



февраль 2019 г.  
N 1 (170)

Наш сайт в сети Интернет: <https://www.profmed-vologda.ru>,  
страница в социальной сети «ВКонтакте» [https://vk.com/profmed\\_vologda](https://vk.com/profmed_vologda)

12+

# ПРОФСОЮЗ ДЛЯ ВАС

*В сплочении действий –  
наша сила!*

Вологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ

## **VII Пленум Обкома Профсоюза работников здравоохранения:**

*Зарботная плата и экономика здравоохранения;*

*Права и интересы работников и учреждений;*

*Проблемы и их решения;*

*Взаимодействие с органами власти и вышестоящими профсоюзными органами.*

## **VII Пленум Обкома Профсоюза работников здравоохранения состоялся 6 декабря 2018 года в г. Череповец и рассмотрел актуальные вопросы:**

- уровня заработной платы, финансирования учреждений здравоохранения,
- выразил протест против повышения пенсионного возраста,
- приняты документы по проведению отчетов и выборов в организациях Профсоюза.

## **Постановление VII Пленума Обкома Профсоюза N7–2 от 06 декабря 2018 г.**

***О достижении целевых показателей по заработной плате работников учреждений здравоохранения согласно Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года N 597 за период январь – октябрь 2018 года, задачах и действиях ОК Профсоюза по защите прав работников на достойную заработную плату***

### **СЛУШАЛИ:**

Целевые показатели по повышению заработной платы медицинским работникам были установлены Указом Президента РФ В.В. Путиным от 07.05.2012г. № 597 и составляли 200%, 100%, 100% от размера средней заработной платы по субъекту РФ. Был установлен период исполнения – до 01.01.2018г., т.е. пятилетний период.

Правительство РФ приняло постановление о расчете соотношения среднего заработка работника к среднему доходу, сейчас это комментируется как понятие «среднедушевой трудовой доход».

Фактически в части здравоохранения официальное движение по росту среднечисленной заработной платы началось только в 2017 году и наша отрасль была единственной в социальной сфере, в которой по итогам 2017 года расчет повышения заработной платы был учтен только за последний квартал 2017 года, а не за полный финансовый год, как в других отраслях.

Какого-либо объяснения данной ситуации не последовало со стороны вышестоящих профсоюзных органов и органов власти, несмотря на наши неоднократные обращения в ЦК Профсоюза и Минздрав России. Фактически, в пересчете на целый год, в 2017 году в здравоохранении повышения заработной платы не произошло и средняя

заработная плата отставала, как обычно, от среднеобластной численной по экономике области на 5 тыс. руб.

По постоянно проводимому статистическому сравнению заработной платы работников здравоохранения области также постоянно отстает от средней заработной платы в здравоохранении в среднем по РФ на 5-8 тыс. руб. в разные годы.

Итак, итоговая средняя заработная плата по субъекту РФ, т.е. в нашей области, за 2017 год составила 31,7 тыс. руб., а в здравоохранении – 27 тыс. руб. Рост средней заработной платы по экономике области за 2018 год ожидается до 37,5 тыс. руб., а в здравоохранении за 10 месяцев 2018 года средний показатель составляет 31,2 тыс. руб.

По РФ ожидаемая заработная плата в здравоохранении должна достигнуть за 2018 год более 40 тыс. руб. за первое полугодие тона составила 39433 руб., т.е. на 8 тыс. руб. выше, чем в Вологодской области.

О ситуации в здравоохранении в части заработной платы ОК Профсоюза постоянно информировал ЦК Профсоюза, направлял просьбы и предложения по улучшению финансирования, организации работы, обеспечения кадрами. Направлены Наказы кандидату в Президенты РФ В.В. Путину (приложены в раздаточных материалах). Неоднократно направлялись обращения дирек-

тору ФФ ОМС Н.Н. Стадченко, Министру здравоохранения В.И. Скворцовой.

Полученные ответы не могли удовлетворить нас, т.к. вышеуказанные руководители считают финансовое состояние здравоохранения области стабильным и бездефицитным.

Вернемся к конкретным показателям.

Письмом от 16.01.2018 № 01-27/15 в адрес М.М. Кузьменко нами доведены достигнутые показатели по учреждениям здравоохранения области за четвертый квартал 2017 года:

по врачам – 181%;  
по среднему медицинскому персоналу – 92%;  
по младшему медицинскому персоналу – 80,5%.

Нами проведен анализ исполнения Указа Президента РФ:

В районах области - по всем трем категориям медицинского персонала Указ выполнен только в 4-х районах.

В 11 из 26 районов полностью сокращен младший медицинский персонал (переведен в уборщики служебных помещений). ОК Профсоюза проводил постоянную работу с руководителями по необходимости обучения персонала и обратному его переводу из уборщиков в санитарки, разъяснял возможности и стоимость обучения, налаживал контакты с медколледжами.

В учреждениях здравоохранения г. Вологды плановые показатели на тот период были достигнуты в 3 учреждениях:

Вологодская городская больница № 1, Вологодская городская больница № 2, Вологодский городской родильный дом. В 8 учреждениях г. Вологды сокращен младший медицинский персонал.

По г. Череповец - Указ Президента РФ по всем трем категориям медицинского персонала выполнен в 5 учреждениях здравоохранения: Вологодская областная клиническая больница № 2, Череповецкая станция скорой медицинской помощи, Череповецкая городская больница № 2, Череповецкая детская городская больница, МСЧ «Северсталь».

В 10 учреждениях г. Череповца сокращен (переведен) весь младший медицинский персонал.

В адрес председателей неоднократно направлялись письма из ОК Профсоюза о необходимости проведения совместной работы с руководителями учреждений по сохранению должностей санитарок в отдельных структурных подразделениях: оперблоку, хирургические, неврологические отделения, рентгенокабинеты и кабинеты ФТО, КДЛ.

В учреждениях областного подчинения (г. Вологда, г. Череповец, г. Великий Устюг) из 34 учреждений Указ Президента РФ по повышению заработной платы по всем трем категориям персонала выполнен в 20 учреждениях. В 8 учреждениях областного подчинения сокращен младший медицинский

персонал.

Как ЦК Профсоюза, так и Минздрав России были информированы нами, что работники выражают недовольство, что достижение результатов идет с учетом вторичной занятости работников. На нормативные показатели выходят только отдельные высококвалифицированные работники, равно как и отдельные учреждения здравоохранения.

Вопрос об исполнении Указа Президента РФ № 597 был рассмотрен VI Пленумом ОК Профсоюза 01.03.2018г. и соответствующая информация была направлена в ЦК Профсоюза. Поскольку ответ и конкретные действия ЦК Профсоюза отсутствовали, ОК Профсоюза начал самостоятельно обращаться в Минздрав России и ФФ ОМС (май, июль, август 2018г.).

15 ноября 2018 года Президиум ОК Профсоюза № 25 также рассмотрел данный вопрос и принял соответствующее постановление, в котором просит VII Пленум ОК Профсоюза работников здравоохранения его поддержать и выразить мнение ОК Профсоюза в адрес ведомственных органов.

Президиум ОК Профсоюза обратился в адрес председателя ВОФП В.М. Калясина, который одновременно является представителем профсоюзов в Общественной палате Вологодской области и отделении Народного фронта, а также был до-



веренным лицом Президента РФ на выборах. В настоящее время в наш адрес еще не направлена информация о его работе с заинтересованными сторонами.

Президиум ОК Профсоюза работников здравоохранения признал, что исполнение Указа Президента РФ № 597 за 9 месяцев 2018 года идет не удовлетворительно. Средняя численность заработной платы за 9 месяцев составила 31918,5 руб., тогда как по РФ в среднем по здравоохранению за первое полугодие т.г. – 39433 руб. Рассчитано соотношение средней заработной платы к среднедушевому доходу - 31918,5 руб. В результате, из 26 районов в 11 ЦРБ показатели не выполнены, в г. Вологда - в 3 учреждениях, в г. Череповце - в 3 учреждениях также не выполнены нормативные проценты.

Фактически за 10 месяцев 2018 года средняя заработная плата в здравоохранении снизилась с 31918,5 руб. до 31204,7 руб., а количество учреждений, не достигших установленных показателей, возросло.

По врачам достигнуто выполнение только на 195,8%, по среднему медицинскому персоналу – 101,9%, младшему медицинскому персоналу – 96,0%, т.е. показатели ухудшились в связи с ростом среднедушевого трудового дохода. С 01.01.2019г. он будет учтен в сумме 33167 руб., т.е. мы можем предполагать, что в перспективе дальнейшее ухудшение ситуации по достижению целевых показателей.

По итогам 10 месяцев 2018 года из 84 учреждений здравоохранения в 44 не достигнут

200% уровень соотношения заработной платы по врачам, и в 33 – 100% уровень по среднему медицинскому персоналу.

Большой дефицит средств испытывают учреждения здравоохранения системы ОМС, несмотря на неоднократные обращения областной организации Профсоюза на федеральный уровень, ФФ ОМС в дополнительной субвенции отказывает.

В настоящее время на федеральном уровне утверждены бюджеты внебюджетных фондов и впервые открыто речь идет о наличии дефицита в бюджете ФФ ОМС, а это значит, что необходимо вести переговоры о дотации федерального бюджета в ФФ ОМС.

В системе ОМС Вологодской области, по итогам работы за январь-октябрь 2018 года, сложилась экономия финансовых средств в сумме 25287,9 тыс. руб., т.е. это деньги не заработанные учреждениями, но предварительно запланированные в финансовых планах учреждений. Соответственно, 07.12.2018г. будет произведена корректировка финансовых планов учреждений, и от одних учреждений финансовые средства будут переданы другим.

Пострадают поликлиники, т.к. невыполнение идет по медицинским осмотрам несовершеннолетних, диспансеризации, посещениям с профилактической целью, по неотложной помощи и по женским консультациям (тариф акушерки). При такой ситуации вопрос повышения заработной платы постоянно стоит на контроле Тарифной комиссии, ряду учреждений уже дополнялось подушевое финансирование.

В комиссию поступают обращения ряда медицинских учреждений с просьбой увеличения финансового обеспечения в 2018 году с целью достижения установленных показателей по заработной плате в связи с ростом среднемесячного трудового дохода. Комиссия будет рассматривать данный вопрос по итогам 11 месяцев т.г., т.е. в декабре 2018 года (2-3 декада).

В ТФ ОМС в настоящее время дополнительные ассигнования на повышение тарифов отсутствуют. ТФ ОМС проинформировал об этом официальным письмом ОК Профсоюза, а нами оно было направлено в ЦК Профсоюза.

VII Пленум ОК Профсоюза работников здравоохранения, рассмотрев и обсудив данный вопрос, **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Согласиться с оценкой ситуации Президиума ОК Профсоюза от 15.11.2018г. № 25 и признать результаты исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 за период январь-октябрь 2018 года по повышению заработной платы медицинским работникам учреждений здравоохранения Вологодской области не удовлетворительными;

2. ОК Профсоюза работников здравоохранения:

2.1) направить обращение к Губернатору области по вопросу целевого софинансирования из областного бюджета повышения уровня заработной платы учреждениям здравоохранения в системе ОМС;

2.2) направить обращение в адрес Министра здравоохранения РФ В.И. Скворцовой и Председателя Профсоюза ра-

ботников здравоохранения РФ М.М. Кузьменко с просьбой отрегулировать вопрос о дополнительной субвенции ФФ ОМС Территориальному фонду ОМС Вологодской области;

2.3) направить постановление VII Пленума ОК Профсоюза в ТФ ОМС и департамент здравоохранения области для информации и дальнейших солидарных действий по повышению уровня заработной платы работникам здравоохранения;

2.4) проводить постоянную работу с органами власти по увеличению заработной платы иным работникам здравоохранения – прочему персоналу, педагогическому, работникам общепрофессиональных профессий;

2.5) контролировать ситуацию с повышением заработной платы работникам здравоохранения в 2019 году в ежесменном режиме, с обращениями в соответствующие органы по достижению нормативного уровня ее повышения;

2.6) предложить руководителям учреждений здравоохранения области, не достигших уровня нормативных процентов соотношения заработной платы и среднедушевого трудового дохода:

- усилить работу в контакте с ТФ ОМС и департаментом здравоохранения области по решению данного вопроса;

- направить все усилия и организационные меры на выполнение финансовых планов, плановых объемов финансовой помощи и сокращение сумм экономических и штрафных санкций, на своевременное и правильное оформление реестров и счетов;

2.7) обязать председателей

организаций Профсоюза первичного и районного уровня:

2.7.1) осуществлять постоянный общественный контроль:

- повышения уровня оплаты труда работников;

- распределения фондов стимулирующих выплат;

2.7.2) усилить контакт в работе с руководителями и участвовать в обсуждении вопросов по выполнению учреждениями объемных показателей, финансовых планов;

2.7.3) запрашивать информацию по финансовым санкциям страховой медицинской организации к учреждениям, участвовать в подготовке протоколов разногласий;

2.7.4) систематически доводить до сведения коллективов позицию и действия ОК Профсоюза работников здравоохранения по решению вопросов повышения оплаты труда медицинских работников;

2.7.5) направлять в ОК Профсоюза все поступающие в ПК и РК на местах вопросы работников по заработной плате и другим трудовым вопросам с целью получения квалифицированных ответов и усиления контакта в работе;

3. Настоящее постановление расположить на официальном сайте ОК Профсоюза и клон-сайте в ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ и газете «Профсоюз для Вас» и довести до каждого члена Профсоюза.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя ОК Профсоюза работников здравоохранения Т.П. Быкову.

**Председатель Т.П. Быкова**

## Постановление VII Пленума Обкома Профсоюза №7–3 от 06 декабря 2018 г.

### Об итогах работы IX Пленума ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ 11.10.2018 г.

**VII** Пленум ОК Профсоюза работников здравоохранения, заслушав и обсудив информацию об итогах работы IX Пленума ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ по двум основным вопросам.

По вопросу «Отношение Профсоюза к повышению пенсионного возраста для назначения страховых пенсий» констатирует, что реформа пенсионной системы РФ в части повышения пенсионного возраста проведена в соответствии с намерениями Правительства РФ. Учитывая мнение медицинской общественности, как и большинство граждан России, инициативы Президента РФ В.В. Путина по смягчению негативных последствий для народа были ранее предусмотрены.

Генеральный совет ФНПР 31 октября 2018 года № 9-3 также рассмотрел итоги действия профсоюзов России, и в т.ч. проведение активных акций, сбор подписей и отметил недостаточную эффективность проводимых мероприятий. ФНПР организовал сбор под-

писей против повышения пенсионного возраста, однако было собрано только около 700 тыс. подписей по всей России.

В Вологодской области собрано 30 тыс. подписей граждан, из них – 4,1 тыс. – ОК Профсоюза работников здравоохранения.

В газете «Солидарность» были опубликованы требования профсоюзов, состоящие из 8 основополагающих глобальных изменений пенсионного законодательства, и кроме того – требования по повышению заработной платы, борьбы с безработицей, ратификации 102 Конвенции МОТ.

Все эти требования оглашены председателем ОК Профсоюза Т.П. Быковой на митинге в г. Вологде 19 июля 2018 года, где участвовало 1000 человек. ВОФП организовал и второй митинг 20 сентября 2018 года, в котором приняло участие около 500 человек. Однако, действия не имели должного результата, не были достаточно массовыми и организованными.

По информации IX Пленума ЦК Профсоюза отраслевой Профсоюз направил свою обоснованную позицию в органы

исполнительной и законодательной власти РФ по проекту федерального закона о пенсионной реформе. Однако, отсутствие конкретных положительных результатов говорит, что данная работа была проведена недостаточно своевременно и четко. Замечания Профсоюза, как констатировал IX Пленум ЦК Профсоюза, не были поддержаны депутатами ГД РФ.

Данный вопрос рассмотрен Президиумом ОК Профсоюза работников здравоохранения 15.11.2018г. В постановлении Президиума ОК Профсоюза поставлены задачи в соответствии с постановлением Генерального совета ФНПР, и в том числе по определению порядка и условий государственного обязательства для льготных категорий работающих, по установлению полной индексации пенсий, как для неработающих, так и работающих пенсионеров, и т.д.

22.11.2018г. проведен областной семинар профактива по разъяснению положений федерального закона от 03.10.2018г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по

вопросам назначения и выплаты пенсий».

Проведены 2 встречи с депутатами Государственной Думы РФ Е.Б. Шулеповым и А.В. Канаевым, и работа с ними будет продолжена.

По вопросу подготовки и проведения отчетно-выборной кампании в 2019 году и подготовке и проведению VII Съезда Профсоюза работников здравоохранения РФ 21 мая 2020 года, участники VII Пленума ОК Профсоюза работников здравоохранения констатируют, что пятилетний созыв выборных органов Вологодской областной организации Профсоюза работников здравоохранения РФ заканчивается.

XXVIII отчетно-выборная конференция (далее - ОВК) была проведена 4 декабря 2014 года и, соответственно, полномочия всех выборных органов (ПК, РК, ОК) прекратятся 4 декабря 2019 года.

В связи с этим Пленум ОК Профсоюза должен объявить начало отчетно-выборной кампании с января 2019 года и закончить ее отчетно-выборной конференцией.

Согласно уставным и инструктивным документам Про-

фсоюза, отчеты и выборы на местах должны завершиться не менее, чем за 1 месяц до утвержденной даты ОВК.

Отчеты и выборы должны пройти в каждой профсоюзной организации в установленные сроки, утвержденные Президиумом ОК Профсоюза, активно, массово и организованно.

Выписки о результатах выборов председателей, казначеев, профкомов (в ППО), райкомов (в районных организациях) должны быть направлены в ОК Профсоюза в недельный срок после даты конференций (собраний).

Участники Пленума ОК Профсоюза считают, что отчетно-выборную кампанию необходимо использовать для широкого оповещения и привлечения новых членов Профсоюза, открыто и гласно информировать о работе профсоюзных органов, для усиления контакта и агитации вступления в Профсоюз руководителей учреждений здравоохранения и усиления влияния и авторитета Профсоюза в коллективах.

Президиум ОК Профсоюза 15.11.2018г. (вопрос № 25-3) подробно рассмотрел и утвер-

дил постановлением перечень организационных мер по подготовке и проведению XXIX ОВК в Вологодской областной организации Профсоюза.

Президиум ОК Профсоюза предлагает VII Пленуму ОК Профсоюза утвердить:

- дату проведения XXIX ОВК – 28 ноября 2019 года;
- количественный состав делегатов – 75 человек (1 делегат от 100 членов Профсоюза);
- количественный состав выборного руководящего органа – ОК Профсоюза – 45 человек (1 член ОК от 165 членов Профсоюза).

Президиум ОК Профсоюза доводит до сведения участников VII Пленума ОК Профсоюза, что ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ формирует Президиум ЦК Профсоюза в количестве 25% от количества членов ЦК Профсоюза. Аналогично расчету ЦК Профсоюза, ОК Профсоюза может сформировать Президиум ОК Профсоюза из 11 человек.

Однако, Президиум ОК Профсоюза настоящий пятилетний созыв работал в составе 15 человек и считает, что этот количественный состав полноцен-

но представляет все 4 группы ППО и РК учреждений здравоохранения области.

Председатель и заместитель председателя областной организации Профсоюза автоматически включаются в состав выборных органов – ОК Профсоюза и Президиум ОК Профсоюза.

Президиум ОК Профсоюза 15.11.2018г. принял развернутое постановление по организации и подготовке к проведению XXIX ОВК и просит утвердить его в целом, и использовать в работе всем профсоюзным органам в ходе отчетно-выборной кампании 2019 года.

VII Пленум ОК Профсоюза работников здравоохранения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Постановления IX Пленума ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ от 11.10.2018г. по основным вопросам:

- об отношении к повышению пенсионного возраста;
- о подготовке и проведении отчетно-выборной кампании в Профсоюзе работников здравоохранения в 2019 году и подготовке и проведению VII Съезда Профсоюза работников

здравоохранения РФ 21 марта 2020 года принять к исполнению в пределах своей компетенции;

2. Продолжить работу со всеми вышестоящими профсоюзными органами по корректировке положений федерального закона от 03.10.2018г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам назначения и выплаты пенсий»:

2.1) председателю ОК Профсоюза Т.П. Быковой направить обращения по данному вопросу:

- в адрес представителя ФНПР в СЗФО, секретаря ФНПР М.А. Гринник;
- председателю ВОФП В.М. Калясину – о широком обсуждении изменений в пенсионном законодательстве, предложениям ВОФП по его изменению, проведению областной конференции (семинара), организации работы ВОФП по исполнению постановления ФНПР от 31.10.2018г. № 9-3;
- председателю ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ М.М. Кузьменко – об инициативах и предложениях ЦК Профсоюза работников здравоохранения по защите пенсионных прав работников

здравоохранения;

3. Утвердить постановление Президиума ОК Профсоюза от 15.11.2018г. № 25-2 и продолжить работу по разъяснению положений федерального закона от 03.10.2018г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам назначения и выплаты пенсий»;

4. Провести семинар по пенсионным вопросам для профактива г. Череповца и западных районов области в первом квартале 2019 года (правовой инспектор труда ЦК Профсоюза О.В. Аксенова);

5. Систематически издавать выпуски профсоюзного правового просвещения, в т.ч. по вопросам пенсионного законодательства (правовой инспектор труда ЦК Профсоюза О.В. Аксенова);

6. Утвердить постановление Президиума ОК Профсоюза от 15.11.2018г. № 25-3 в полном объеме «О постановлениях VIII и IX Пленумов

ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ по вопросам подготовки и проведения отчетно-выборной кампании в 2019 году и подготовке и организации XXIX ОВК в Вологодской областной организации

Профсоюза» и начать работу по организации отчетно-выборной кампании;

7. Председателям ППО, РК и ОК Профсоюза:

7.1) считать в 2019 году организационно-уставную работу по подготовке и проведению отчетов и выборов приоритетной в каждой профсоюзной организации Вологодской областной организации Профсоюза работников здравоохранения;

7.2) предусмотреть и направить в Сметах доходов и расходов профсоюзных организаций (первичных, районных, областной) основное финансирование на организационную и информационную работу и мероприятия ОВК;

8. Пленуму ОК Профсоюза (второе полугодие 2019 года), Президиумам ОК Профсоюза (№ 28, № 29, № 30) в течение 2019 года рассмотреть вопросы хода проведения отчетно-выборной кампании;

9. Контроль текущей работы по организации и проведению отчетно-выборной кампании 2019 года возложить на Президиум ОК Профсоюза.

**Председатель Т.П. Быкова**

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

### в наказах кандидату в Президенты РФ В.В. Путину

1. Увеличить процентную долю внутреннего валового продукта на расходы в части укрепления государственной системы здравоохранения в период 2018-2019-2020 годов в размере 4,6%-5,5%-7% от ВВП.

2. Внести изменения в закон о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, в части изменения доходов и расходов в 2019 году не ниже уровня 2018 года, включая размер дефицита федерального бюджета.

На 2019-2020 годы увеличить доходы и расходы федерального бюджета на здравоохранение не ниже чем на 40% в связи с их снижением в период 2016-2017 годов.

3. Разработать на федеральном уровне целевую федеральную Программу «Развитие кадрового потенциала в здравоохранении России на 2018-2020 годы».

Включить в Перечень пилотных регионов по ее освоению Вологодскую область.

4. Внести дополнения в федеральную Программу «Земский доктор» в части ее распространения на «малые» города России с 2018 года.

5. Утвердить в 2018 году федеральную Программу «Земский фельдшер».

6. Законодательно включить ветеранские организации отрасли здравоохранения в состав координационных советов при департаментах (министерствах) здравоохранения

в субъектах РФ при рассмотрении вопросов ликвидации и реорганизации сельских учреждений здравоохранения (изменение в ФЗ № 323 «Об охране здоровья граждан»).

По проекту изменений в указанный федеральный закон, при общественном обсуждении планируемой ликвидации либо реорганизации, включая и отдельные структурные подразделения, предусмотрено участие от общественности только медицинских ассоциаций.

7. Изменить 3-х уровневую систему оказания медицинской помощи, так как она приводит к уничтожению сельского здравоохранения.

Обеспечить принятие нормативной базы на федеральном уровне об обязательном наличии врачей-специалистов по основным специальностям: хирург, невролог, кардиолог, эндокринолог, оториноларинголог, офтальмолог, фтизиатр, онколог, акушер-гинеколог, анестезиолог-реаниматолог, стоматолог взрослый и детский, дермато-венеролог – в каждой центральной районной больнице с приписным населением 50-60 тыс. чел.

В этих целях Правительству РФ провести административно-территориальную реформу по объединению муниципальных образований в целях достижения количества населения 50-60 тыс. чел., после чего уже автоматически объединятся мало-

мощные ЦРБ.

8. Принять на федеральном уровне размеры единых должностных окладов в отраслевой системе оплаты труда по 4-м профессионально-квалификационным группам с 1 января 2018 года:

- I ПКГ – 12 тыс. руб.;
- II ПКГ – 14 тыс. руб.;
- III ПКГ – 21 тыс. руб.;
- IV ПКГ – 36 тыс. руб.

Как в целях формирования базовой части заработной платы в размере, приближенном к 50% от среднего заработка, а также создания для молодых специалистов здравоохранения условий выживания в начале их трудового пути.

9. Изменить статистическую методику расчета средней начисленной среднемесячной заработной платы работников здравоохранения в части учета всех видов работ по вторичной занятости работника в учреждении здравоохранения (внутреннее совместительство, дежурства на дому и в стационаре, совмещение профессий, выполнение сверхплановых объемов работ и т.д.).

10. Принять нормативный акт о целевом финансировании федерального и субъектового уровня в форме дополнительных стипендий студентам медицинских ВУЗов, обучающихся в порядке целевой подготовки, так как в настоящее время дополнительные стипендии часто вы-

### Ответ на письмо от избирательного штаба В.В. Путина

Здравствуйтесь, мы благодарим Вас за письмо в Штаб кандидата на должность Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина.

Ваше письмо, поступившее на электронный адрес Штаба, получено.

Благодарим Вас за активную гражданскую позицию!

**С уважением,  
Общественная приемная кандидата  
E-mail: vopros@putin2018.ru**

**26 января 2018 г.**

плачиваются за счет средств медицинских учреждений.

11. Принять в 2018 году единую федеральную Программу обеспечения жильем молодых специалистов, как врачей, так и средних медицинских работников.

Включить безукоснительное исполнение обязательств по предоставлению благоустроенного служебного жилья молодым специалистам в любом населенном пункте (город, «малый» город, сельская местность).

12. Правительству РФ поставить на контроль в работе губернаторов регионов и включить в перечень оценки их деятельности вопрос о полном финансировании из бюджетов субъектов РФ Программы развития здра-

воохранения территории и Программы государственных гарантий по оказанию гражданам бесплатной медицинской помощи» в части платежей в ФФ ОМС за неработающее население.

13. Требовать от губернаторов территорий утверждать Программы строительства и капитального ремонта учреждений здравоохранения на каждый календарный и финансовый год с включением мероприятий по строительству и капитальному ремонту не менее 2-3 учреждений здравоохранения с выделением финансирования не менее 500-700 млн. руб.

**Председатель Т.П. Быкова**

**26.01.2018 г.**

## Обращение в Министерство здравоохранения

Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой

Уважаемая Вероника Игоревна!

**В**ологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ обращается к Вам с просьбой провести анализ реальной обеспеченности необходимым расчетным финансированием субъектов РФ на дальнейшее выполнение Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года № 597 в целях объективного достижения показателей (200%, 100%, 100%) от среднедушевого дохода.

Мы предлагаем дополнить Дорожные карты как по РФ, так и в каждом субъекте РФ в части выполнения Указа Президента РФ по повышению заработной платы новыми показателями: на 2019 год достижение показателей (200%, 100%, 100%) в 75% учреждений каждого субъекта и 75% количества медицинских работников в каждом учреждении здравоохранения, на 2020 год со-

ответственно 100% и 100%.

В Вологодской области за период январь-май 2018 года из 86 медицинских организаций плановые показатели по всем 3 категориям медицинских работников выполнены в только в 33 учреждениях, при этом по категориям медицинских работников в каждом учреждении наблюдается аналогичный результат.

Выражаем мнение, что Вы, как Министр здравоохранения, не должны быть удовлетворены показателями субъекта РФ, где за январь-май 2018 года процент соотношения заработной платы к среднедушевому доходу составляет: по врачам – 207,2%; по среднему медицинскому персоналу – 106,6%; по младшему медицинскому персоналу – 101%. Данные показатели выполнения Указа Президента пограничные, и понятно, что у большей части коллектива работников каждого конкретного учреждения здравоохранения никакого повы-

шения заработной платы не произошло.

31 мая 2018 года на Пленуме ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ присутствовала Т.В. Яковлева, заместитель Министра здравоохранения РФ.

Мы благодарны Татьяне Владимировне за активное участие в работе Пленума и конкретные ответы на поступившие к ней вопросы. Многие участники Пленума высказывались о недостатке финансовых средств на повышение МРОТ до уровня 11163 рублей, особенно в системе ОМС. Т.В. Яковлева заверила собравшихся, что этот вопрос решается.

Уважаемая Вероника Игоревна, доводя до Вас информацию с мест, мы надеемся и уверены, что эти проблемы будут решены.

**Председатель  
Т.П. Быкова**

11.07.2018 г.

## Ответ на письмо Министерства здравоохранения

**Д**епартамент медицинского образования и кадровой политики в здравоохранении Минздрава России рассмотрел письмо Вологодской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации от 11.07.2018 г. № 01-26/288, и сообщает.

По данным Росстата в I полугодии 2018 г. соотношения средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Вологодской области соответственно составили: 203,4 %, 105,2 % и 97,1 % (при плане 200 %, 100% и 100%).

Таким образом, целевые показатели по заработной плате медицинских работников достигнуты с учетом допустимого 5 % отклонения.

Недостижение целевых показателей по заработной плате медицинских работников, установленных в «дорожных картах» подведомственных учреждений, является ответственностью учреждений.

В целях контроля достижения установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий медицинских работников, Минздравом России с IV квартала 2017 года организован ежемесячный мониторинг субъектами Российской Федерации соотношений средних заработных плат врачей, среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала государственных и муниципальных учреждений субъектов Российской Федерации и среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе.

Об итогах мониторинга Минздрав России ежемесячно докладывает в Минтруд России в соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 30 мая 2018 г. № ТГ-П12-1пр.

**Заместитель директора Департамента Н.З. Ковязина**

28.08.2018 г.

## Обращение в Федеральный Фонд ОМС

Директору ФФ ОМС Н.Н. Стадченко

Уважаемая Наталья Николаевна!

**В**ологодская областная организация профессионального союза работников здравоохранения РФ обращается к Вам по вопросу финансирования МРОТ в Вологодской области в размере 11163 рубля.

24 мая 2018 года состоялось заседание областной

трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в работе которой принимала участие председатель областной организации Профсоюза Т.П. Быкова.

Комиссия первым вопросом рассмотрела ход реализации Указов Президента РФ в части повышения заработной платы работникам

бюджетной сферы. В рамках указанного вопроса рассмотрена ситуация по финансовому обеспечению повышения уровня МРОТ до уровня 11163 рублей.

Вологодской области на бюджетные учреждения выделено из федерального бюджета на эти цели 404 млн. руб., а общая расчетная потребность области на

повышение МРОТ до заданного уровня составляет 1,5 млрд. руб.

На июньской сессии Законодательного Собрания области будет принято решение о направлении 1,1 млрд. руб. на дофинансирование увеличенного размера МРОТ из средств областного бюджета.

В системе ОМС данный во-

прос не решен.

Убедительно просим Вас в кратчайшие сроки решить вопрос и направить дополнительное финансирование, в расчетных объемах на обеспечение увеличения МРОТ.

**Председатель Т.П. Быкова**

28.05.2018 г.

## Ответ Федерального Фонда ОМС

**Ф**едеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный фонд) рассмотрел Ваше обращение о дополнительном финансовом обеспечении Территориальной программы обязательного медицинского страхования Вологодской области в связи с увеличением минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ) и по компетенции сообщает.

Исходя из материалов Федерального закона от 07.03.2018 №41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (далее - Федеральный закон №41-ФЗ), финансовое обеспечение его реализации планиру-

ется осуществлять за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Дополнительные бюджетные ассигнования из бюджета Федерального фонда не предусматриваются.

Федеральный фонд всегда поддерживает регионы в решении поставленных перед ними задач в сфере здравоохранения и прилагает все усилия для увеличения размера предоставляемой субвенции. Федеральным законом от 05.12.2017 № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» субвенция на 2018 год бюджету Территориального фонда обя-

зательного медицинского страхования Вологодской области (далее - ТФОМС Вологодской области) утверждена в размере 14 671,4 млн. рублей.

Прирост субвенции по сравнению с 2017 годом составляет 2 574,2 млн. рублей или 21,3%. Указанный прирост учитывает достижение целевых значений соотношения заработной платы отдельных категорий медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе - 200% по врачам, 100% по среднему и младшему медицинскому персоналу, а также увеличение заработной платы прочего персонала и всех других расходов медицинских организаций на 4% с 1 января 2018 года.

Необходимо отметить, что размер субвенции для

Вологодской области на 2018 год рассчитан исходя из подушевого норматива - 10 812,7 рублей, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 № 1492 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», и обеспечивает сбалансированность и бездефицитность Территориальной программы обязательного медицинского страхования Вологодской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской

Федерации» финансовое обеспечение и реализация территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере, превышающем размер субвенций из бюджета Федерального фонда, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно данным, предоставляемым ТФОМС Вологодской области в соответствии с приказом Федерального фонда от 26.03.2013 №65 «Об установлении формы и порядка предоставления отчетности о заработной плате работников медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования», среднемесячная начисленная заработная плата прочего персонала за январь-

апрель 2018 года за счет всех источников составила 16 930 рублей, что уже выше МРОТ в размере 11 163 рублей, предусмотренного с 01.05.2018 Федеральным законом № 41-ФЗ.

Согласно статье 133 Трудового кодекса Российской Федерации МРОТ, установленный федеральным законом, обеспечивается

организациями, финансируемыми из бюджетов субъектов Российской Федерации, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных средств, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 26.3

Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации

относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

На плановый период планируется дальнейшее увеличение субвенции из бюд-

жета Федерального фонда в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

**Председатель  
Н.Н. Стадченко**

**04.06.2018 г.**

## Обращение в Федеральный Фонд ОМС

Директору ФФ ОМС Н.Н. Стадченко

Уважаемая Наталья Николаевна!

**К** Вам обращается председатель Вологодской областной организации профессионального союза работников здравоохранения РФ Татьяна Павловна Быкова.

Разрешите искренне поблагодарить Вас за награду – знак ФФ ОМС в связи с празднованием 25-летия введения системы ОМС и образования ТФ ОМС в Вологодской области – я являюсь членом Правления ТФ ОМС с октября 1996 года, на настоящий момент – старейшим членом Правления Вологодского ТФ ОМС.

Так же разрешите обратиться по вопросу недостатка финансовых средств

в бюджете ТФ ОМС для выполнения Указа Президента РФ по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы.

Ранее письмом от 28 мая 2018 года № 01-32/214 (прилагается) мы уже писали об этой проблеме. В своем ответе от 4 июня 2018 года № 6568/21-2/3215 Вы оставили нам надежду на дополнительное финансирование (прилагается).

Текущая ситуация складывается так – увеличение тарифов на 21,4% с 1 января 2018 года было проведено одновременно с увеличением плановых объемов по отдельным видам медицинской помощи. Плановые объемы медицинские организации Вологодской об-

ласти выполняют успешно, поэтому свободных финансовых средств на целевое повышение заработной платы нет.

В целях выполнения % уровня повышения оплаты труда по Указу Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2012 года № 597 (200%, 100%, 100%) Вологодской области необходимы целевые федеральные финансовые средства на заработную плату. Необходимость в этом увеличивается в связи с тем, что в настоящее время вырос среднедушевой доход в Вологодской области до 30,5 тыс. руб. За январь-май 2018 года расчет заработной платы производился в процентном соотношении к среднедушевому доходу

29,5 тыс. руб.

Убедительно просим Вас обратить внимание на ситуацию, складывающуюся в Вологодской области, когда из 86 медицинских организаций плановые показатели по всем 3 категориям медицинских работников выполнены в только в 33 учреждениях.

Кроме того, мы не можем согласиться с ситуацией, когда во имя поставленной цели 40 учреждений системы здравоохранения области вынуждены были ликвидировать младший медицинский персонал.

За период январь-май 2018 года Вологодская область достигла среднего показателя только по врачам – 207,2%, по среднему

медицинскому персоналу – 106,6%, по младшему медицинскому персоналу – 101%. Данные показатели свидетельствуют о факте отсутствия возможности повышения заработной платы в большинстве учреждений здравоохранения области.

Считаем, что государство должно принять срочные меры по увеличению финансирования системы здравоохранения, и в том числе системы ОМС для достижения поставленных Президентом РФ целей и задач.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

**Председатель Т.П.Быкова**

**09.07.2018 г.**

## Ответ Федерального Фонда ОМС

**Ф**едеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный фонд) рассмотрел Ваше обращение о выделении дополнительных бюджетных ассигнований Вологодской области на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2018 году и сообщает следующее.

Федеральный фонд всегда поддерживает регионы в решении поставленных перед ними задач в сфере здравоохранения и прилагает все усилия для увеличения размера предоставляемой субвенции. В соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» субвенция для Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее - Территориальный фонд) на 2018 год утверждена в размере 14 671,4 млн. рублей, с приростом по сравнению с 2017 годом на 2 574,2 млн. рублей или 21,3%.

Указанный прирост субвенции позволяет выполнить задачу по достижению целевых показателей по заработной плате «указных» категорий медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе - 200% по врачам, 100% по среднему и младшему медицинскому персоналу, а также увеличение заработной платы прочего персонала и всех других расходов медицинских организаций на 4% с 1 января 2018 года.

Прирост потребности Вологодской области для достижения вышеназванных целевых показателей на 2018 год, рассчитанный исходя из среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 30 630 рублей, а также численности «указных» категорий медицинских работников, участвующих в реализации территориальной программы обязательного

медицинского страхования (по данным отчетности, предоставляемой Территориальным фондом в соответствии с приказом Федерального фонда от 26.03.2013 № 65 «Об установлении формы и порядка предоставления отчетности о заработной плате работников медицинских организаций в сфере

обязательного медицинского страхования»), составляет 2 365,3 млн. рублей, и ниже прироста субвенции на 208,9 млн. рублей, что свидетельствует о достаточности субвенции, направляемой из бюджета Федерального фонда в 2018 году.

Кроме того, по данным отчетности, утвержденной приказом Росстата от 17.04.2014 № 258 «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями» остатки средств на счетах медицинских организаций Вологодской области с начала 2018 года увеличиваются и на 01.07.2018 составляют 838,0 млн. рублей или 69% от ежемесячного размера субвенции, направляемой из бюджета Федерального фонда, что дополнительно свидетельствует о ее достаточности для решения поставленных задач.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 г. №2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы» при оценке соотношения заработной платы отдельных категорий работников,

определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, и средней заработной платы в регионе учитывается вся заработная плата, полученная работником за счет всех источников, при этом достижение показателей осуществляется в отношении соответствующей категории работников в целом. Дифференциация, обусловленная различиями в сложности труда в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории, сохраняется.

Вопросы кадровых решений, принимаемых в отдельных учреждениях здравоохранения Вологодской области, а также дополнительного финансового обеспечения находятся в компетенции руководителей и учредителей этих учреждений.

Необходимо руководствоваться статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которой вопросы оплаты труда работников государственных учреждений

субъекта Российской Федерации отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Осуществление вышеназванных полномочий за счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации может финансироваться лишь дополнительно.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» финансовое обеспечение и реализация территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере, превышающем размер субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Председатель  
Н.Н. Стадченко**

**17.08.2018 г.**

## Обращение к Губернатору области О.А. Кувшинникову

Уважаемый Олег Александрович!

Вологодская областная организация профессионального союза работников здравоохранения РФ обращается к Вам от лица всех участников VII Пленума Областного комитета Профсоюза работников здравоохранения (далее – ОК Профсоюза), как высшего руководящего органа, который был проведен 6 декабря 2018 года в г. Череповец.

Основным вопросом был заслушан и обсужден вопрос «О достижении целевых показателей по заработной плате работников учреждений здравоохранения согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 за период январь – октябрь 2018 года, задачах и действиях ОК Профсоюза по защите прав работников на достойную заработную плату» с докладом председателя областной организации Профсоюза.

В работе VII Пленума ОК Профсоюза приняли участие представители всех учреждений здравоохранения г. Череповца, состоящих на профсоюзном учете – 21 учреждение и члены руководящего органа из г. Вологды, Белозерского, Никольского, Череповецкого, Устюженского районов.

Участники Пленума ОК Про-

фсоюза рассмотрели ситуацию с повышением заработной платы согласно Указу Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 в 2017 году и признали ее неудовлетворительной, т.к. итоговый расчет ее повышения был произведен за период четвертого квартала 2017 года, а не за полный отчетный финансовый 2017 год, что значительно исказило и зависило итоговый результат.

В отчетный текущий период 2018 года ситуацию по уровню средней начисленной заработной платы ухудшается. Так, если за 9 месяцев 2018 года по оперативной информации она составила 31918,5 руб., то за 10 месяцев 2018 года – 31204,7 руб.

На уровне Российской Федерации за первое полугодие 2018 года средняя заработная плата в сфере здравоохранения и социальных услуг составила 39433 руб. Указанные цифры наглядно свидетельствуют об отставании заработной платы медицинских работников Вологодской области более, чем на 8 тыс. руб. от среднероссийского уровня в здравоохранении, не говоря уже об отставании от средней заработной платы в Российской Федерации в целом, которая на конец первого полугодия 2018 года составила 42584 руб.

VII Пленум ОК Профсоюза констатировал:

«Фактически за 10 месяцев 2018 года средняя заработная плата в здравоохранении снизилась с 31918,5 руб. до 31204,7 руб., а количество учреждений, не достигших установленных показателей, возросло.

По врачам достигнуто выполнение только на 195,8%, по среднему медицинскому персоналу – 101,9%, младшему медицинскому персоналу – 96,0%, т.е. показатели ухудшились в связи с ростом среднедушевого трудового дохода. С 01.01.2019г. он будет учтен в сумме 33167 руб., т.е. мы можем предполагать, что в перспективе дальнейшее ухудшение ситуации по достижению целевых показателей.

По итогам 10 месяцев 2018 года из 84 учреждений здравоохранения в 44 не достигнут 200% уровень соотношения заработной платы по врачам, и в 33 – 100% уровень по среднему медицинскому персоналу.

Большой дефицит средств испытывают учреждения здравоохранения системы ОМС, несмотря на неоднократные обращения областной организации Профсоюза на федеральный уровень, ФФ ОМС в дополнительной субвенции отказывает.

В настоящее время на федеральном уровне утверждены бюджеты внебюджетных фондов и впервые открыто речь

идет о наличии дефицита в бюджете ФФ ОМС, а это значит, что необходимо вести переговоры о дотации федерального бюджета в ФФ ОМС.»

В связи с тем, что в своем ответе на запрос Вологодской областной организации профессионального союза работников здравоохранения РФ, председатель Федерального фонда ОМС Н.Н. Стадченко дает отказ в направлении дополнительной субвенции ТФ ОМС Вологодской области, и в то же время ссылается на ст. 8 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которая законодательно закрепила полномочия органов власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению территориальных программ ОМС в размере, превышающем объем субвенций из бюджета ФФ ОМС (копия прилагается), VII Пленум ОК Профсоюза обращается к Вам по вопросу направления дополнительно целевого расчетного финансирования из областного бюджета фондов оплаты труда учреждений здравоохранения области, входящих в систему ОМС, в целях достижения ими установленного процентного

соотношения средней заработной платы медицинских работников к размеру среднедушевого трудового дохода.

Просим Вас взять под личный контроль вопрос реального достижения установленных Указом Президента РФ показателей по заработной плате в каждом учреждении здравоохранения Вологодской области по всем трем категориям медицинских работников:

врачи – 200%;  
средний медицинский персонал – 100%;  
младший медицинский персонал – 100%.

По младшему медицинскому персоналу:

- потребовать обеспечить санитарками структурные подразделения учреждений здравоохранения, требующих ухода за пациентами и помощи врачебному и среднему медицинскому персоналу в оказании медицинских услуг;

- принять все меры и управленческие решения, чтобы по уровню средней заработной платы в здравоохранении Вологодская область находилась в первой десятке лучших регионов России.

**Председатель Т.П. Быкова**

**10.12.2018 г.**

## Ответ заместителя Губернатора области О.А. Васильева

Рассмотрев Ваше обращение, направленное в адрес Губернатора области о достижении целевых показателей по заработной плате работников учреждений здравоохранения области, сообщая следующее.

Правительством Российской Федерации было принято решение о достижении в 2017 году целевых показателей по средней заработной плате медицинских работников с 1 октября 2017 года: врачей - на уровне 180,0% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе, среднего медицинского персонала ~ 90,0% и младшего медицинского персонала - 80,0%. Соответствующие изменения внесены в постановление Правительства области от 25 февраля 2013 года № 203 «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Вологодской области».

При среднемесячном доходе от трудовой деятельности по субъекту за 2017 год 27 897 руб. в 4 квартале 2017 года по учреждениям здравоохранения области были достигнуты целевые значения действующей «дорожной карты» по всем целевым показателям:

«Соотношение средней заработной платы врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевти-

ческое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг) и среднемесячного дохода от трудовой деятельности» - 184,1% (по «дорожной карте» - 180,0%);

«Соотношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) и среднемесячного дохода от трудовой деятельности» - 95,1% (по «дорожной карте» - 90,0%);

«Соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) к средней заработной плате по региону» - 83,2% (по «дорожной карте» - 80,0 %).

Таким образом, достижение целевых показателей «дорожной карты» за 2017 год выполнено в полном объеме.

По итогам федерального статистического наблюдения, опубликованного на официальном сайте Росстата, за 9 месяцев 2018 года размер среднемесячного дохода от трудовой деятельности составил 30 624 руб., средняя заработная плата по категориям медицинских работников за 9 месяцев 2018 год составила:

- врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное

высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг) - 61 533 руб. или 200,9% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности, (план - 200%);

- среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - 31 918 руб. или 104,2%, (план - 100%);

- младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) 29 798 руб. или 97,3%, (план - 100%).

Постановлением Правительства Вологодской области от 29 октября 2018 года № 975 «О прогнозе социально-экономического развития Вологодской области на среднесрочный период 2019-2021 годов» размер среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2018 год составляет 31 378 руб.

При планируемом среднемесячном доходе от трудовой деятельности по субъекту в 2018 году 31 378 рублей, по оперативным данным за январь - ноябрь 2018 года по учреждениям здравоохранения области целевые значения действующей «дорожной карты» достигнуты в следующих размерах по показателям:

«Соотношение средней заработной платы врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевти-

ческое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг) и среднемесячного дохода от трудовой деятельности» - 196,3%, что составляет 61 592 руб.;

«Соотношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) и среднемесячного дохода от трудовой деятельности» - 102,1%, что составляет 32 042 руб.;

«Соотношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) к средней заработной плате по региону» - 97,5%, что составляет 30 599 руб.

Законом области от 15 декабря 2017 года № 4261-03 «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями от 25 октября 2018 года) предусмотрено увеличение расходов областного бюджета на повышение средней заработной платы медицинских работников до целевых показателей в 2018 году при прогнозируемом среднемесячном доходе от трудовой деятельности в 2018 году 31378 руб.

По итогам 2018 года по учреждениям здравоохранения области, финансируемым за счет средств областного бюджета, целевые по-

казатели «дорожной карты» будут исполнены в полном объеме.

По вопросу обеспечения младшим медицинским персоналом учреждений здравоохранения области стоит отметить, что в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р на повышение заработной платы работников должны привлекаться средства за счет реорганизации неэффективных учреждений, иных источников и других мероприятий по оптимизации расходов.

Оптимизация численности младшего медицинского персонала учреждений здравоохранения области в первую очередь направлена не на сокращение работников, а на осуществление перевода их на должности, соответствующие выполняемым функциям.

На должность младшего медицинского персонала могут претендовать работники, имеющие соответствующий уровень квалификации в соответствии Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 января 2016 года № 2н «Об утверждении профессионального стандарта «Младший медицинский персонал».

Вопросы, касающиеся изменения структуры, штатного расписания, численного состава работников организации относится к компетенции работодателя.

**О.А. Васильев**

**09.01.2019 г.**

## Обращение к Первому заместителю Губернатора области А.В. Кольцову

Уважаемый Антон Викторович!

**В**ологодская областная организация профессионального союза работников здравоохранения РФ обращается к Вам в связи с размещением на сайте департамента здравоохранения Вологодской области, для всеобщего обсуждения и внесения предложений, проекта постановления Правительства Вологодской области «О внесении изменения в постановление Правительства области от 29.07.2013 г. № 783» в части увеличения размеров коэффициентов квалификационного уровня по 1 и 2 ПКГ работников учреждений системы образования. Ранее Губернатором Вологодской области Кувшинниковым О.А. было оглашено устное решение в средствах массовой информации о повышении на 20% заработной платы прочему персоналу учреждений всей бюджетной сферы. Данный вопрос является отдельным пунктом протокола разногласий Регионального Соглашения как на 2017,2018, так и на 2019-2021 годы. Из представленного проекта постановления Правительства Вологодской области непонятна избранность в первую очередь, одного вида деятельности – образования, во-вторых, учитывая предварительную информацию в СМИ, были оглашены только отдельные должности из указанных в 1 и 2 профессионально-квали-

фикационных групп (ПКГ) п. 2 приложения 3 Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения области, утвержденным постановлением Правительства области от 29.07.2013 г. № 783.

Выражаем недоумение и неудовлетворенность представленным проектом постановления Вологодской области, в связи с тем, что представленный проект не решает вопроса по повышению заработной платы прочему персоналу учреждений всей бюджетной сферы в соответствии с протоколом разногласий Регионального Соглашения на 2019-2021 годы и считаем недопустимым предоставление преференций одной отрасли образования перед другими отраслями бюджетной сферы.

Предлагаем включить в данный проект постановления Правительства Вологодской области повышение размера коэффициентов квалификационных уровней, указанных в п.4 приложения 3 – «По общепрофессиональным должностям руководителей, специалистов и служащих» Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения области, утвержденным постановлением Правительства области от 29.07.2013 г. № 783.

Предлагаем Вам обратить внимание на факт перекаса в размерах заработной платы работников по отдельным

должностям учреждений здравоохранения и учреждений системы образования в случае принятия постановления Правительства Вологодской области «О внесении изменения в постановление Правительства области от 29.07.2013 г. № 783», а именно:

- в проекте данного постановления предусмотрены по должностям работников образования по 1 ПКГ размеры коэффициента квалификационного уровня 1,51- I квалификационный уровень и 1,68 - II квалификационный уровень.

Действующим в настоящее время постановлением Вологодской области № 783 от 19.07.2013 г. с последующими дополнениями и изменениями в п.4 приложения 3 – «По общепрофессиональным должностям руководителей, специалистов и служащих» Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения области, утвержденным постановлением Правительства области от 29.07.2013 г. № 783, по 1 ПКГ 1 квалификационный уровень имеет размер коэффициента квалификационного уровня -1,05 и 2-й квалификационный уровень имеет размер коэффициента квалификационного уровня 1,17.

Профессиональная квалификационная группа общепрофессиональных, включенная в самую высокую - IV ПКГ, куда относятся руководители немедицинских структурных

подразделений учреждений здравоохранения, работникам 1 квалификационного уровня установлен размер коэффициента квалификационного уровня-1,1, 2 квалификационного уровня установлен размер коэффициента квалификационного уровня-1,25, 3 квалификационного уровня установлен размер коэффициента квалификационного уровня-1,6, т.е. учебно-вспомогательный персонал 1 ПКГ будет иметь более высокие размеры коэффициентов 1,51( первый квалификационный уровень) и 1,68( второй квалификационный уровень).

При формировании нормативной базы по оплате труда органы исполнительной власти обязаны соблюдать принципы оплаты труда работника в зависимости от занимаемой должности (ответственности, страховых рисков, должностных обязанностей, уровня образования, квалификации, объема количества и качества выполняемой работы). Вологодская областная организация профессионального союза работников здравоохранения РФ считает, что в случае принятия проекта постановления «О внесении изменения в постановление Правительства области от 29.07.2013 г. № 783» в существующей редакции будут нарушены права работников, гарантированные Конституцией РФ – ст. 37 «Каждый имеет право на труд...на вознаграждение за труд без

какой бы то ни было дискриминации». Трудовым законодательством гарантировано право работника на равную заработную плату за выполнение работы с равной социальной ответственностью, с одинаковыми страховыми рисками. В случае принятия изменений в постановление Правительства Вологодской области от 29.07.2013 г. № 783» в редакции, указанной в проекте «О внесении изменения в постановление Правительства области от 29.07.2013 г. № 783», оплата труда работников 1 квалификационной группы, указанных в пунктах 2 и 4 приложения 3 Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения области, утвержденным постановлением Правительства области от 29.07.2013 г. № 783 будет существенно отличаться.

Предлагаем Вам доработать проект постановления: внести изменения в п. 4 приложения 3 – «По общепрофессиональным должностям руководителей, специалистов и служащих» Положения об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения области, утвержденным постановлением Правительства области от 29.07.2013 г. № 783 – увеличить размер коэффициентов квалификационного уровня на 20%.

**Председатель Т.П. Быкова**

**08.02.2019 г.**

## Обращение к И.о. начальника департамента здравоохранения Вологодской области С.П. Бутакову

**В**ологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ обращается к Вам в связи с информацией об инициативе Губернатора области О.А. Кувшинникова по повышению заработной платы прочему персоналу учреждений

бюджетной сферы на 20%.

Сообщаем, что 14.01.2019г. состоялось рабочее совещание у председателя ВОФП В.М. Калясина, на котором профсоюзная сторона рассматривала подходы к формированию нормативной базы Правительства области по реализации инициатив Губернатора области в части

Протокола разногласий к Региональному соглашению на 2019 год, а именно, по двум вопросам (указанная информация носит устный характер):

- повышению заработной платы прочему персоналу;  
- санаторно-курортное лечение работников за счет средств областного бюджета.

Вызывает озабоченность отсутствие разработанного нормативно-правового подхода к решению указанных вопросов и опасение неполного учета большинства должностей общепрофессиональных работников учреждений здравоохранения и возможность неточного указания наименования должностей.

Убедительно просим Вас взять под личный контроль подготовку предложений департамента здравоохранения области по разработке законодательных актов области по указанным вопросам.

**Председатель Т.П. Быкова**

**15.01.2019 г.**

## Постановление Правительства Вологодской области от 27 февраля 2019 г. N 188

### “О внесении изменения в постановление Правительства области от 29 июля 2013 года N 783”

Правительство области постановляет:

1. Внести в приложение 3 к Положению об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения области, утвержденному постановлением Правительства области от 29 июля 2013 года N 783, изменение, изложив пункт 2 в следующей редакции:

“2. По должностям работников образования (см. табл.).

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

**По поручению Губернатора области первый заместитель Губернатора области, председатель Правительства области А.В. Кольцов**

№ п/п	Профессиональная квалификационная группа	Квалификационный уровень	Размеры коэффициентов квалификационного уровня
1.	Должности работников учебно-вспомогательного персонала второго уровня	1 квалификационный уровень	1,51
		2 квалификационный уровень	1,45
2.	Должности педагогических работников	1 квалификационный уровень	1,16
		2 квалификационный уровень	1,39
		3 квалификационный уровень	1,40
		4 квалификационный уровень	1,42

## Обращение в ЦК Профсоюза работников здравоохранения

**В**ологодская областная организация профсоюзного союза работников здравоохранения РФ на Ваш запрос о повышении на 4% оплаты труда работников учреждений здравоохранения сообщает, что в Вологодской области принят закон Вологодской области от 11 декабря 2017 года № 4239-ОЗ (копия прилагается), которым на 4% повышены минимальные оклады по ПКГ.

Принятые в субъектах РФ решения по вопросам индексации заработной платы будут более эффективны и результативны в случае нормативного утверждения более точных формулировок на федеральном уровне, например, «повышение должностного оклада каждого работника на 4%», либо «провести индексацию ежемесячной заработной

платы каждого работника по основной должности» и т.д.

Сообщаем Вам, что в настоящее время большинством работников ставится большое количество вопросов по уровню заработной платы. Наиболее частым вопросом по выполнению Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 является вопрос: «А почему не у каждого работника достигается установленное Президентом соотношение, даже не к средней заработной плате, а к среднедушевому доходу?»

В четвертом квартале 2017 года среднедушевой доход был определен в нашем субъекте РФ 26,176 тыс. руб., а средняя заработная плата – около 34,0 тыс. руб. (не публикуется). Поэтому недовольство и волнение медицинских работников вполне обоснованно.

В части принятия иных

актов по оплате труда сообщаем, что в настоящее время департамент здравоохранения области и ОК Профсоюза готовят изменения и дополнения в действующее постановление Правительства области о дальнейшем повышении должностных окладов.

Однако, должностные оклады, с учетом будущего нормативного акта, не достигнут еще 50% от средней заработной платы. Более значительных перемещений средств из стимулирующих фондов мы не предпринимаем в целях недопущения недовольства работников – ликвидации выплат за стаж, изменения размера стимулирующих выплат, ранее введенных Приоритетным национальным проектом «Здоровье» (участковые службы, ССМП, ФАПы).

Финансирование Государственной программы развития здравоохране-

ния области до 2020 года увеличено на 2018 год на 20,5% благодаря прокурору области, подавшему иск в суд, и выигравшему при рассмотрении вопроса в двух инстанциях. Эта сумма дополнительно составила 1,7 млрд. руб., хотя дефицит финансирования Государственной программы развития здравоохранения составлял в 2017 году 2,2 млрд. руб.

В первом квартале 2018 года будет продолжено повышение средней по учреждению заработной платы по категориям медицинских работников:

- врачи – 58 тыс. руб.;
- средний медицинский персонал – 29,5 тыс. руб.;
- младший медицинский персонал – 29,5 тыс. руб.

Прочим работникам предусмотрено повышение заработной платы на 4% с 1 января 2018 года.

Повышение в системе ОМС – заложено в тарифах на 2018 год, и рост

составляет 21% к тарифам 2017 года.

Сложностью в работе с системой ОМС является отсутствие четкой структуры тарифа, как это было в прошлые годы. В общей сумме средств на оплату счетов за выполненные работы, которую направляет СМО в ЛПУ, не выделены средства на оплату труда. Руководитель самостоятельно определяет направления расходования финансовых средств, и чаще по оперативной ситуации в учреждении, нежели по плану финансово-хозяйственной деятельности.

В связи с этим просим Вас инициировать перед ФФ ОМС возврат к четкой постатейной структуре тарифа на медицинскую услугу в системе ОМС.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

**Председатель Т.П. Быкова**  
06.02.2018 г.

## Обращение в ЦК Профсоюза работников здравоохранения

**В**ологодская областная организация профсоюзного союза работников здравоохранения РФ информирует Вас об итогах работы VII Пленума Областного комитета Профсоюза работников здравоохранения от 6 декабря 2018 года.

VII Пленум ОК Профсоюза постановил провести XXIX отчетно-выборную конференцию Вологодской областной организации Профсоюза работников здравоохранения РФ 28 ноября 2019 года.

Кроме того, участники Пленума рассмотрели вопрос повышения заработной платы работников учреждений здравоохранения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 за период 10 месяцев 2018 года (январь-октябрь), констатировали невыполнение нормативного процента соотношения средней зара-

ботной платы к размеру среднедушевого трудового дохода 31378 руб. При этом из 84 учреждений здравоохранения области списочного состава в 44 учреждениях не выполнен показатель 200% по врачам, а в 33 учреждениях не выполнен показатель 100% по среднему медицинскому персоналу, санитарки отсутствуют в 38 учреждениях здравоохранения (приложение).

Ситуация в коллективах не благополучная, вызывает противостояние отдельных категорий. Персонал общеотраслевых профессий: педагоги, экономисты, бухгалтера, прочие работники – выражают недовольство.

ФФ ОМС не направляет в ТФ ОМС Вологодской области дополнительную субвенцию, обосновывая это предполагаемым планированием субвенции с 01.01.2018г. в полном объеме. Однако факт исполнения бюджета ТФ ОМС свидетельствует о недостатке финансовых

средств, и это может быть связано с заниженным размером расчетных нормативов на федеральном уровне, не применением индекса-дефлятора с учетом процента инфляции, ростом цен и тарифов.

В связи с вышеизложенным, просим Вас поставить в ФФ ОМС вопрос о дополнительной субвенции ФФ ОМС Территориальному фонду ОМС Вологодской области, в 2018 году и в перспективе на 2019 год учесть в нормативах финансовых затрат рост цен и тарифов в связи с увеличением НДС, цен на бензин, на сбор мусора, на лекарственные препараты, и в т.ч. на обязательность повышения заработной платы работникам здравоохранения исходя из соотношения к размеру среднедушевого трудового дохода в сумме 33167 руб. с 01.01.2019г.

VII Пленум ОК Профсоюза рассмотрел текущую ситуацию в связи с принятием Федерально-

го закона от 03.10.2018г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам назначения и выплаты пенсий». В рамках этого вопроса освещено постановление Генерального совета ФНПР от 31.10.2018г. № 9-3.

Пленум ОК Профсоюза постановил обратиться в Ваш адрес о предложении корректировки статей Федерального закона № 350-ФЗ в целях восстановления прав работников на пенсионное обеспечение и, конкретно, отмены увеличения периодов по предоставлению досрочной трудовой пенсии, а также более активной защиты работающих пенсионеров на право индексации страховой пенсии.

Медицинская общественность области поддерживает позицию ФНПР и обоснованное беспокойство в части отсутствия конкретных нормативных документов, предусматривающих рост заработной

платы работников при реализации Национального проекта «Здравоохранение» и федеральных целевых программ в сфере здравоохранения. Паспорта программ, как на федеральном, так и на региональном уровне, должны содержать разделы по повышению реальных доходов работников (Указ Президента РФ от 07.05.2018г. № 204), участвующих в реализации программ.

Профактив беспокоит факт отсутствия точных расчетов и прикрепления денежной массы к конкретным направлениям реализации федерального и регионального сегментов программ, при направлении на эти цели более чем значительно объема финансирования.

Просим Вас обратиться на это направление особое внимание в работе с Минздравом России и ФФ ОМС.

**Председатель Т.П. Быкова**  
13.12.2018 г.

## Обращение в Вологодскую областную Федерацию Профсоюзов

**В**ологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ в рамках подготовки к встрече с Губернатором области 24 апреля 2018 года предлагает Вас

включить для обсуждения следующий вопрос:

«В настоящее время в учреждениях здравоохранения области не по каждому работнику достигнуты результаты, которые требует Президент РФ В.В. Путин в своем Указе от 7 мая 2012 года

№ 597 по категориям: по врачам – 200% от среднего дохода трудовой деятельности в регионе (59 тыс. руб.); по среднему и младшему медицинскому персоналу – 100% от среднего дохода трудовой деятельности в регионе (29,5 тыс. руб.).

Какие меры будут предприняты Губернатором области и Правительством области для реализации на территории Вологодской области Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 в полном объеме, а именно – повы-

шения заработной платы в установленном Указом размере каждому медицинскому работнику, а не в среднем по учреждению, при работе его на одну ставку?»

**Председатель Т.П. Быкова**

**10.04.2018 г.**

## Обращение в Вологодскую областную Федерацию Профсоюзов

**В**ологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ обращается к Вам по итогам рассмотрения на Президиуме ОК Профсоюза от 15.11.2018 № 25 вопроса «О достижении целевых показателей по повышению заработной платы работникам за период январь-сентябрь 2018 года, работе ОК Профсоюза и задачах профсоюзных организаций по выполнению Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 597».

В настоящий момент в части учреждений здра-

воохранения, находящихся на финансировании областного бюджета, проблема решена, в связи с тем, что сессия ЗСО направила необходимую сумму средств на заработную плату медицинских работников в соответствии с расчетными показателями департамента здравоохранения области.

В то же время в учреждениях здравоохранения, входящих в систему ОМС, данная проблема не решается, наблюдается дефицит финансирования учреждений здравоохранения в целом, рост кредиторской задолженно-

сти, и хотя на заработную плату работников направляется до 90% общего финансирования, Указ Президента РФ № 597 не выполняется в текущем режиме – за 10 месяцев 2018 года в 11 районах из 26, в г. Череповце – в 3 учреждениях, в г. Вологде – в 3 учреждениях здравоохранения.

ОК Профсоюза здравоохранения предпринимает все возможные меры, и в т.ч. вопрос поставлен перед председателем Правительства области А.В. Кольцовым, неоднократно направлялись письма на М.М. Кузьменко (ЦК Профсоюза), ди-

ректора ФФ ОМС Н.Н. Стадченко, Министра здравоохранения В.И. Скворцову.

Убедительно просим Вас содействовать в данной работе через все заинтересованные организации, и в т.ч. в преддверии принятия областного бюджета, поставить данный вопрос перед Губернатором области, председателем ЗСО о выделении целевых средств областного бюджета для выполнения Указа Президента РФ в учреждениях здравоохранения системы ОМС.

Второе наше предложение – проработать с

Правительством области и ЗСО вопрос об увеличении размера прожиточного минимума для пенсионеров Вологодской области до уровня МРОТ с последующей индексацией по МРОТ, т.к. размер 8 тыс. руб. не позволит пенсионеру выжить и является не допустимым для нормального существования человека.

Предлагаем Вам внести изменения в данный проект закона области.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

**Председатель Т.П. Быкова**

**19.11.2018 г.**

## Постановление Правительства Вологодской области от 04 марта 2019 г. N 203

*“Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения за IV квартал 2018 года”*

**В** соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года №134-ФЗ «О прожиточном минимуме

в Российской Федерации, законом области от 5 июня 2013 года №3077-ОЗ «О прожиточном минимуме в Вологодской области»

Правительство области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Установить величину прожиточного минимума в Вологодской области за IV квартал 2018 года в расчете на душу населения - 10698 рублей, для

трудоспособного населения - 11633 рубля, пенсионеров - 8912 рублей, детей - 10428 рублей.

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней

после дня его официального опубликования.

**По поручению Губернатора области первый заместитель Губернатора области, председатель Правительства области А.В. Кольцов**

## Обращение в Вологодскую областную Федерацию Профсоюзов

**О**бластная организация профсоюза работников здравоохранения РФ обращается к Вам в связи с поступлением к нам электронной информации об инициативах Губернатора по реализации положений протокола разногласий к трехстороннему соглашению на 2019-2021 годы, подписанного 20.11.2018 г. и прошедшего уведомительную регистрацию в Департаменте труда Вологодской области 20.11.2018 г. № 11.

Просим Вас предоставить нам документальную информацию по нижеследующим положениям

протокола разногласий:

- о порядке, сроке, объеме финансовых средств, которые будут направлены на оздоровление и восстановление здоровья работников учреждений здравоохранения области, которым по итогам диспансеризации показано санаторно-курортное лечение.

- о порядке взаимодействия областного бюджета с бюджетами муниципальных образований либо направления целевого финансирования в рамках лимита бюджетных обязательств непосредственно на департамент здравоохранения Вологодской области, а также сроки и конкрет-

ный размер выплаты денежной компенсации на приобретение твердого топлива для специалистов-медицинских работников, работающих в сельской местности в домах без центрального отопления.

Повышение уровня оплаты труда прочих работников учреждений бюджетной сферы не включено в протокол разногласий Соглашения 2019-2021 годы.

Доводим до Вашего сведения, что Областная организация профсоюза работников здравоохранения РФ работала самостоятельно с Губернатором по решению данного вопроса. По итогам рабо-

ты VII Пленума Областного комитета профсоюза от 06.12.2018 г. в адрес О.А. Кувшинникова - Губернатора Вологодской области было направлено обращение (ранее вопросы оплаты труда прочего персонала, работников общепрофессиональных профессий ставились перед Губернатором области в форме письменных обращений неоднократно) и в том числе по повышению заработной платы прочему персоналу, педагогическим и другим работникам общепрофессиональных профессий. Просим Вас проинформировать нас о сроках принятия Постановления Правительства Вологодской области по

повышению заработной платы на 20% прочему персоналу и о сумме финансовых средств, которые будут направлены на учреждения здравоохранения области. Также, просим Вас решить с О.А. Кувшинниковым вопрос, что указанное повышение заработной платы прочего персонала должно быть произведено в учреждениях системы ОМС за счет средств областного бюджета в соответствии со ст. 8 ФЗ 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ».

**Председатель Т.П. Быкова**

**14.12.2018 г.**

# Обращение в Законодательное Собрание Вологодской области Предложения к бюджету 2019 года

**В**ологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ, рассмотрев проект закона области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг.», направляет свои предложения в проект решения публичных слушаний и считает целесообразным при доработке проекта учесть следующее.

1. По доходной части областного бюджета:

1.1. При планировании областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. необходимо исходить из параметров фактического исполнения областного бюджета за 10 месяцев 2018г. с учетом прогноза его исполнения за год, и, в т.ч. и по общему объему безвозмездных поступлений, дотаций, субсидий и субвенций при формировании межбюджетных отношений с федеральным бюджетом. Исходя из этого предлагаем увеличить объем дотаций, субсидий и субвенций в среднесрочной перспективе 2019-2021гг. в проекте областного бюджета, т.к. процесс их распределения на федеральном уровне еще не завершен, и это дает возможность далее Вам добиваться увеличения их объема в 2020 и 2021гг.;

1.2. Проверить обоснованность прогнозирования и планирования доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства департаментом здравоохранения области в сумме 114,5 млн. руб. и штрафов, санкций, возмещения ущерба на сумму 1,6 млн. руб.;

1.3. Формировать общий объем доходной части бюджета по годам на среднесрочный период в процентах к предыдущему году не ниже увеличения:

итого доходов: 2019г. – 107%, 108%, 112% (основание - изменения по налоговому и неналоговому доходам (рост акцизов на алкоголь и нефтепродукцию, налог на имущество, завершение действия ряда льгот и пониженных ставок и т.д.);

1.4. Учесть в основе расчета налога на прибыль какой-либо процент от прибыли консолидированных групп налогоплательщиков ПАО «Северсталь», АО «Апатит»;

1.5. Проработать с Минфином России вопрос об увеличении налоговой ставки для зачисления в бюджет субъекта РФ (Вологодская

обл. и др.) налога на прибыль с 2020г.;

1.6. Увеличение фонда оплаты труда планировать и, соответственно, производить расчет поступления налога на доходы физических лиц (НДФЛ) с ростом к факту 2017г. не менее 20% (обоснование – фактический рост средней заработной платы на планируемый период от 31,5 тыс. руб. (2017г.) до 37,7 тыс. руб. (2019г.) и прогнозные доходы среднедушевого дохода граждан от 28,5 тыс. руб. (2017г.) до 33 тыс. руб. (2019г.), 34,7 тыс. руб. (2020г.), 36,9 тыс. руб. (2021г.);

1.7. В срок до принятия в первом чтении закона области «Об областном бюджете» заслушать и рассмотреть на комитете по бюджету и налогам ЗСО отчет департамента финансов области о результатах проверки организаций, выплачивающих «серые» зарплаты в 2017 и 2018гг. Учесть расчетное увеличение поступления НДФЛ от данных организаций в 2019г. в объеме поступления НДФЛ в областной и местные бюджеты;

1.8. Сохранить с 01.01.2020г. льготы для организаций воздушного транспорта, зарегистрированных на территории Вологодской области, в отношении имущества, используемого в сфере оказания авиационных услуг (пп. 22 п. 1 ст. 4 закона области «О налоге на имущество организаций». Ввести дополнительные налоговые льготы ОАО «Вологодское авиационное предприятие» в связи с необходимостью восстановления ряда местных авиалиний: «Вологда – Кичм-Городок», «Вологда – Вытегра», «Вологда – Великий Устюг», и российских «Вологда – Адлер» и т.д.;

1.9. Увеличить ставки налога на игорный бизнес с внесением изменений в закон области от 09.07.2013г. № 3120-ОЗ;

1.10. Не предоставлять бюджетные кредиты муниципальным образованиям, имеющим рассрочку, отсрочку и несоблюдение срока возврата кредита в 2017-2018гг.;

1.11. Повысить ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду – внести изменения в постановление Правительства РФ от 13.09.2016г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду...» и от 03.03.2017г. № 255 «Об ис-

числении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду...»;

1.12. Не занижать долю поступления акцизов на алкогольную продукцию в 2021 к 2020 году в областной бюджет;

1.13. В течение исполнения закона области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг.» систематически проводить работу с уполномоченными органами федерального уровня по вопросам:

- внесения изменений и дополнений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг.» в части перераспределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между субъектами РФ в сторону увеличения нормативов для Вологодской области, в т.ч. на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- обоснованности исключения движимого имущества из объектов налогообложения в связи с внесением изменений в часть 1 и часть 2 Налогового Кодекса РФ;

- об увеличении ставки налога на объекты недвижимого имущества, находящегося в собственности российских организаций на общем режиме налогообложения.

2. По расходной части областного бюджета:

Динамика фактических расходов в среднесрочной перспективе будет нарастать (рост цен и тарифов, инфляция. Преднамеренное сокращение расходов создает ситуацию развала того или иного вида деятельности.

2.1. Предлагаем увеличить плановые объемы расходов:

2019 год	2020 год	2021 год
68,88 млрд. руб.	70,26 млрд. руб.	72,7 млрд. руб.
102% к 2018г.	102%	102%

Указанные параметры расходов позволят выполнять Указы Президента РФ от 07.05.2012г. № 597, от 07.05.2018г. № 204 и обеспечить повышение заработной платы и прочему немедицинскому персоналу, персоналу общеотраслевых профессий с высшим образованием в бюджетных учреждениях области;

2.2. По государственной

программе «Развитие здравоохранения 2014-2020гг.»

- представленные в законопроекте об областном бюджете цифры в таблице с увеличением объема финансирования в 2019г. к 2018г. на 2%, что в 2 раза ниже планового уровня инфляции (4%). Фактический же рост инфляции в 1-2 кварталах 2019г. составит по прогнозу 10-12%, что приведет к дальнейшей дестабилизации в работе отрасли и отрицательным результатам деятельности учреждений (рост просроченной кредиторской задолженности, снижение заработной платы работников, дальнейшей текучести медицинских кадров) и, соответственно, ухудшению качества оказания медицинской помощи, отсутствия ее доступности на территории области и вымирания населения. Необходимо увеличить финансирование данной госпрограммы не менее, чем на 10% к факту уровня 2018г.;

2.3. Увеличить сумму планового финансирования по подпрограммам «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» до 150 млн. руб., в т.ч. на формирование системы привлечения врачей с предоставлением им служебного жилья;

2.4. Увеличить сумму финансирования по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни...», т.к., например, БУЗ ВО «Вологодский областной центр медицинской профилактики» не может выполнить Указ Президента РФ от 07.05.2012г. № 597: по среднему медицинскому персоналу – сохраняется показатель 89%, а врачебный персонал вообще отсутствует, т.к. имеет место низчайшая заработная плата;

2.5. Подраздел «Уменьшение бюджетных ассигнований» пояснительной записки к проекту закона области в части здравоохранения – исключить и оставить в проекте закона области финансирование в объемах не ниже факта 2018г.;

2.6. Государственная программа «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014-2020гг.»:

- увеличить финансирование по подпрограмме «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» в целях увеличения социальных выплат специалистам на селе;

- увеличить финансирование по подпрограмме «Развитие системы отдыха и оздоровления детей и их занятости в Вологодской области» не менее, чем на 150 млн. руб. для открытия (ремонта) дополнительных загородных лагерей и увеличения количества оздоровленных детей;

2.7. Государственная программа «Обеспечение населения Вологодской области доступным жильем и формирование комфортной среды обитания на 2014-2020гг.»:

- обеспечить молодых специалистов – врачей дефицитных специальностей служебным жильем;

- предусмотреть в законопроекте об областном бюджете финансовые средства на приобретение квартир муниципалитетами, придания им статуса служебного жилья и обеспечения квартирами молодых специалистов;

- в подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным жильем граждан области» сумму 1960,6 млн. руб. – расходные обязательства по завершению строительства помещений муниципальной собственности больницы, оставить в лимите бюджетных обязательств департамента здравоохранения области и включить в подпрограмму «Совершенствование организации медицинской помощи женщинам и детям»;

2.8. В Государственной программе «Обеспечение пожарной безопасности на территории области и в учреждениях социальной сферы» - увеличить целевую сумму финансирования на учреждения здравоохранения для уплаты штрафов в связи с систематическими проверками.

3. Дефицит бюджета области

Предлагаем дефицит бюджета на 2019 год увеличить не менее, чем до 3,5 - 4 млрд. руб. и предусмотреть в постановлении Законодательного Собрания области к закону области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг.» перечень важнейших приоритетных направлений финансирования, и в т.ч. повышение заработной платы медицинским работникам и не менее, чем на 20% прочему персоналу и работникам общеотраслевых профессий.

Председатель Т.П. Быкова

15.11.2018 г.



**ПРОФСОЮЗ ДЛЯ ВАС**

Информационный бюллетень  
Дата выхода в свет 12.03.2019 г., №1 (170)  
Учредитель: Вологодская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ

12+

Адрес редакции и издателя:  
160035, Вологда,  
ул. Лермонтова, 19, каб. 22  
тел.: (8172) 72-31-14

Главный редактор БЫКОВА Т.П.  
Верстка и дизайн А. СМЕРНОВ  
Номер подписан в печать  
11.03.2019.

Отпечатано в ПФ «Полиграф-Пресса»  
160001, Вологда, ул. Челюскинцев, 3  
Объем 2,5 п. лист. Тираж 999 экз.  
Распространяется бесплатно. Заказ N