспечение участия пред-  
ставителей работников в засе-  
даниях коллегиального органа  
управления организации). За-  
коном урегулированы вопро-

#### В настоящее время действуют: Генеральное соглашение на 2018-2020 годы

6 соглашений, заключенных на уровне федеральных округов;

61 федеральное отраслевое соглашение;

79 региональных трехсторонних соглашений;

1 814 территориальных трехсторонних соглашений;

1 065 отраслевых соглашений, заключенных на регио-  
нальном уровне;

3 534 отраслевых соглашений, заключенных на террито-  
риальном уровне;

1 629 иных соглашений (по отдельным направлениям  
регулирования социально-трудовых отношений и иных  
непосредственно связанных с ними отношений), в соот-  
ветствии со ст. 45 ТК РФ;

130 727 коллективных договоров.

#### СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

Эта деятельность осущест-  
влялась в условиях серьезных  
перемен, как в экономике стра-  
ны, так и в социальной сфере.  
Наиболее значимые из них:  
вступление в силу норм Феде-  
рального закона № 400-ФЗ «О  
страховых пенсиях», реализа-  
ция подготовленного Прави-  
тельством Российской Феде-  
рации в 2016 году решения о  
передаче администрирования  
страховых взносов Федераль-  
ной налоговой службе, измене-  
ние порядка присвоения звания  
«Ветеран труда», повышение  
пенсионного возраста, сниже-  
ние совокупного тарифа стра-  
ховых взносов в государствен-  
ные внебюджетные фонды с 34  
до 30% и установление тарифа  
страховых взносов в Пенсион-  
ный фонд в размере 22%, отказ  
от индексации пенсии работаю-  
щим пенсионерам.

По инициативе ФНПР все  
эти вопросы рассматривались  
Российской трехсторонней ко-  
миссией по регулированию со-  
циально-трудовых отношений.  
Всего за 2015-2018 годы было  
рассмотрено более 160 соци-  
ально направленных проектов  
нормативных правовых актов И  
связанных с ними документов.

ФНПР продолжает добивать-  
ся исключения сложившейся  
негативной практики, при кото-  
рой бюджетные средства одно-  
го вида страхования направля-  
лись на покрытие другого вида,  
а именно, когда дефицит обя-  
зательного социального стра-  
хования на случай временной  
нетрудоспособности и в связи  
с материнством покрывался за  
счёт профицита обязательного  
социального страхования от  
несчастных случаев на произ-  
водстве и профессиональных  
заболеваний.

Позицию ФНПР о возмож-  
ных негативных последствиях

развитию системы квалифика-  
ций в Российской Федерации,  
в том числе входит в состав  
консультативных органов и ор-  
ганов управления по вопросам  
развития квалификаций, уполномо-  
ченных на рассмотрение  
вопросов, связанных с разра-  
боткой и внедрением профес-  
сиональных стандартов, наи-  
менованиями квалификаций и  
требованиями к ним, оценкой  
квалификаций. ФНПР поддер-  
жала данный законопроект.

В отчётном периоде при  
непосредственном участии  
представителей ФНПР был  
разработан и утверждён стра-  
тегический документ разви-  
тия НСК: план мероприятий  
(«дорожная карта») по разви-  
тию национальной системы  
квалификаций на период до  
2024 года (далее - дорожная  
карта по развитию НСК). Ключе-  
вые замечания и предложе-  
ния ФНПР к дорожной карте  
по развитию НСК были учте-  
ны, в частности: исключено  
мероприятие по учёту резуль-  
татов НОК при проведении ат-  
тестации работников, исклю-  
чено мероприятие по отмене  
характеристик ЕТКС и ЕКС.

Большинство организаций  
продолжают использовать  
ЕТКС и ЕКС для разработки  
систем оплаты труда и штатно-  
го расписания даже при  
наличии соответствующих  
профстандартов.

В отчётном периоде на за-  
седаниях рабочих групп РТК  
неоднократно обсуждался  
проект методических реко-  
мендаций по применению про-  
фессиональных стандартов.  
Сторона РТК, представляющая  
общероссийские объединения  
работодателей, предлагала  
предоставить право работо-  
дателям использовать различ-  
ные требования к квалифи-  
кации работника из одного или  
нескольких профстандартов.  
ФНПР выступила категори-  
чески против данного пред-  
ложения и указала на то, что в  
соответствии со статьёй 56 ТК  
РФ работнику предоставля-  
ется работа по одной трудо-  
вой функции, а использование  
требований к квалификации  
работника из нескольких проф-  
стандартов приведёт к интен-  
сификации труда работников  
без адекватного повышения  
размера заработной платы.

ством труда и социальной за-  
щиты Российской Федерации  
в общероссийские профсоюзы  
и ФНПР. ФНПР и её членские  
организации на постоянной  
основе готовили заключения  
на проекты профессиональных  
стандартов. Все проекты про-  
фессиональных стандартов,  
перед их утверждением, рас-  
сматриваются на заседаниях  
рабочих групп Нацсовета, а за-  
тем на заседаниях Нацсовета,  
в которых принимают участие  
представители ФНПР.

ФНПР неоднократно за-  
являла, что в условиях недо-  
статочного объема средств,  
выделяемого из средств фе-  
дерального бюджета на вы-  
плату пособия по безработи-  
це, необходимо перейти на  
страховые принципы и рас-  
пространить данный прин-  
цип на безработных граж-  
дан, имеющих определенный  
страховой стаж. Для граждан,  
испытывающих трудности в  
поиске работы, впервые вы-  
шедших на рынок труда или  
длительно не работающих,  
необходимо сохранить вы-  
плату пособия по безработи-  
це из средств федерального  
бюджета не ниже величины  
прожиточного минимума тру-  
доспособного населения со-  
ответствующего субъекта  
Российской Федерации.

ФНПР принимала активное  
участие в определении потреб-  
ности в привлечении в Россий-  
скую Федерацию иностранных  
работников, прибывающих в  
Российскую Федерацию на  
основании визы. Благодаря  
позиции и действиям ФНПР  
потребность в привлечении  
иностранцев работников, при-  
бывающих в Российскую Фе-  
дерацию на основании визы,  
значительно снизилась за от-  
чётный период: потребность в  
2016 году составляла - 275 856  
человек, в 2019 году - 144 583  
человек.

ФНПР удалось добиться  
снижения допустимой доли  
иностранцев работников, ис-  
пользуемых хозяйствующими  
субъектами, осуществляющи-  
ми на территории Российской  
Федерации следующие виды  
экономической деятельности  
(далее - допустимая доля):

- деятельность прочего сухо-  
путного пассажирского транс-  
порта (код 49.3) - с 40 процен-

**- Мы больше знаем о наших внутренних пробле-  
мах, чем все наши оппоненты, вместе взятые. Но за  
самокритикой нельзя забывать о наших достижениях.  
О том, чего мы достигли за последние пять лет. Во что  
сотни тысяч профсоюзных активистов вкладывали  
свои силы и душу, - говорил Михаил Шмаков.**

**В свой актив ФНПР справедливо записывает повы-  
шение минимального размера оплаты труда до про-  
житочного минимума, возврат индексации зарплат  
работников бюджетной сферы. И, конечно, то, что в  
конце 2017 года Конституционный суд (КС) поддер-  
жал позицию профсоюзов о недопустимости вклю-  
чения в МРОТ компенсационных и стимулирующих  
надбавок. (Профсоюзные юристы инициировали про-  
цесс, организовали его и представляли истцов.)**

**В апреле текущего года КС постановил, что оплату работы в праздники, оплату сверхурочных и доплаты за ночные смены нельзя включать в зарплату, не превышающую минимальный размер оплаты труда. Сейчас ФНПР требует от Госдумы оформить законом постановление КС о невключении в МРОТ каких-либо выплат.**

передачи функций сбора страховых взносов от внебюджетных социальных фондов ФНС России правительство оставило без внимания. Несмотря на это благодаря принципиальной и аргументированной позиции ФНПР, удалось обеспечить стабильное функционирование системы социального страхования, эффективный контроль за полнотой сбора страховых взносов и поступлением средств.

ФНПР осуществляла мониторинг проектов законов, вносимых на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. В период их прохождения через Государственную Думу по приоритетным и отсрочиваемым ФНПР законопроектам в области социального страхования и социальной защиты проводились круглые столы, консультации с экспертами, депутатами Государственной Думы ФС РФ и членами Совета Федерации ФС РФ. Наиболее активно эта работа проводилась при рассмотрении вопросов администрирования страховых взносов ФНС и повышения пенсионного возраста.

В связи с введением нового порядка формирования пенсионных прав граждан с 2015 года профсоюзные организации проводили информационно-разъяснительную работу и обучение профсоюзного актива, а также организовали профсоюзный мониторинг применения пенсионного законодательства. Это позволило минимизировать многие проблемы, связанные с реализацией федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Кроме того, в рамках бесспорного Соглашения об информационном взаимодействии Федерации Независимых Профсоюзов России и Пенсионного фонда Российской Федерации был запущен механизм заблаговременного (от 6 до 12 месяцев) оформления пенсий работникам путем предоставления сведений в территориальные отделения Пенсионного фонда РФ через кадровые службы предприятий и организаций.

Постоянное внимание ФНПР к вопросам пенсионного обеспечения граждан способствовало тому, что пенсии сохраняют тенденцию к росту.

ФНПР было направлено 445 предложений к проекту федерального закона «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Кроме того, ФНПР и ее членскими организациями были подготовлены поправки ко второму чтению законопроекта в Государственной Думе ФС РФ. Часть из них были учтены:

- снижен возраст выхода на пенсию для женщин - с первоначально предлагаемых 63 лет до 60 лет;

- сохранен прежний порядок выхода на досрочную пенсию для малочисленных народов Севера (55 лет для мужчин, 50 лет для женщин);

- в качестве компромисса установлен выход на пенсию шагом в 6 месяцев до достижения пенсионного возраста на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года;

- установлен льготный порядок назначения пенсий для многодетных женщин;

- сохранена гарантия на право назначения негосударственной пенсии мужчинам в возрасте 60 лет и женщинам 55 лет со стажем 25 и 20 лет;

- введена 25-процентная надбавка к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, живущих на селе, у которых не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве.

Продвигая свою позицию о необходимости законодательного закрепления комплексных мер социально-экономического развития, профсоюзы осуществляли работу по взаимодействию с органами государственной власти на всех уровнях. Была достигнута договоренность о комплексном подходе при реализации закона о повышении пенсионного возраста, продлении деятельности рабочей группы по совершенствованию пенсионного законодательства при Государственной Думе ФС РФ.

Настойчивость и многолетняя работа ФНПР с Правительством РФ и Государственной Думой ФС РФ способствовали ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», которая предусматривает при назначении пенсии по старости замещение утраченного заработка не менее 40%. Ее ратификация закладывает фундамент для дальнейшего развития системы социального страхования, определения оптимальной нагрузки, усиления на этой основе социальной за-

щищенности работающих.

ФНПР осуществляет мониторинг подготовки новой редакции Бюджетного кодекса РФ. На заседании РТК профсоюзная сторона выразила свое мнение о том, что проект новой редакции существенно изменяет действующую систему обязательного социального страхования и характер межбюджетных отношений в ней. В ходе обсуждения концепции законопроекта профсоюзы настаивали не только на сохранении главы БК РФ «Бюджеты государственных внебюджетных фондов», как особенной составляющей, регулирующей денежные средства системы обязательного социального страхования, но и указали на необходимость введения отдельного раздела БК РФ по данной проблематике или введения этих вопросов в отдельный нормативный акт.

Остается актуальным вопрос по внедрению пилотного проекта «Электронный больничный листки нетрудоспособности», согласно которому междучреждения формируют электронные документы и отправляют в Фонд социального страхования РФ. ФНПР совместно с социальными партнерами рассматривают ход реализации проекта на заседаниях рабочих групп РТК и Правлении ФСС РФ. Внедрение электронного больничного листка значительно упрощает для застрахованного процесс назначения пособия по временной нетрудоспособности.

Одним из направлений деятельности ФНПР и ее членских организаций в отчетный период остается вопрос организации и проведения детской летней оздоровительной кампании. Этот вопрос регулярно обсуждается на заседаниях Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям. Проблемы, выявляемые в ходе проведения детской летней оздоровительной кампании, рассматриваются на РТК и региональных трехсторонних комиссиях. Принципиальное отношение профсоюзных организаций на местах позволяет добиваться выделения из региональных бюджетов дополнительных средств на отдых и оздоровление детей.

С 1 января 2019 года, благодаря совместной работе ФНПР и социальных партнеров, услуги санаторно-курортных, оздоровительных организаций, организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Российской Федерации, освобождены от налога на добавленную стоимость.

ФНПР постоянно настаивала на необходимости создания координирующего органа в сфере детского летнего оздоровления, без которого невозможно организовать и обеспечить качественный, безопасный и полноценный отдых. Учитывая предложения ФНПР, в 2016 году Правительство РФ наделило Министерство просвещения Российской Федерации полномочиями по организации отдыха и оздоровления детей. При Министерстве про-

свещения был создан Совет по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в который вошли представители ФНПР.

Сложная ситуация возникла в связи с принятием Постановления Правительства РФ № 578 «Об изменении порядка уч-

В Научной библиотеке ФНПР сегодня насчитываются десятки тысяч изданий включающих литературу по вопросам профсоюзного строительства и профсоюзного движения в России и за рубежом, организации охраны труда, трудового законодательства, заработной

**В отчетном периоде у ФНПР были не только безусловные достижения: не удалось отстоять прежний пенсионный возраст. Не сказать об этом было бы, конечно, преступлением. И Михаил Шмаков сказал:**

**- Профсоюзы выступали против повышения пенсионного возраста. Нам не удалось отбить его в целом, однако именно по настоянию профсоюзов в [законопроект] были внесены серьезные изменения.**

**И добавил, что сейчас на первом месте у профсоюзов стоит задача возвращения прежних границ пенсионного возраста для северян.**

реждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», которым было утверждено соответствующее Положение от 25 июня 2016 года.

ФНПР и ее членские организации выступили против данного документа, который чрезмерно усложнил процедуру получения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», а в некоторых случаях и вовсе сделал это невозможным.

По инициативе ФНПР вопрос был вынесен на обсуждение рабочей группы РТК и на совещание в Министерстве труда и социальной защиты РФ. С учетом состоявшегося обсуждения, заместителем Министра труда и социальной защиты РФ А. А. Черкасовым было направлено письмо федеральным и региональным органам исполнительной власти с рекомендацией обеспечить участие представителей выборных профсоюзных органов в работе комиссий по присвоению звания «Ветеран труда». Также Минтруд России обязался внести изменения в Положение о присвоении звания «Ветеран труда».

В отчетном периоде ФНПР уделяла определенное внимание вопросам развития физкультуры и спорта для членов профсоюза и членов их семей.

Все большей популярностью у членов профсоюзов, трудящихся, студенчества, учащейся молодежи, ветеранов стали пользоваться Открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России» и Открытый Всероссийский день бега «Кросс наций». Так, «Московская лыжня», проводимая в рамках «Лыжни России», привлекает к состязанию свыше 15 тысяч человек.

Стоит отметить растущую популярность Всероссийского конкурса профсоюзных агитбригад «Профсоюзы за достойный труд». Десятый раз проводился этот конкурс, организованный по инициативе и при активном участии Федерации профсоюзов Свердловской области.

Важными вехами в культурной жизни профсоюзов стали фестиваль КВН среди трудящейся молодежи.

платы, социального страхования и обеспечения.

В 2019 году заработает виртуальная справочная служба «Спроси библиографа», которая выполняет разовые запросы пользователей, связанные с поиском информации с использованием традиционного и электронного каталогов библиотеки. С сентября 2019 года пользователи смогут воспользоваться Межбиблиотечным абонементом.

За предыдущие годы ФНПР проводилась работа по созданию и активизации деятельности музеев профсоюзов. Задачи по совершенствованию музейного дела стали предметом обсуждения на втором семинаре-совещании руководителей профсоюзных музеев членских организаций ФНПР, который прошел в г. Санкт-Петербург в декабре 2017 года.

Сегодня в членских организациях ФНПР функционируют около 30 музеев, которые не только знакомят посетителей с историей, но и активно пропагандируют профсоюзное движение.

Несмотря на возникающие в стране экономические трудности, профсоюзам по многим показателям удается отстаивать социально-трудовые права работников, не допускать резкого снижения уровня социальной защищенности.

Однако ФНПР и ее членские организации за отчетный период не смогли решить всех возникающих вопросов, касающихся социального страхования и социальной защиты граждан. Профсоюзным организациям требуется усилить информирование работников о гарантиях в обязательном социальном страховании и изменениях в социально-трудовом законодательстве, активизировать деятельность страхового актива и пенсионных (социальных) комиссий, наладить систематическое обучение профсоюзных активистов. Работа будет продолжаться с учетом решений X Съезда ФНПР.

#### ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ТРУДА

Происходящие глобальные изменения в современном обществе

**ФНПР считает, что дополнительным источником финансирования социальных расходов могут стать прогрессивный подоходный налог и увеличение налога на дивиденды от акций**

такие как: увеличение в структуре трудоспособного населения доли женщин, интенсификация труда и непрогнозируемое рабочее время, увеличение числа профессий в сферах управления и обслуживания, появление новых форм занятости, новых рисков, особенно социального характера и др. подвигли правительство, работодателей и

о Федеральной инспекции труда в части регулирования контрольно-надзорной деятельности при входе на рынок средств труда (машин, станков, механизмов и т.д.), средств индивидуальной и коллективной защиты, а также работ и услуг и обращение такой продукции на рынке. Кроме того, ФНПР было предложено внести изменения и дополнения в Федераль-

возможности поведенческой терморегуляции у работника ограничены или отсутствуют. Поэтому имеются все основания признать данный производственный фактор, как вредный и воздействующий на работника при выполнении работ.

За последнее время выросло количество претензий к качеству проведения медицинских осмотров и в этой связи Министерством здравоохранения Российской Федерации были подготовлены поправки к действующему приказу Минздрава РФ № 302н «Об обязательных предварительных медицинских осмотрах работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры». К предложенным поправкам Минздрава РФ ФНПР подготовила замечания и предложения, в которых предложила возложить ответственность за качество проведения медицинских осмотров (обследований) работников на медицинскую организацию.

При этом предлагается делегировать осуществление государственного надзора (контроля) за соблюдением медицинскими организациями порядка проведения медицинских осмотров федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление государственного надзора в сфере здравоохранения и его территориальным органам. Также ФНПР письмом от 01.07.2016 № 109/3407-49 обратилась в Минтруд России о недопустимости изъятия из действующей редакции Трудового кодекса РФ положения, предусматривающего включение времени прохождения всех видов медицинских осмотров в рабочее время, тем самым гарантировать работнику оплату времени, в течении которого он проходит медицинский осмотр. Кроме того, ФНПР было предложено расширить Перечень работ, при наличии которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), а по отдельным Перечням вредных и (или) опасных производственных факторов дополнить объемы обследований и осмотров. Помимо этого ФНПР предложила осуществлять проведение медицинских осмотров не по результатам специальной оценки условий труда, а при наличии вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющих кумулятивный эффект независимо от уровня ПДК или ПДУ вредного или опасного фактора.

Минтрудом России был подготовлен проект Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам целлюлозно-бумажного, гидролизного, лесохимического и деревообрабатывающего

производств, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемых в особо температурных условиях или связанных с загрязнением, на который ФНПР письмом от 31.05.2016 № 109-109/2831-32 направила принципиальные замечания и предложения. Через определенное время Минтруд России представил новую редакцию проекта Типовых норм, однако ФНПР письмом от 26.10.2016 № 109-109/4841-72 отказал в согласовании данного проекта так как не были учтены в полном объеме предложения ФНПР, ранее направленным письмом в Минтруд России.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации была подготовлена Концепция нового федерального закона № 125-ФЗ «О страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». ФНПР рассмотрела упомянутый проект концепции и письмом от 16.06.2016 № 102-109/37 направила замечания и предложения в Минтруд России и Фонд социального страхования Российской Федера-

в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости)» ФНПР письмом от 02.09.2016 № 109-109/63 внесла предложения об изменении подходов при формировании раздела X Трудового кодекса РФ. Для этого ФНПР подготовила концептуальное обоснование необходимости изменения доктрины охраны труда с «абсолютной безопасности» на доктрину «приемлемого риска», внесла предложения по основным принципам обеспечения безопасности труда, направлениям государственной политики, обязанностям работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, правам и обязанностям работников в области охраны труда и другие. Кроме того, ФНПР были внесены принципиальные предложения по изменению учёта, уведомления и расследования несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, несчастных случаев во время следования к месту работы или

**Еще большую актуальность приобретает инициатива ФНПР по введению нулевой ставки НДФЛ на доходы ниже прожиточного минимума. У бедных есть расходы, а не доходы. Если богатые не хотят новой классовой войны - пусть платят за мир!**

профсоюзы к пересмотру стратегии в области охраны здоровья и безопасности труда на рабочем месте.

В этой связи возникла необходимость формирования задач направленных на разработку и реализацию новых законодательных и нормативных актов, призванных обеспечить научно-обоснованные подходы к оценке условий труда, здоровья и управлению профессиональными рисками, совершенствование медико-санитарного обеспечения работающих на различных этапах, своевременное выявление и лечение профессиональных и производственно обусловленных заболеваний с учетом доза-эффект зависимости, научное обоснование рациональных режимов труда и отдыха, социальную защиту пострадавших на производстве и др.

В отчетный период деятельность технической инспекции труда была направлена на реализацию упомянутых задач.

Так, ФНПР письмом от 23.01.2015 № 103—109/6023—5—21н в целях социальной защиты пострадавших и их семей в результате, катастроф и аварий на транспорте предложила Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации внести изменения и дополнения в часть 9 статьи 229 Трудового кодекса Российской Федерации и в пункт 4 статьи 15 Федерального закона № 125-ФЗ «О страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в части того, что до получения результатов расследования аварии, комиссия составляет справку о квалификации несчастного случая, на основании которой, в случае связи несчастного случая с производством, страховщиком производятся социальные выплаты пострадавшим или членам семьи до оформления акта по форме Н-1.

С принятием Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (2015-2020 годы) ФНПР письмом от 03.02.2015 № 103—109/6—31н предложила Федеральной службе по труду и занятости подготовить изменения и дополнения в трудовое законодательство и Положение

новый закон от 28.12.2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части предоставления Федеральной инспекции труда права выборочно осуществлять контроль за проведенными замерами вредных производственных факторов организациями, оказывающими услуги в области специальной оценки условий труда, а также введения механизма документарной и (или) выездной проверки инспекторами труда в отношении объектов декларирования и другие.

В связи с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (пункт 2 раздел 1 Протокола № ОГ- П12—85пр от 03.04.2014 года) о проведении мониторинга реализации Методики в целях выявления необходимости её корректировки, ФНПР в 2015 году были подведены итоги профсоюзного мониторинга СОУТ, проведенного в 65 регионах Российской Федерации на 8,5 тыс. предприятиях, на которых трудятся более 3 миллионов человек. По результатам мониторинга ФНПР письмом от 30.06.2015 № 101-109/25-187н обратилась к Председателю Правительства Российской Федерации о необходимости корректировки Методики специальной оценки условий труда с учетом подготовленных ФНПР замечаний и предложений к этой Методике и направленных на рассмотрение в Минтруд России и Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений (РТК). Кроме того, Председателю Правительства Российской Федерации было предложено решить вопрос о разграничении полномочий между Минтрудом России и Роспотребнадзором в части установления требований к факторам производственной среды.

Учитывая многочисленные обращения членских организаций на отсутствие оценки условий труда по метеорологическому фактору при работе на открытой территории в холодный период года ФНПР были подготовлены предложения по такой оценке. Данный фактор формирует рабочую среду, в которой работники не просто находятся, а вынуждены выполнять определенную работу. При выполнении работ

**- Нам непросто с Михаилом Викторовичем. Диалог он ведет сложно, переговорщик тяжелый, - говорил днем позже спикер Госдумы Вячеслав Володин с трибуны на съезде. Переговоры всегда тяжелые. Но когда мы с Михаилом Викторовичем выходим на конкретное решение, он всегда держит слово.**

ции. По ряду концептуальных предложений Минтруда России ФНПР дала отрицательное заключение. В частности, ФНПР не поддержала замену термина «профессиональная трудоспособность» на термин «трудоспособность». ФНПР исходила из того, что понятия «трудоспособность» и «профессиональная трудоспособность» имеют различный социально-медицинский аспект и замена одного термина на другой может снизить уровень социально-экономической защищённости пострадавших.

В связи с актуализацией действующего «Перечня тяжёлых работ и работ, связанных с вредными и (или) опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 15 февраля 2000 года (далее перечень) ФНПР письмом от 13.07.2016 № 103—109/3375—53—246н предложила Минтуду России разработать дифференцированный подход к запрету работ во вредных и опасных условиях труда в зависимости от периода репродуктивной жизни женщины, учитывая обстоятельства при которых условия труда ряда профессий запрещённых Перечнем могут быть различными в зависимости от степени модернизации предприятия и вида экономической деятельности и ряд других принципиальных предложений.

При подготовке Минтрудом России проекта Федерального закона «О внесении изменений

с работы, опасных ситуаций и инцидентов.

Учитывая высокую информативную ценность государственной статистики с временной утратой трудоспособности (далее ВУТ), ФНПР письмом от 25.04.2017 № 101-109/29-243н обратилась к заместителю Председателя Правительства РФ с предложением о совершенствовании статистики здоровья работающих. В частности, было предложено: передать статистику заболеваний с ВУТ Фонду социального страхования РФ (далее ФСС); решить вопросы о выборе первичного учётного статистического документа по заболеваемости с ВУТ или усовершенствовать действующий; о форме регистрации диагнозов заболеваний с ВУТ (наименование диагноза или кода) и подготовить приказ Минздрава РФ о порядке заполнения, кодирования и передачи первичного статистического документа по заболеваемости с ВУТ; разработать схему документооборота; по заболеваемости с ВУТ и другие. Предложения ФНПР были рассмотрены в Правительстве РФ и поручением заместителя Председателя Правительства РФ от 4 мая 2017 года № ОГ- П2-2884 Минтуду РФ, Минздраву РФ и ФСС предложено совместно с ФНПР проработать данный вопрос и представить согласованные предложения в Правительство РФ.

14 марта 2017 года ФНПР представила в Минтруд России предложения по проекту кон-

цепции Государственной программы РФ «Безопасный труд на 2018-2025 годы». В замечаниях было отмечено, что в проекте концепции не нашли отражение риск-ориентированный подход, приоритет предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, меры по стимулированию работодателей и внедрению коллективных средств защиты и другие вопросы. В проект концепции было предложено включить отдельный раздел по гигиене и медицине труда, включающий вопросы актуализации и гармонизации санитарных правил и гигиенических нормативов, созданию новой модели особенностей формирования и течения профессиональных и профессионально-обусловленных заболеваний, разработке научно-обоснованных подходов к оценке состояния здоровья и управлению профессиональными рисками и другие.

ФНПР письмом от 15.11.2017 № 109— 109/89 в адрес Аппарата Правительства РФ высказала свою позицию по проекту Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В частности, было высказано мнение о том, что требования законопроекта изначально противоречат требованиям ратифицированных Конвенций МОТ № 81 «Об инспекции труда», № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде», так как основным целеполаганием законопроекта яв-

обезвреживающих средств защиты из обязательных условий договора; в нормирование выдачи СИЗ по результатам проведения СОУТ; в части 3 статьи 125, предусматривающей замену денежной компенсацией части ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, а также исключение из Кодекса об административных правонарушениях РФ назначение нескольких наказаний, в результате выявленных в рамках одной проверки соблюдения норм Трудового кодекса РФ, за однотипные правонарушения и другие предложения затрагивающие интересы работников.

В марте 2017 года Исполнительный комитет ФНПР рассмотрел и одобрил подготовленные Технической инспекцией труда изменения и дополнения в Методику проведения специальной оценки условий труда. Данный проект Методики был подготовлен с учётом утверждённого постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.06.2016 года № 81 СанПиНа 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах», что позволило закрыть правовые лакуны, имеющиеся в действующей Методике. Проект Методики был направлен на рассмотрение в Минтруд России и в Секретариат РТК.

В целях оказания методической помощи членским организациям Технической инспекцией труда ФНПР были

на которых ограничивается применение труда женщин». В письме ФНПР от 02.08.2018 № 109-198/24 было предложено не менять принципиально подходы по ограничению труда женщин, дополнить перечень химическими веществами, которые влияют на репродуктивную функцию женщин, видами работ и профессий, оказывающих воздействие на здоровье женщин и др.

Правотворческая работа ФНПР и её членских организаций основывается на статье 351 Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривающей участие профсоюзов, органов социального партнёрства в формировании государственной политики в сфере труда. Эксперты ФНПР участвуют в работе Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в заседаниях рабочих групп федеральных органов исполнительной власти и РТК, взаимодействуют с участниками межфракционной депутатской группы «Солідарність».

В качестве положительных примеров конструктивного взаимодействия и участия профсоюзов в законотворческой деятельности следует привести:

Федеральный закон от 20.12.2015 № 434-ФЗ «О внесении изменений в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации», установивший норму о сохранении среднего заработка за работником на период приостановления им работы в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней;

Федеральный закон от 31.12.2017 № 502-ФЗ «О внесении изменений в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым федеральной инспекции труда предоставлено право проведения внеплановой проверки работодателей в случае неоформления ими трудовых отношений с работниками, либо заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения;

Федеральный закон от 03.08.2018 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», предусматривающий возможность участия представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организации с правом совещательного голоса;

Федеральный закон от 03.10.2018 № 353-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации», которым введена новая статья 185.1. Гарантии работникам при прохождении диспансеризации, согласно которой всем работникам при прохождении диспансеризации предоставляется право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка, а работникам предпенсионного возраста - освобождение на два рабочих дня один раз в год;

Федеральный закон от 11.10.2018 № 360-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации», согласно которому в ТК РФ внесена дополнительная статья 262.2, определяющая очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков работникам, имеющим трёх и

трудоустроенных). На заседании Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 22 февраля 2019 г. принято решение о внесении упомянутых законопроектов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом № 383208-

**Вице-премьер Татьяна Голикова. В своем выступлении повторила сказанное ею в апреле в Госдуме. Про социальный контракт, низкую культуру безопасности труда, модернизацию центров занятости, профбучение предпенсионеров, работающих молодых мам**

более детей: работникам, имеющим трёх детей в возрасте до двенадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

В целях совершенствования работы по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства об оплате труда проводились продолжительные консультации социальных партнёров по совершенствованию законодательства в этой сфере. В результате Федерального закона от 03.07.2016 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). В частности, в новой редакции изложена статья 5.27 КоАП РФ, предусматривающая отдельный состав административного правонарушения в части невыплаты или неполной выплаты заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений. Увеличен размер материальной ответственности работодателя за задержку выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику (ст. 236 ТК РФ). Кроме того, до одного года продлен срок обращения в суд за разрешением индивидуального трудового спора о невыплате или неполной выплате заработной платы (ст. 392 ТК РФ). Также внесено изменение в статью 29 ГПК РФ, предусматривающее возможность предъявления исков о восстановлении трудовых прав по месту жительства работников.

Проводятся дальнейшие консультации по проектам федеральных законов «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (по вопросам совершенствования механизмов обеспечения своевременности и полноты выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику) и «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части установления особенностей исполнения решения государственного инспектора труда по принудительному исполнению работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках

7 «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ), Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (АПК РФ) и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ)» предлагалось внести ряд изменений в указанные кодексы в целях совершенствования судебной системы Российской Федерации. В частности, планировалось установить норму, согласно которой представителями в суде могут выступать только адвокаты и иные оказывающие юридическую помощь лица, имеющие высшее юридическое образование. В результате предпринятых представителями профсоюзов мер удалось добиться того, что в окончательной редакции Федерального закона от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указанная норма (часть четвертая статьи 49 ГПК РФ) не распространяется на профессиональные союзы, их организации и объединения.

При обсуждении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О типовой форме трудового договора, заключаемого между работником и работодателем - субъектом малого предпринимательства» экспертами ФНПР было предложено установить права работника на досудебное урегулирование разногласий по выполнению условий трудового договора, коллективного договора, соглашения с участием профсоюза (подпункт «н» п. 10 Типовой формы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2018 № 858). Следует отметить, что п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2018 № 15 "о применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей - физических лиц и у работодателей - субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям" установлено право профессионального союза, членом которого является работник, обращаться в суд с заявлением в защиту трудовых прав, свобод и законных интересов по просьбе данной категории работников.

**Съезд потребовал установить МРОТ на уровне минимального потребительского бюджета, а минимальные тарифные ставки - на уровне не ниже МРОТ. Съезд настаивает и на повышении ответственности сторон соцпартнерства за исполнение заключенных ими соглашений**

ляется снижение избыточного вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций. В этой связи было предложено внести в часть 2 статьи 1 проекта предложение о неприменении федерального закона к отношениям по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за соблюдением требований безопасности и гигиены труда.

В адрес Секретариата Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений письмом ФНПР от 03.08.2017 № 109-109/5 направлены замечания к предложениям РСПП по совершенствованию нормативно-правовых актов, включая отдельные положения Трудового кодекса РФ, в части создания условий для повышения производительности труда. ФНПР посчитала нецелесообразным внесение изменений: в норматив численности организации при создании службы охраны труда; в статью 57 Трудового кодекса РФ в части исключения смывающих и (или)

подготовлены проекты Методических рекомендаций по организации работы представителей выборного органа первичной профсоюзной организации в составе комиссии по специальной оценке условий труда, а также Примерной программы обучения представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, входящих в состав комиссии по специальной оценке условий труда. Указанные проекты были рассмотрены Исполнительным комитетом ФНПР и утверждены постановлением Исполкома от 17.04.2018 № 2-11 и рекомендованы для обучения членов комиссии с целью формирования у представителей выборного органа первичной профсоюзной организации, работающих в комиссии по специальной оценке условий труда, необходимых знаний и их применения в практической деятельности.

ФНПР заняла принципиальную позицию относительно проекта приказа Минтруда России «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда,



7 декабря 2017 года Конституционным Судом Российской Федерации вынесено Постановление № 38-П. "По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 1331 Трудового кодекса Российской Федерации."

Исходя из Постановления №



38-П, районный коэффициент и процентная надбавка начисляются на фактический заработок работника, определённый в соответствии с установленной системой оплаты труда в организации.

В соответствии с пунктом 3 резолютивной части Постановления № 38-П «федеральный законодатель правомочен при совершенствовании законодательства в сфере оплаты труда, в том числе на основе выраженных в настоящем Постановлении правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, учесть сложившуюся в системе социального партнерства практику определения тарифной ставки (оклада) первого разряда не ниже величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом».

До последнего времени подобная законодательная инициатива не была внесена в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Во исполнение Постановления № 38-П в ФНПР разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 133 и 1331 Трудового кодекса Российской Федерации», направленный на реализацию конституционной гарантии вознаграждения за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также устранение правовой неопределенности в вопросах толкования и применения в системном единстве положений части 3 статьи 37 Конституции РФ, части первой статьи 129, части третьей статьи 133, части одиннадцатой статьи 1331 и части второй статьи 135 ТК РФ. Законопроект 12 марта 2019 г. рассмотрен на заседании межфракционной депутатской группы «Солидарность» и в установленном порядке внесен в Государственную Думу

Федерального Собрания Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание на ещё два решения Конституционного Суда Российской Федерации, которыми защищены интересы работников.

Так, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 28 июня 2018 г. № 26-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 153 ТК РФ в связи с жалобами граждан Д. В. Апухтина, К. К. Багиро-

ва и других» признано правомочным при оплате за работу в выходной и (или) нерабочий праздничный день, кроме тарифной части заработной платы, исчисленной в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы), начислять все компенсационные и стимулирующие выплаты, предусмотренные установленной системой оплаты труда.

#### КАДРОВОЕ УКРЕПЛЕНИЕ В РАБОТЕ С МОЛОДЕЖЬЮ

В преддверии отчетно-выборной кампании ФНПР 2019-2021 годов в основном сформирован кадровый резерв на должности руководителей членских организаций ФНПР, разработана система его профессиональной подготовки, основной целью которой является выявление и подготовка лидеров, способных возглавить профсоюзные организации и осуществлять эффективное руководство. Исполкомом ФНПР утверждены 322 кандидатуры, предложенные членскими организациями ФНПР.

Наблюдается тенденция омолаживания кандидатур в составе резерва кадров на должности председателей членских организаций ФНПР. Средний возраст состава кадрового резерва составляет 46-55 лет, а в 2014 году он составлял 50-56 лет.

Наличие сегодня в ФНПР более шести миллионов молодых членов профсоюзов - это огромная сила, способная сделать профсоюзное движение более эффективным.

Молодежная политика на деле становится одним из приоритетных направлений деятельности ФНПР и ее членских организаций.

И это естественно - именно в молодом поколении скрыта энергия обновления, преодоления противоречий и, в конечном счете - социального

прогресса и созидания. ФНПР рассматривает молодежь как главный стратегический ресурс профсоюзов.

Молодежь привлекается к контролю за выполнением коллективных договоров и соглашений, подготовке профсоюзного актива и кадрового резерва на руководящие должности. Если к этому добавить налаженное обучение молодых профсоюзных кадров, их активное участие в реализации проектов внедрения современных информационных технологий в деятельность профсоюзов, использование инновационных методов мотивации профсоюзного членства, получится достаточно объективная картина по реализации молодежной политики ФНПР.

В рамках реализации молодежной политики Федерация Независимых Профсоюзов России совместно с общественно-политическими молодежными организациями и государственными органами по работе с молодежью провели широкомасштабные федеральные мероприятия, в которых приняли участие более 15 тысяч членов профсоюзов. Молодежные мероприятия ФНПР имели стратегическое значение и стали основой для формирования команды молодых перспективных профсоюзных активистов кадрового резерва профсоюзов.

В 2015 году проведен Всероссийский молодежный конкурс-форум «Профсоюзный мастер 2015», в котором приняли участие более 200 представителей профсоюзной молодежи. По итогам мероприятия победителями конкурса прошли курс обучения второго высшего образования в СПбГУП, а по программе дополнительного образования обучились 10 молодых профсоюзных активистов.

В 2016 году проведено масштабное мероприятие Всероссийский молодежный профсоюзный форум ФНПР «Стратегический резерв 2016», в котором приняли участие более 1000 представителей молодежи.

В рамках форума 70 представителей членских организаций, члены Молодежного совета и работники Аппарата ФНПР совершили восхождение на самую высокую точку России и Европы - гору Эльбрус. На высоте 4,5 тысячи метров над уровнем моря был развернут гигантский флаг Федерации Независимых Профсоюзов России.

В Иркутской области на озере Ольхон в 2017 году состоялся Всероссийский молодежный профсоюзный форум ФНПР «Стратегический резерв 2017», куда съехались более 200 молодых членов профсоюзов со всей России. Аналогичный форум прошел и в 2018 году.

Члены Молодежного совета ФНПР принимали активное участие в подготовке и проведении таких мероприятий, как VI-XI Всероссийские конкурсы профсоюзных агитбригад «Профсоюзы - за достойный труд!», образовательные профсоюзные кластеры в рамках проведения

ежегодного Международного молодежного промышленного форума «Инженеры будущего», в которых участвовало более 4,3 тысяч молодых профсоюзных активистов.

Ежегодно Молодежным советом ФНПР проводится Всероссийский семинар-совещание по вопросам молодежной политики ФНПР.

В 2015 и 2017 годах ФНПР была лауреатом конкурса по выделению грантов организациям, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества.

Несколько лет подряд профсоюзные лидеры из разных уголков страны принимают участие в сменах Всероссийских форумов, проводимых Федеральным агентством по делам молодежи «Росмолодежь».

**Во второй день съезда прошли выборы председателя ФНПР. Единственным кандидатом на них был Михаил Шмаков, он же и был избран на новый срок, набрав подавляющее большинство голосов (610 из 632, остальные 22 участника голосовали "против").**

В рамках сотрудничества с Федеральным агентством по делам молодежи «Росмолодежь» более 5 тысяч молодых профсоюзных лидеров приняли активное участие в федеральных и окружных форумах в 2015—2018 годах, таких как: Межрегиональный молодежный образовательный форум «Ладога», Молодежный образовательный форум «Волга», Молодежный форум «Ростов», Молодежный форум «Машук», Молодежный форум «Волга 2.0», Форум молодежи «Утро», Молодежный образовательный форум «Новый Алтай. Территория развития», Международный молодежный форум «Байкал», Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме», Международный молодежный образовательный форум «СелиАс», Международный молодежный образовательный форум «БалтАртек» и других больших общероссийских мероприятиях, организованных Агентством.

В октябре 2017 году в г. Сочи прошел XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов, на который съехались около 30 тысяч участников из 186 стран мира. Российские профсоюзы активно принимали участие в организации площадки «Гражданская платформа развития», в работе которой приняли участие более 1 тысячи представителей профсоюзной молодежи. На площадке были организованы семинары, дискуссии, тренинги и встречи, обсуждались вопросы участия молодого поколения в общественной жизни и острые социально-экономические проблемы, стоящие перед рабочей и студенческой молодежью.

Члены Молодежного совета ФНПР, молодые профсоюзные активисты принимают участие

в ежегодных молодежных конференциях, организуемых Всеевропейским региональным советом (VEPC), активно сотрудничает с Международной организацией труда. Поддерживают дружеские отношения с более чем 100 национальными профцентрами из 70 стран мира. В том числе участвуя в организации и проведении профсоюзных школ молодых лидеров ФНПР - МОТ.

Профсоюзная молодежь активно осваивает Интернет-пространство: создаются страницы в популярных социальных сетях, блогосфере. Регулярно обновляется информационный ресурс в сети Интернет - сайт Молодежного совета ФНПР, группы «Профсоюзная молодежь России».

Выполняя решения IX съезда ФНПР, её членские организа-

ции активно проводили коллективные действия, направленные на привлечение внимания властей и работодателей к решению насущных проблем членов профсоюзов.

Задачи подобных акций - повышение заработной платы, борьба с ростом цен на товары и услуги, отстаивание льгот и гарантий, обеспечение достойных условий труда и жизни.

Наиболее активными и массовыми выступлениями трудящихся были первомайские мероприятия, организованные и возглавляемые профсоюзами во всех регионах России. За 4 года в них приняло участие более 21 миллиона трудящихся, в том числе 6 миллионов человек молодежи.

В рамках проведения первомайских мероприятий Молодежный совет ФНПР ежегодно организывает проведение единой акции профсоюзной молодежи членских организаций ФНПР. Численность молодежи в первомайских акциях традиционно составляет 1/3: в 2015 г. - более 1 млн 371 тыс., в 2016 г. - около 1 млн 200 тыс., в 2017 г. - около 1 млн 300 тыс., в 2018 г. - около 1 млн 400 тыс.

Ежегодные многомиллионные первомайские акции российских профсоюзов были посвящены самым «горячим» проблемам социально-трудовых отношений в стране и прошли под лозунгами: «Росту цен - удвоение зарплаты!», «НЕТ - росту налогов и цен! ДА - росту зарплат и пенсий!», «За достойную работу, зарплату, жизнь!», «За достойный труд, за справедливую социальную политику!».

Основными формами были массовые уличные шествия и митинги, которые проходили в республиканских, краевых и областных центрах Российской Федерации, а также в тысячах городов и районных центров. Самые мощные мероприятия проходили в столице России - Москве.



Так, массовые Первомайские мероприятия в 2018 году прошли под девизом «За достойный труд, за справедливую социальную политику!».

Шествия и митинги состоялись в 962 городах, районных центрах, поселках и селах, в которых приняли участие более 3 миллионов 900 тысяч человек, из них более 1 миллиона 400 тысяч работающей молодежи и студентов. В Первомайских мероприятиях в Москве приняла участие Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов Шаран Барроу.

Наиболее многочисленные Первомайские шествия и митинги состоялись в городах: Москве, Владивостоке, Грозном, Ижевске, Краснодаре, Магнитогорске, Перми, Самаре, Санкт-Петербурге, Сургуте, Хабаровске, Якутске.

Основными требованиями профсоюзов, отраженными в резолюциях митингов, были - создание достойных рабочих мест с безопасными условиями труда; снижение уровня бедности; повышение реальной заработной платы; увеличение размеров пенсий, стипендий и всех видов социальных пособий; проведение ежегодной индексации заработной платы, пенсий для работающих пенсионеров, пособий по безработице; введение прогрессивной шкалы налогообложения для высокооплачиваемых категорий работников, а также переход к страхованию от безработицы.

Молодежный совет ФНПР провел агитационную акцию в социальных сетях под названием «За достойный труд, за справедливую социальную политику!» с хэштегами #1МАЯЯЗА, #ЯИДУНАПЕРВОМАЙ, #ЯНАПЕР-ВОМАЙ, #ПЕРВОМАЙ.

ФНПР, её членские организации ежегодно 7 октября в рамках Всемирного дня действий организовывали и проводили по всей стране Всероссийскую акцию профсоюзов, в которой за эти годы приняли участие более 6,5 миллионов трудящихся.

В этот день Молодежные советы профсоюзов по всей стране проводят информационно-агитационную акцию в целях максимально возможного охвата населения информацией о дне действий профсоюзов «За достойный труд!» и агитации к участию в профсоюзные ряды. Численность молодежи, участвующих в акции за прошедшие годы составила: в 2015 г. - более 89 тыс. (интернет - флешмоб), в 2016 г. - более 430 тыс., в 2017 г. - более 385 тыс., в 2018 г. - 432 тыс.

В ФНПР еженедельно проводится мониторинг коллективных действий и трудовых конфликтов с участием членских организаций ФНПР, коллективных действий альтернативных профсоюзов.

Регулярно осуществляется организационно-правовое сопровождение, поддержка коллективных действий профсоюзов, направленных на защиту прав и интересов членов профсоюзов, проводятся консультационные работы.

3 февраля 2018 года ФНПР и профсоюзы Москвы приняли участие в патриотическом митинг-концерте «Россия в моем сердце!», посвященный единству народа и памяти о героях, сражавшихся в годы Великой Отечественной войны; 3 марта 2018 года участвовали в митинг-концерте «За сильную Россию!» на стадионе «Лужники» в поддержку кандидата в Президенты Российской Федерации Владимира Путина.

В целях реализации Постановлений Исполкома ФНПР от 26 июня 2018 года «О позиции ФНПР по законопроекту Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и от 18 сентября 2018 года «О позиции ФНПР в связи с изменением параметров пенсионной системы» ФНПР и ее членские организации вели информирование членов профсоюзов о позиции ФНПР и проводили мониторинг коллективных действий профсоюзов.

По данным профсоюзного мониторинга часть членских организаций в рамках реализации позиции ФНПР по вопросу повышения пенсионного возраста, провели, на территории субъектов Российской Федерации 73 митинга, 188 пикетов и 1 шествие. Общее количество участников коллективных действий составило 68 543 чел.

В октябре 2018 года в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» состоялось 653 заседания территориальных трёхсторонних комиссий, 48 пикетов, 31 838 собраний в трудовых коллективах, 1369 других мероприятий. По всей стране приняли участие около 1,3 миллиона трудящихся. В 65 субъектах Российской Федерации состоялись заседания региональных трёхсторонних комиссий.

#### ИНФОРМАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

IX съезд ФНПР, определяя стратегию и тактику деятельности российской профсоюзной организации, конкретизировал задачи обеспечения их пропагандистской деятельности. В соответствии с резолюцией «Эффективная информационная работа - инструмент укрепления профсоюзов» были названы магистральные направления деятельности ФНПР: содействие успешной деятельности ФНПР и ее членских организаций; укрепление и развитие профсоюзного движения, рост его авторитета в обществе; усиление мотивации профсоюзного членства. Информационная работа признана неотъемлемым инструментом решения уставных задач, равным по значимости главным направлениям профсоюзной работы.

Председатель ФНПР, его заместители, секретари ФНПР, руководители членских организаций ФНПР принимали участие в пресс-конференциях, проходящих в штаб-квартире ФНПР, информационных агент-

ствах: «ТАСС», «Интерфакс», «Россия сегодня», других рейтинговых медиа-площадках.

В таких изданиях, как «Российская газета», «Труд», «Известия», «Парламентская газета» и других, увидели свет статьи и интервью Председателя ФНПР М.В. Шамова, выступления профсоюзных руководителей и комментарии экспертов; публиковались корреспонденции о деятельности российских профсоюзов.

Весомый вклад в информационную работу профсоюзов вносила программа «Профсоюзные вести», многие годы выходящая в эфир на ведущей радиостанции страны «Радио России». Кроме того, руководители ФНПР были частыми гостями в эфире многих других радиостанций. В частности, деловые творческие контакты у ФНПР сложились также с радиостанциями - «Бизнес FM», «Коммерсант FM», «Сити FM».

Между тем дальнейшая коммерциализация СМИ, обострение противоречий между трудом и капиталом, а также существующие проблемы внутри профсоюзного движения затрудняют проведение информационной работы. Государственные и частные каналы и издания отнюдь не заинтересованы освещать профсоюзную деятельность, а зачастую пытаются опорочить деловую репутацию профсоюзных организаций. Ярким негативным примером тому стало беспрецедентное замалчивание в 2018 году коллективных действий профсоюзов против законопроекта, повышающего возраст выхода на пенсию в России.

Перед российскими профсоюзами стоит задача - активно используя центральные СМИ, распространять в общественном сознании профсоюзную идеологию и результаты своей правозащитной деятельности, давать жесткий отпор лжи и клевете, вырабатывать нестандартные методы ведения пропагандистской и контрпропагандистской работы, укреплять профсоюзные средства массовой информации. Для того, чтобы противостоять заказным публикациям ангажированных СМИ, профсоюзам нужна наступательная информационная политика, дающая возможность людям узнавать правду о деятельности профсоюзов, укрепляя профсоюзное движение страны.

Новой формой повышения эффективности информационного воздействия на членов профсоюзов стало активное включение ФНПР и ее членских организаций в сетку вещания интерактивного телеканала «Профсоюз-ТВ». Начиная с 2017 года стали регулярными ежегодные «Прямые линии» Председателя ФНПР Михаила Шамова, в которых он в режиме реального времени отвечал на вопросы членов профсоюзов. С 2019 года на канале «Профсоюз-ТВ» стартовала ежемесячная программа «Время ФНПР», в рамках которой актуальные темы профсоюзной деятельности раскрывают

заместители Председателя ФНПР и секретари ФНПР. Руководители многих членских организаций Федерации, а также депутаты Госдумы, входящие в состав депутатской группы «Солидарность», - частые гости в студии «Профсоюз - ТВ».

В отчетный период ежегодно проводились Всероссийские семинары работников по связям с общественностью и руководителей СМИ общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов. В отчетный период такие семинары прошли: в Сочи (2015 г.); в Московской области (2016 г.); в Пятигорске (2017 г.); в Майкопе (2018 г.). В центре внимания профсоюзных медиа-форумов всегда находятся актуальные темы совершенствования деятельности профсоюзов на информационном поле.

Авторитет журналистских материалов «Солидарности», их аналитическая и публицистическая составляющие заметно растут год от года.

Между тем невыполненными остались решения IX съезда ФНПР в части развития периодических изданий, создания информационных подразделений и Интернет-сайтов в своих организациях. Информационная работа не утвердилась большинством профсоюзных организаций в числе приоритетных направлений, она зачастую носит формальный характер, продолжает осуществляться разобщенными силами, финансироваться по остаточному принципу и часто не соответствует современному уровню PR-технологий. Это не позволяло развиваться и укрепляться информационной системе ФНПР.

В ходе реализации резолюции IX съезда ФНПР «Эффективная информационная работа - инструмент укрепления профсоюзов» Генеральным Советом ФНПР было принято Постановление от 26 октября 2016 года № 5-4 «О состоянии информационной работы в ФНПР, ее членских организациях и задачах на предстоящий период в свете решений IX съезда ФНПР». Этот документ обозначил новые ориентиры для развития информационной деятельности ФНПР и, в частности, объявил 2017 год Годом профсоюзной информации.

Во многих организациях, входящих в ФНПР, состоялись заседания коллегиальных органов, принявших решения, направленные на совершенствование информационной работы. Кампания «Год /профсоюзной информации» задумывалась как широкий смотр информационных ресурсов членских организаций ФНПР, для чего был определен целый круг содержательных мероприятий с указанием критериев оценки, разработан план их выполнения. Итоги реализации этого плана выявили как силу, так и слабость информационной деятельности ФНПР.

Свою информационную боеспособность показали 6 общероссийских, межрегиональных профсоюзов и 35 территори-

альных объединений организаций профсоюзов. Провели мероприятия с отдельными недочетами 21 профсоюз и 39 профобъединений. Вместе с тем 23 членские организации либо не выполнили большинства мероприятий, либо просто не предоставили никаких сведений о ведении информационной работы.

Год профсоюзной информации позволил выявить ряд серьезных недостатков. Например, большинство членских организаций ФНПР не выполнило установку на увеличение подписки на Центральную профсоюзную газету «Солидарность», многие не имеют программ по реализации Рекомендаций Исполкома ФНПР по взаимодействию профсоюзных организаций, не везде назначены ответственные за ведение информационной работы. Отсутствие контроля ряда профсоюзов за состоянием своих информационных ресурсов на уровне обкомов (крайкомов, рескомов) не позволяет сформировать единую базу данных информационных ресурсов членских организаций ФНПР.

В целях устранения недостатков членскими организациями ФНПР, не справившимися с поставленными задачами или попытавшимися отмолчаться, было поручено обратить внимание на невыполнение постановлений Генерального Совета ФНПР от 26 октября 2016 года № 5-4 и Исполкома ФНПР от 14.12.2016 № 8-1. Этим организациям предстоит рассмотреть данный вопрос на заседаниях своих коллегиальных органов, чтобы трезво оценить свои силы перед угрозой внешних информационных интервенций и внутренних проблем.

#### МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ФНПР

Для достижения намеченных целей ФНПР продолжал развивать и укреплять:

- взаимодействие по всем важным направлениям деятельности с Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) и ее Всеевропейским региональным советом (ВЕРС);
  - участие в деятельности Профсоюзной двадцатки (L20);
  - сотрудничество с профсоюзами стран БРИКС в рамках Профсоюзного форума БРИКС;
  - связи с Профсоюзным консультативным комитетом при ОЭСР (ПКК-ОЭСР);
  - деятельность в рамках Профсоюзной сети стран Балтийского моря (БАСТУН);
  - участие в деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП);
  - двухстороннее сотрудничество с национальными профцентрами стран СНГ и Балтии.
- ФНПР активно сотрудничает с Международной организацией труда (МОТ) и с ее московским Бюро (оказание содействия реализации Программы сотрудничества ФНПР с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также плана сотрудничества Российской Федерации

с Международной организацией труда). Представители ФНПР принимали активное участие в разработке и осуществлении проектов в рамках реализации Программы сотрудничества между РФ и МОТ на 2017-2020 годы, а также проектов, осуществляемых в странах, входящих в сферу деятельности Бюро МОТ в Москве для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Указанная Программа базируется на стандартах «Достойного труда», которые были разработаны профсоюзами России на основании Концепции достойного труда МОТ и Программы ФНПР «Достойный труд - основа благосостояния человека и развития страны», принятой на VII съезде ФНПР в 2011 г.

В 2018 году Председатель ФНПР Михаил Шамаков был избран заместителем председателя Группы трудящихся МОТ от региона Европы.

Секретарь ФНПР А. В. Жарков является членом Административного совета МОТ.

**ФНПР является равноправной и уважаемой членом**

**стью мирового профсоюзного движения, признанной во всем мире организацией.**

Свидетельством значимой роли ФНПР в международном профсоюзном движении явилось, например, участие Генерального секретаря Международной конфедерации профсоюзов Шаран Барроу в первомайской демонстрации на Красной площади в Москве в 2018 году.

Значительным событием в прошедший между съездами период для деятельности ФНПР и ее членских организаций явился 3-й Всемирный конгресс Международной конфедерации профсоюзов, который состоялся в мае 2014 года в Берлине под лозунгом: «Укрепляем влияние трудящихся».

МОТ, которая была создана в 1919 году, объединяет усилия правительств, работников и работодателей по разработке Международных трудовых норм и содействию достойному труду.

Отличительная особенность МОТ заключается в трехстороннем характере организации работы, при которой в заседа-

ниях органов МОТ на равных принимают участие представители правительств, профсоюзов и работодателей.

В ознаменование своей столетней годовщины, МОТ объявила о начале Глобальной кампании под названием: «МОТ обращается к людям», которая призвана продемонстрировать актуальность принципов и целей учредительного мандата Организации для решения проблем сегодняшнего дня, а также их важную роль в деле построения более справедливого будущего для всех.

**СТОЛЕТИЕ - ВАЖНАЯ ВЕХА В ИСТОРИИ МОТ**

Генеральный директор МОТ Гай Райдер отметил, что «... сегодня, когда мы думаем о будущем сферы труда и нашего общества, принципы, зафиксированные в Филадельфийской декларации, актуальны как никогда. За последние два года было проведено более 110 национальных диалогов по вопросам будущего сферы труда.

Профсоюзы России поддер-

живают сформулированную МОТ «Концепцию достойного труда», где достойный труд выступает в качестве стержня социального, экономического и экологического развития, играет главную роль в деле обеспечения сбалансированности и социальной справедливости в условиях, когда современная цивилизация находится в поиске более стабильных и справедливых подходов к проблемам роста и развития. Процессы всеобъемлющей модернизации должны базироваться на достойном труде и обеспечивать его.

Приближаясь к своему столетию, МОТ реально получила возможность занять как никогда видное место во всей системе Организации Объединенных Наций. Речь идет о том важнейшем месте, которое Достойный Труд занял в Повестке дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Не случайно одна из Целей устойчивого развития направлена на то, чтобы «содействовать поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной

и производительной занятости и достойной работе для всех». Инициатива по искоренению бедности, которой посвящен доклад Генерального директора, является важнейшим вкладом в усилия ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она может реально приблизить МОТ к выполнению ее исторической роли - навсегда покончить с нищетой и добиться торжества социальной справедливости.

ФНПР самым активным образом подключилась к международным мероприятиям, проводимым в честь 100-летнего юбилея МОТ.

ФНПР в своей дальнейшей практической деятельности будет стремиться еще более активно использовать положительный опыт зарубежных национальных и международных профсоюзных организаций в деле защиты коренных интересов трудового населения нашей страны, всемерно поддерживать и, по возможности, расширять двусторонние и многосторонние связи с национальными профцентрами мира.

# Десять главных цитат X Съезда ФНПР

## Коротко о самом важном в речи главы ФНПР

“За справедливую экономику!” - под таким лозунгом 20-22 мая проходит X Съезд ФНПР. Такое же название получил доклад о работе, проделанной профсоюзами за последние годы, и о перспективах на будущее, с которым выступил глава организации Михаил Шамаков. “Солидарность” выделила наиболее яркие и актуальные тезисы в речи председателя профобъединения.

**О САМОКРИТИКЕ**

“Мы часто себя справедливо критикуем. Конечно, мы больше знаем о наших внутренних проблемах, чем все наши оппоненты вместе взятые. Но за самокритикой нельзя забывать о наших достижениях. О том, чего мы достигли за последние пять лет. Во что сотни тысяч профсоюзных активистов вкладывали свои силы и душу”.

**О ПРОБЛЕМАХ В ЭКОНОМИКЕ**

“Ряд проблем в российской экономике носит общенациональный масштаб, и решить их можно только сообща, объединив усилия работников, бизнеса и власти. Были и остаются: низкие зарплаты, зависимость от импорта и сырьевые перекося в экономике, недостаточность финансово-кредитной поддержки реального сектора. Можно ли их разрешить трех-

сторонними переговорами? Можно! Если, конечно, у наших социальных партнеров есть готовность содержательно, а не формально рассматривать и принимать совместные решения”.

**О СПРАВЕДЛИВОЙ ЭКОНОМИКЕ**

“Сегодня всем очевидно, что идея глобальной свободной торговли провалилась. Независимость государства, как и во все прежние времена, будет определяться только передовым развитием науки, технологий и возможностями защиты своей страны. Развитием производительных сил и производственных отношений. Развитием человеческого капитала. В догматике наших либеральных экономистов-рыночников, воспевающих капитализм, достичь этого невозможно. Этого возможно достичь только в условиях справедливой экономики!”

**О ПРОГРЕССИВНОМ НАЛОГЕ**

“ФНПР считает, что дополнительным источником финансирования социальных расходов могут стать прогрессивный подоходный налог и увеличение налога на дивиденды от акций. Если богатые не хотят социального взрыва, не хотят новой классовой войны - пусть платят за мир!”

**О МИНИМАЛЬНОМ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ БЮДЖЕТЕ**

“Необходимо оторвать минимальный размер оплаты труда от прожиточного минимума, который сегодня является границей физиологического выживания, и привязать к минимальному потребительскому бюджету, обеспечивающему хотя бы простое воспроизводство рабочей силы”.

**ОБ ИНДЕКСАЦИИ ЗАРПЛАТЫ**

“Важнейшей задачей по повышению реального содержания заработной платы является установление индексации, которая должна проводиться не реже одного раза в год и носить опережающий характер”.

**О ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЕ**

“Профсоюзы России выступили против повышения пенсионного возраста. Нам не удалось отбить его в целом, однако именно по настоянию профсоюзов в законопроект были внесены серьезные изменения. Многие наши поправки были поддержаны президентом”.

**О ВОССТАНОВЛЕНИИ ПЕНСИОННОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ**

“Я уверен, что восстанов-



ление пенсионной социальной справедливости на этом не остановится, тем более мы добились продолжения деятельности рабочей группы по совершенствованию пенсионного законодательства в Государственной думе. Сейчас на первом месте у нас возвращение прежних границ пенсионного возраста для северян. И есть хорошая основа для решения этой задачи!”

**ОБ ИНДИВИДУАЛЬНОМ ПЕНСИОННОМ КАПИТАЛЕ**

“Индивидуальный пенсионный капитал должен формироваться исключительно на добровольной основе и по личному заявлению работника. Мы не должны допускать

вовлечения работников в непрозрачные и сомнительные схемы, куда их может привести слабая финансовая грамотность и недобросовестные советчики”.

**О “МУСОРНОЙ РЕФОРМЕ”**

“Страна оказалась опрокинута в “мусорные протесты”, которые были вызваны и хаотическим ростом платежей, и откровенным бардаком в части того, как организована утилизация отходов. На население снова переложили расходы из-за устаревания и износа коммунальной инфраструктуры”.

Газета “Солидарность” N20 (1187) от 22-29 мая 2019 г.



**ПРОФСОЮЗ ДЛЯ ВАС**  
Информационный бюллетень  
Дата выхода в свет 07.06.2019 г., N3 (172)  
Учредитель: Вологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ

Адрес редакции и издателя:  
160035, Вологда,  
ул. Лермонтова, 19, каб. 22  
тел.: (8172) 72-31-14

Главный редактор БЫКОВА Т.П.  
Верстка и дизайн А. СМЕРНОВ  
Номер подписан в печать  
06.06.2019.

Отпечатано в ПФ “Полиграф-Пресса”  
160001, Вологда, ул. Челюскинцев, 3  
Объем 2,5 п. лист. Тираж 999 экз.  
Распространяется бесплатно. Заказ N